

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2016 год» (исх. от 14.10.2016 № 03-04/3519), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Законопроект) представлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Законопроектом изменены основные характеристики областного бюджета, утвержденные Законом Калининградской области от 17.12.2015 № 490 «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции Закона Калининградской области от 21.06.2016 № 555) (далее – Закон № 490). По итогам внесения изменений доходы областного бюджета на 2016 год составят 112 235,5 млн. рублей (с увеличением на 1 329,0 млн. рублей), расходы – 116 728,0 млн. рублей (с увеличением на 3 821,7 млн. рублей). Дефицит областного бюджета на 2016 год составит 4492,5 млн. рублей (с увеличением на 2492,7 млн. рублей).

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2017 года предусмотрен с увеличением на 7,2 млн. рублей и составит 21 564,3 млн. рублей, в том числе по государственным гарантиям – с уменьшением на 9,2 млн. рублей и составит 3128,9 млн. рублей.

Доходы

Законопроектом предусмотрено увеличение доходов областного бюджета на 2016 год со 110 906,5 млн. рублей до 112235,5 млн. рублей (на 1,2%) за счет безвозмездных поступлений на 1 329,0 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрена корректировка поступления по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов областного бюджета с учетом фактического их поступления за девять месяцев текущего года и оценки поступлений до конца 2016 года без изменений общего объема налоговых и неналоговых доходов (28385,1 млн. рублей), а именно:

- налоги на товары (работы, услуги) увеличиваются на 510,0 млн. рублей, или на 15,6%, и составят 3785,0 млн. рублей;
- налог на имущество организаций уменьшается на 278,6 млн. рублей, или на 9,0%, и составит 2813,4 млн. рублей;
- транспортный налог уменьшается на 180,0 млн. рублей, или на 14,6%, и составит 1050,0 млн. рублей;

- налог на игорный бизнес увеличивается на 10,0 млн. рублей, или в 11,0 раза, и составит 11,0 млн. рублей;

- налог на добычу полезных ископаемых увеличивается на 104,0 млн. рублей, или на 125,0%, и составит 180,0 млн. рублей;

- государственная пошлина увеличивается на 17,0 млн. рублей, или на 9,4%, и составит 197,0 млн. рублей;

- проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов, увеличиваются на 31,0 млн. рублей, или на 22,4%, и составят 169,3 млн. рублей;

- платежи при пользовании природными ресурсами увеличиваются на 11,6 млн. рублей, или на 18,2%, и составят 75,5 млн. рублей;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства увеличиваются на 25,0 млн. рублей, или на 75,8%, и составят 58,0 млн. рублей;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов уменьшаются на 153,3 млн. рублей, или на 53,6%, и составят 132,8 млн. рублей;

- прочие неналоговые доходы уменьшаются на 96,8 млн. рублей, или на 96,8%, и составят 3,3 млн. рублей.

Безвозмездные поступления увеличиваются с 82521,4 млн. рублей до 83850,4 млн. рублей, или на 1329,0 млн. рублей (на 2,8%) за счет роста:

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 1175,6 млн. рублей, или на 0,1% (с 82334,6 млн. рублей до 83510,2 млн. рублей);

- безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 147,1 млн. рублей, или на 45,5% (с 176,0 млн. рублей до 323,1 млн. рублей);

Безвозмездных поступлений от нерезидентов на 6,3 млн. рублей, или на 58,3% (с 10,8 млн. рублей до 17,1 млн. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы увеличиваются за счет роста:

- субсидий на 1097,2 млн. рублей, или на 10,0% (с 11026,6 млн. рублей до 12123,8 млн. рублей);

- субвенций на 12,0 млн. рублей, или на 0,7% (с 1747,4 млн. рублей до 1759,4 млн. рублей);

- иных межбюджетных трансфертов на 66,4 млн. рублей, или на 0,1% (с 67853,0 млн. рублей до 67919,5 млн. рублей).

