

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Калининградской области на
2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Утверждено на заседании
коллегии контрольно-счетной
палаты Калининградской
области
(протокол № 17 от 16.11.2016)

**Калининград
2016**

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области (исх. от 03.11.2016 № 03-04/3711) проект закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и прилагаемые к нему документы и материалы, контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - законопроект), подготовлено в соответствии с Законом Калининградской области «О бюджетном процессе».

Законопроект внесен Правительством Калининградской области на рассмотрение в Калининградскую областную Думу своевременно, в срок, установленный Законом Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе», в порядке, установленном постановлениями Правительства Калининградской области от 09.11.2015 № 624 «Об установлении порядка и сроков составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу пункта 1 постановления Правительства Калининградской области от 14 ноября 2011 года № 864 и постановления Правительства Калининградской области от 26 июня 2012 года № 469», от 19.10.2016 № 483 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Калининградской области».

Проект закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» сформирован в соответствии с положениями установленными пунктом 4 статьи 169, пунктом 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлен с учетом перечня источников, установленного подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно статье 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования соответствуют целям, установленным Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ).

В законопроекте предусмотрены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджет ТФОМС), перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, группам (подгруппам) видам расходов классификации расходов бюджетов, распределение межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Калининградской области, направляемых для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Калининградской области.

Основные характеристики бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведены в таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателей	Утверждено областным законом от 17.12.2015 № 492*	Законопроект			Темп роста	
		2017 год	2018 год	2019 год	2018 год к уровню 2017 года (%)	2019 год к уровню 2018 года (%)
Доходы – всего в том числе:	9650,0	10663,0	11692,2	12227,0	109,6	104,6
межбюджетные трансферты:	9677,3	10663,0	11692,2	12227,0	109,6	104,6
из Федерального фонда обязательного медицинского страхования	8119,5	9134,8	10155,9	10682,1	111,2	105,2
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	35,0	х	х	х	х	х
из бюджета Калининградской области	1522,8	1528,2	1536,3	1544,9	100,5	100,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	(-)28,0	х	х	х		х
прочие доходы	0,7	х	х	х	х	х
Расходы – всего в том числе:	9681,1	10663,0	11692,2	12227,0	109,6	104,6
финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	9681,1	10663,0	11692,2	12227,0	109,6	104,6
Дефицит (-) /Профицит (+)	-31,1	0	0	0	х	х

*показатели Закона Калининградской области от 17.12.2015 № 492 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2016 год» в редакции от 17.06.2016 года.

В представленном законопроекте объем доходов бюджета ТФОМС предусмотрен на 2017 год в объеме 10663,0 млн. рублей, что на 1013,0 млн. рублей или на 10,5%, больше объема доходов бюджета ТФОМС, утвержденного на 2016 год. На плановый период 2018 и 2019 годов доходы и расходы сбалансированы и составят 11692,2 млн. рублей и 12227,0 млн. рублей соответственно.

На 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов объем предусмотренных законопроектом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета ТФОМС, принцип сбалансированности бюджета соблюден, что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Калининградской области ежегодно направляется 99,5% общего объема расходов бюджета ТФОМС.

На обеспечение деятельности аппарата территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области бюджетные ассигнования предусмотрены на 2017 год в сумме 56,5 млн. рублей, или 0,5% общего объема расходов бюджета ТФОМС. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы составят 57,2 млн. рублей и 58,0 млн. рублей, или 0,5% общего объема расходов бюджета ТФОМС соответственно.

Доходы

В соответствии со статьей 2 (приложение № 1) законопроекта главным администратором доходов бюджета ТФОМС определен Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Калининградской области.

Законопроектом прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС предусмотрен на 2017 год в сумме 10663,0 млн. рублей. В 2018 году по сравнению с предыдущим годом предусмотрено увеличение доходов на 1029,2 млн. рублей, или на 9,6% и составят 11692,2 млн. рублей, в 2019 году - увеличатся на 534,8 млн. рублей, или на 4,6% и составят 12227,0 млн. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году предусмотрен в сумме 9134,8 млн. рублей, или 85,7% от общего объема доходов. На плановый период 2018 и 2019 годов межбюджетные трансферты планируются к поступлению в сумме 10155,9 млн. рублей и 10682,1 млн. рублей, или 86,9% и 87,4% от общего объема доходов бюджета ТФОМС соответственно.