Необходимо отметить, что в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отражен объем субсидий, дополнительно поступивших в областной бюджет из федерального бюджета в сумме 1093,8 млн. рублей, в то время как в приложении № 2 к Законопроекту «Безвозмездные поступления» субсидии предусмотрены в сумме 12123,8 млн. рублей, что на 1097,2 млн. рублей больше, чем в Законе № 490. Отклонение показателей, отраженных в Законопроекте и финансово-экономическом обосновании,

составляет 3,4 млн. рублей в сторону увеличения, а по объему иных межбюджетных трансфертов - 3,4 млн. рублей в сторону уменьшения.

Расходы

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2016 год в сумме 3821,7 млн. рублей, или на 3,4% к законодательно утвержденным назначениям (с 112906,3 млн. рублей до 116728,0 млн. рублей).

Законопроектом бюджетные ассигнования на программное направление расходов в 2016 году предусматриваются в сумме 112116,2 млн. рублей с ростом на 3881,4 млн. рублей, или на 3,6%. С учетом предлагаемых изменений доля программных расходов составит 96,0 % от общего объема расходов областного бюджета.

На непрограммное направление расходов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4611,8 млн. рублей, или на 1,3% (снижение на 59,7 млн. рублей).

Распределение и изменение бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам Калининградской области и непрограммному направлению расходов областного бюджета приведено в таблице.

млн. рублей

Государственная программа	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение	
	Закон № 490	Законопроект	сумма	%
«Развитие здравоохранения»	7038,9	7097,8	58,9	0,8
«Развитие образования»	7457,9	8277,2	819,3	11,0
«Социальная поддержка населения»	6883,9	7124,3	240,4	3,5
«Развитие культуры»	996,4	1094,2	97,8	9,8
«Развитие физической культуры и спорта»	556,3	667,6	111,3	20,0
«Доступное и комфортное жилье»	1654,2	1985	330,8	20,0
«Безопасность»	341,1	310,3	-30,8	-9,0
«Окружающая среда»	281,4	289	7,6	2,7
«Модернизация экономики»	67790,8	67759	-31,8	0,0
«Развитие промышленности и предпринимательства»	265,5	245,9	-19,6	-7,4
«Развитие сельского хозяйства»	4574,6	4144,6	-430	-9,4
«Развитие транспортной системы»	6931	9386,4	2455,4	35,4
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	118,4	114,5	-3,9	-3,3
«Туризм»	220	611,7	391,7	178,0

Государственная программа	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение	
	Закон № 490	Законопроект	сумма	%
«Эффективное государственное управление»	418,2	427,9	9,7	2,3
«Молодежь»	119,9	122,5	2,6	2,2
«Развитие гражданского общества»	652,6	654,9	2,3	0,4
«Эффективные финансы»	1933,7	1803,4	-130,3	-6,7
Непрограммное направление расходов	4671,5	4611,8	-59,7	-1,3
Итого:	112906,3	116728	3821,7	3,4

В программном направлении расходов по 12 государственным программам Калининградской области бюджетные ассигнования увеличиваются на общую сумму 4527,8 млн. рублей, из них по государственным программам: «Развитие образования» - на 819,3 млн. рублей, «Социальная поддержка населения» - 240,4 млн. рублей, «Доступное и комфортное жилье» - 330,8 млн. рублей, «Развитие транспортной системы» - 2455,4 млн. рублей, «Туризм» - 391,7 млн. рублей и по 6 государственным программам Калининградской области уменьшаются на общую сумму 646,4 млн. рублей, из них по государственным программам «Развитие сельского хозяйства» - 430,0 млн. рублей и «Эффективные финансы» - 130,3 млн. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на программное направление расходов в сумме 1388,7 млн. рублей обусловлено:

- перераспределением бюджетных ассигнований в сумме 59,7 млн. рублей с непрограммного направления расходов;
- дополнительным поступлением средств из федерального бюджета в областной бюджет - 1175,7 млн. рублей;
- безвозмездными поступлениями на компенсацию расходов областного бюджета, произведенных в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, и по программе приграничного сотрудничества - 153,3 млн. рублей.

Финансирование вышеназванных расходов предусмотрено Законопроектом за счет остатков средств, сформированных на счетах по учету средств областного бюджета на 01.01.2016 года на общую сумму 2 492,8 млн. рублей.

Распределение и изменение бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год по функциональной классификации расходов областного бюджета приведено в таблице.

млн. рублей

Государственная программа	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение	
	Закон № 490	Законопроект	сумма	%
Общегосударственные вопросы	1793,1	1873,2	80,1	4,5
Национальная оборона	9,7	9,6	-0,1	-1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	358,7	334,3	-24,4	-6,8
Национальная экономика	82378,5	82791,9	413,4	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	3325,4	5573,6	2248,2	67,6
Охрана окружающей среды	62,7	63,5	0,8	1,3
Образование	8031,9	8830,9	799	9,9
Культура, кинематография	875,9	956,7	80,8	9,2
Здравоохранение	7037,5	7102,1	64,6	0,9
Социальная политика	6779,4	6965,5	186,1	2,7
Физическая культура и спорт	391,9	500	108,1	27,6
Средства массовой информации	56,3	54,6	-1,7	-3,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	546	402,8	-143,2	-26,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1259,3	1269,3	10,0	0,8
Итого:	112906,3	116728	3821,7	3,4

Законопроектом по функциональной классификации расходов предусматривается:

- увеличить расходы на общую сумму 3991,1 млн. рублей, в основном, по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2248,2 млн. рублей), «Образование» (799,0 млн. рублей), «Социальная политика» (186,1 млн. рублей), «Национальная экономика» (413,4 млн. рублей);

- сократить расходы на общую сумму 169,4 млн. рублей, в основном, по разделам «Обслуживание государственного долга» (143,2 млн. рублей), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (24,4 млн. рублей).

Распределение и изменение бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год по видам расходов областного бюджета приведено в таблице.

млн. рублей

Государственная программа	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение	
	Закон № 490	Законопроект	сумма	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1606,8	1630	23,2	1,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2458,1	2692,9	234,8	9,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	8941	9219,3	278,3	3,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	9776,2	11687,2	1911	19,5
Межбюджетные трансферты	16264,3	17377,4	1113,1	6,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	4785,1	4765,6	-19,5	-0,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	546	402,8	-143,2	-26,2
Иные бюджетные ассигнования	68528,8	68952,8	424	0,6
Итого:	112906,3	116728	3821,7	3,4

Законопроектом предусматривается:

- увеличить бюджетные ассигнования, в основном, на «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 1911,0 млн. рублей, или на 50,0%, на «Межбюджетные трансферты» на 1113,1 млн. рублей, или на 29,1%, и на «Иные бюджетные ассигнования» на 424,0 млн. рублей, или на 11,1%, от общей суммы увеличения расходов (3821,7 млн. рублей);

- сократить бюджетные ассигнования на общую сумму 162,7 млн. рублей по видам расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

В представленном Законопроекте предусматривается увеличение на 917,2 млн. рублей, или на 15,0% (с 6100,7 млн. рублей до 7017,9 млн. рублей), бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Адресного инвестиционного перечня объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Калининградской области.

Распределение по государственным программам Калининградской области бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год,

предусмотренных в Адресном инвестиционном перечне объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Калининградской области, и в непрограммном направлении расходов и их изменения приведены в таблице.

млн. рублей

Государственная программа	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение	
	Закон № 490	Законопроект	сумма	%
1. «Развитие здравоохранения»	222,4	254	31,6	14,2
2. «Развитие образования»	216,7	259,7	43	19,8
3. «Развитие культуры»	142,1	232,5	90,4	63,6
4. «Развитие физической культуры и спорта»	192,9	306,2	113,3	58,7
5. «Доступное и комфортное жилье»	890,2	1261,4	371,2	41,7
6. «Окружающая среда»	38,7	47,1	8,4	21,7
7. «Развитие сельского хозяйства»	0	7,1	7,1	100,0
8. «Развитие транспортной системы»	61,5	91,5	30	48,8
9. «Туризм»	123,1	517,1	394	320,1
Итого:	1887,6	2976,7	1089,1	57,7
Непрограммное направление расходов	4213,0	4041,2	-171,8	-4,1
Всего:	6100,6	7017,9	917,3	15,0

Из таблицы следует, что бюджетные ассигнования увеличиваются на 1089,1 млн. рублей по 9 государственным программам Калининградской области; уменьшаются на 171,8 млн. рублей по непрограммному направлению расходов областного бюджета.