В представленном законопроекте межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017-2019 годы соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской

помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования в 2017 году запланированы в сумме 1528,2 млн. рублей, или 14,3% от общего объема доходов. На плановый период 2018 и 2019 годов межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 1536,3 млн. рублей и 1544,9 млн. рублей, или 13,1% и 12,6% общего объема доходов соответственно.

В представленном законопроекте межбюджетные трансферты из областного бюджета на 2017 - 2019 годы соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте закона Калининградской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в рамках государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения» на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, сокращается с 14,3% до 12,6% за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Расходы

Расходы бюджета ТФОМС предусмотрены на 2017 год в сумме 10663,0 млн. рублей, что составляет 110,1% к законодательно утвержденному объему расходов бюджета ТФОМС на 2016 год, на 2018 год - 11692,2 млн. рублей, на 2019 год - 12227,0 млн. рублей. В расходах бюджета ТФОМС объем межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году составит - 9134,8 млн. рублей, в 2018 году - 10155,9 млн. рублей, в 2019 году - 10682,1 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 34 Федерального закона № 326-ФЗ Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Калининградской области участвует в разработке территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и определении тарифов на оплату медицинской помощи на территории Калининградской области.

В соответствии со статьей 11 Уставного закона Калининградской области от 12.10.2011 № 42 «О Правительстве Калининградской области», статьей 5 Закона Калининградской области от 17.06.2016 № 538 «О здравоохранении в Калининградской области», постановлением Правительства Калининградской области от 11.05.2010 № 311 «О Министерстве здравоохранения Калининградской области» Министерство здравоохранения Калининградской области:

– разрабатывает и обеспечивает реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей территориальную программу обязательного медицинского страхования;

– обеспечивает организацию обязательного медицинского страхования на территории Калининградской области в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании.

Постановлением Правительства Калининградской области от 25.12.2015 № 774 утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи на 2016 год (далее - Программа), действие которой не распространяется на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Контрольно-счетная палата Калининградской области неоднократно в своих заключениях отмечала, что рассмотрение законопроекта о бюджете ТФОМС осуществляется без утвержденной территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи.

В финансово-экономическом обосновании и пояснительной записке к законопроекту не приведены данные:

– сведения об общей численности застрахованных граждан на 1 апреля 2016 года, в том числе работающих и неработающих, исходя из которых осуществлялся расчет Программы;

– перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которых будет осуществляться в рамках Программы;

– средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок формирования, структура тарифов на оплату медицинской помощи принятые при расчете Программы и расходов бюджета ТФОМС;

– критерии и целевые значения критериев доступности медицинской помощи в рамках Программы;

– плановые показатели уровня соотношения средней заработной платы отдельных категорий медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности;

– Программа (проект) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Федеральными законами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения», Законом Калининградской области «О здравоохранении в Калининградской области» расходные обязательства бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2017 - 2019 годы должны обеспечивать

стратегические цели развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования.

Предоставленное к законопроекту финансово-экономическое обоснование не позволяет осуществить оценку финансового обеспечения реализации Программы при формировании расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2017 – 2019 годы в рамках оптимизации бюджетных расходов и повышении их эффективности. Сделать вывод о том, что стратегические цели развития здравоохранения, как в части обязательного медицинского страхования, так и в части ее бюджетной составляющей будут достигнуты, не представляется возможным.

Статьей 5 законопроекта нормированный страховой запас предусмотрен на 2017 год в размере 888,6 млн. рублей и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области. В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ законопроектом определены следующие цели использования средств нормированного страхового запаса:

- для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;
- для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Пунктом 3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ установлено, что размер и цели использования средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

Формирование нормированного страхового запаса законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на плановый период 2018 и 2019 годов не предусмотрено.

Статьей 6 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета Фонда на 2017 год, порядок использования остатков средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области по состоянию на 1 января 2017 года, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в 2016 году, что соответствует пункту 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 7 законопроекта норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2017 год установлен в размере одного процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует пункту 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

По итогам рассмотрения законопроекта контрольно-счетная