По государственной программе «Развитие культуры» предусматривается увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 90,4 млн. рублей, в том числе: на строительство центра культурного развития в городе Гурьевске – 11,9 млн. рублей; на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 67,4 млн. рублей; на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 11,1 млн. рублей.

По государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» предусматривается увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 113,3 млн. рублей, в том числе за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации (реконструкция тренировочных площадок на стадионах «Пионер» и «Локомотив» в г. Калининграде и на проектно-изыскательские работы) на общую сумму 197,1 млн. рублей, на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 17,5 млн. рублей;

- сокращения бюджетных ассигнований на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 42x24 м для ГБОУ СПО КО «Училище олимпийского резерва» по ул. Аллея Смелых, 116-118 г. Калининграда на сумму 101,6 млн. рублей.

По государственной программе «Доступное и комфортное жилье» предусматривается увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 371,2 млн. рублей, в том числе на реализацию основных мероприятий: «Поддержка жилищного строительства» – на 23,7 млн. рублей, «Газоснабжение» – на 128,6 млн. рублей, «Водоснабжение» – на 16,8 млн. рублей, «Водоотведение» – на 158,3 млн. рублей, «Теплоснабжение» – на 43,8 млн. рублей.

По государственной программе «Туризм» предусматривается увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 394,0 млн. рублей, в том числе на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» (Строительство пляжеудерживающих сооружений в районе пос. Отрадное - г. Светлогорск, Калининградская область (1 этап строительства)) на 297,7 млн. рублей и на создание пешеходной зоны в городе Светлогорске с реконструкцией ул. Октябрьской и ул. Ленина – 96,3 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

Бюджетные ассигнования по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены Законопроектом на 2016 год с ростом на 10,0 млн. рублей, или на 0,8%, и составляют 1269,4 млн. руб.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов Законопроектом распределяются иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета местным бюджетам 24 муниципальных образований в общем объеме 377,3 млн. рублей (приложение № 1), что составляет 100,0% законодательно утвержденного объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2016 год. Объем дополнительно распределенных средств составил 33,9 млн. рублей.

В Законопроекте отражено перераспределение субсидий и субвенций между муниципальными образованиями. Общий объем субсидий на 2016 год увеличен на 106,9 млн. рублей, или на 15,9%, и составляет 801,2 млн. рублей. Дополнительно направлены субсидии местным бюджетам, в основном, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (83,6 млн. рублей), и на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (14,5 млн. рублей).

Анализ распределения субсидий местным бюджетам на 2016 год представлен в приложении № 2.

Общий объем субвенций на 2016 год уменьшен на 421,7 млн. рублей, или на 3,9%, и составляет 10452,9 млн. рублей. Снижение объема субвенций обусловлено, в основном, снижением субвенции на государственную поддержку сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции (на 407,7 млн. рублей).

В структуре расходов областного бюджета на 2016 год доля субвенций снижается и составит 9,0% общих расходов областного бюджета. Законопроектом предусматриваются изменения объемов субвенций на 2016 год бюджетам 21 муниципального образования, в том числе: с увеличением объемов субвенции – 9 муниципальным образованиям, с уменьшением – 12 муниципальным образованиям. Анализ распределения субвенций местным бюджетам на 2016 год представлен в приложении № 3.

Публичные нормативные обязательства

Законопроектом бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств увеличены на 103,6 млн. рублей, или на 3,1% утвержденных бюджетных ассигнований и составили 3394,6 млн. рублей.

Изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по разделам «Общегосударственные вопросы», «Социальная политика», «Физкультура и спорт» за счет перераспределения средств областного бюджета, а также за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 0,4 млн. рублей (по публичным нормативным выплатам гражданам несоциального характера, в соответствии с Уставным законом Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области»). По названному разделу изменение расходов предусмотрено по государственной программе Калининградской области «Развитие гражданского общества».

По разделу «Социальная политика» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам в сумме 103,6 млн. рублей, в том числе в рамках государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения» на 78,0 млн. рублей, государственной программы Калининградской области «Развитие образования» на 25,6 млн. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований на расходы государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения» предусмотрено за счет: увеличения бюджетных ассигнований на исполнение нормативных публичных обязательств по подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки детей и семей с детьми» в сумме 83,1 млн. рублей; уменьшения бюджетных ассигнований на

исполнение нормативных публичных обязательств по подпрограмме «Совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» в сумме 5,1 млн. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований на расходы государственной программы Калининградской области «Развитие образования» предусмотрено в результате увеличения бюджетных ассигнований на исполнение нормативных публичных обязательств основного мероприятия «Предоставление мер социальной поддержки родителям, законным представителям, имеющим детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет» в сумме 25,6 млн. рублей.

По разделу «Физкультура и спорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 0,4 млн. рублей. Изменение расходов предусмотрено по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Калининградской области «Развитие физической культуры и спорта». Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы по публичным нормативным выплатам гражданам несоциального характера в соответствии с Законом Калининградской области от 02.07.2012 № 135 «О мерах дополнительного материального обеспечения ведущих спортсменов Калининградской области и их тренеров».

Информация об объемах бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе ведомственной структуры расходов областного бюджета приведена в таблице.

млн. рублей

Наименование	Объем бюджетных ассигнований		Отклонение	
	Закон № 490	Законопроект	сумма	%
Калининградская областная Дума	1,0	2,0	1,0	200
Правительство Калининградской области	6,5	5,1	-1,4	78,5
Министерство экономики Калининградской области	1,5	1,5	0,0	0,0
Министерство здравоохранения Калининградской области	21,6	21,6	0,0	0,0
Министерство социальной политики Калининградской области	3 116,9	3 194,9	78,0	102,5
Министерство культуры Калининградской области	1,5	1,5	0,0	0,0
Министерство образования Калининградской области	138,6	164,2	25,6	118,5
Агентство по спорту Калининградской области	2,4	2,8	0,4	116,7
Министерство строительства Калининградской области	1,0	1,0	0,0	0,0
Итого:	3 291,0	3 394,6	103,6	103,2

Из приведенных в таблице данных следует, что наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен Министерству социальной политики Калининградской области – 3194,9 млн. рублей (при увеличении на 78,0 млн. рублей). Из девяти главных распорядителей изменения предусмотрены по пяти главным распорядителям, при этом у одного предусмотрено уменьшение.

Дефицит

Законопроектом предусматривается увеличение дефицита областного бюджета на 2016 год в сумме 2492,7 млн. рублей, или на 124,7%, (с 1999,8 млн. рублей до 4492,5 млн. рублей).

Предусмотренный дефицит областного бюджета составит 8,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15%).

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета остаются изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (2492,7 млн. рублей) и государственные ценные бумаги (1000,0 млн. рублей).

В источниках финансирования дефицита областного бюджета предлагаются следующие изменения: на 250,0 млн. рублей уменьшаются кредиты, полученные от кредитных организаций; на 266,5 млн. рублей увеличиваются бюджетные кредиты, полученные от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; на 347,0 млн. рублей уменьшается исполнение государственных гарантий Калининградской области; на 354,5 млн. рублей уменьшается возврат бюджетных кредитов, учтенных в источниках финансирования дефицита в результате исполнения гарантом государственных гарантий, ведущих к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу; на 9,4 млн. рублей уменьшается объем бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета; на 2493,1 млн. рублей увеличиваются остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета;

Верхний предел государственного долга Калининградской области

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 1 Законопроекта предусмотрено увеличение верхнего предела государственного долга Калининградской области по состоянию на 01 января 2017 года на 7,2 млн. рублей и уменьшение объема государственных гарантий Калининградской области на 9,2 млн. рублей. В результате внесенных изменений верхний предел государственного долга Калининградской области составит

21564,3 млн. рублей, в том числе по государственным гарантиям 3128,9 млн. рублей.

При сокращении объема задолженности по государственным гарантиям прогнозируется увеличение верхнего предела государственного долга Калининградской области, то есть увеличение задолженности по прямым обязательствам, что отражено в изменениях, вносимых в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2016 год и в Программу государственных гарантий Калининградской области на 2016 год.

Исходя из изменений, предусмотренных Законопроектом, по состоянию на 01 января 2017 года ожидаемый объем государственного долга Калининградской области составит 76,0% к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что на 1,6 процентных пункта выше верхнего предела государственного долга Калининградской области, утвержденного Законом № 490.

При увеличении верхнего предела государственного долга Калининградской области Законопроектом предусматривается увеличение предельного объема государственного долга Калининградской области на 200,0 млн. рублей. В результате внесенных изменений предельный объем государственного долга Калининградской области устанавливается в сумме 26300,0 млн. рублей, что составляет 92,6% к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что на 0,6 процентных пункта выше предельного объема государственного долга Калининградской области, утвержденного Законом № 490.

Программа государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2016 год

Законопроектом предусмотрены изменения, вносимые в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2016 год.

Предлагается внести следующие изменения:

1) получение кредитов:

- увеличить объем заимствования по кредитам, привлекаемым от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации областным бюджетом в валюте Российской Федерации для финансирования дефицита бюджета на 266,5 млн. рублей и определить его в сумме 2106,9 млн. рублей;

- уменьшить объем заимствования по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на 1000,0 млн. рублей и определить его в сумме 6350,0 млн. рублей;

2) погашение кредитов:

- уменьшить объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций в

валюте Российской Федерации на 750,0 млн. рублей и определить его в сумме 6200,0 млн. рублей.

Законопроектом предусматривается сокращение объема расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области на 2016 год на 143,2 млн. рублей. В результате изменений расходы на обслуживание государственного долга составят 402,8 млн. рублей, или 0,4% от общего объема расходов областного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Программа государственных гарантий Калининградской области на 2016 год

Законопроектом предлагается внесение изменений в Программу государственных гарантий Калининградской области на 2016 год. Изменение предусматривает:

- сокращение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Калининградской области по возможным гарантийным случаям в 2016 году с учетом государственных гарантий, действующих на 1 января 2016 года на 347,0 млн. рублей. В результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Калининградской области составит 313,1 млн. рублей, в том числе: за счет источников финансирования дефицита областного бюджета – 283,1 млн. рублей, что на 347,0 млн. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 490; за счет расходов областного бюджета – 30,0 млн. рублей (не изменяется);

- увеличение объема предоставления государственных гарантий Калининградской области в валюте Российской Федерации на 2330,0 млн. рублей с целью обеспечения обязательств перед коммерческими банками для рефинансирования обязательств, обеспеченных действующими государственными гарантиями Калининградской области, и прекращения обязательств по действующим государственным гарантиям Калининградской области, а также в целях финансирования мероприятий, предусмотренных действующими государственными гарантиями Калининградской области. В результате внесенных изменений объем государственных гарантий Калининградской области, предоставляемых в 2016 году в валюте Российской Федерации, предусматривается в сумме 2500,0 млн. рублей.

Предоставление названных государственных гарантий представляет собой право проведения реструктуризации долговых обязательств, выразившихся в виде гарантийных обязательств.

Текстовые статьи

Подпунктом 2 пункта 5 статьи 1 Законопроекта предусматривается внесение изменений в пункт 2 статьи 20 «Особенности исполнения областного бюджета в 2016 году» Закона № 490. В результате вносимых изменений у руководителя Министерства финансов Калининградской области возникает право перераспределения бюджетных ассигнований между кредитами от кредитных организаций в валюте Российской Федерации и размещением государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации в пределах ассигнований, утвержденных Законом № 490.

Контрольно-счетная палата отмечает, что вносимые дополнения не соответствуют требованиям пункта 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель
контрольно - счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев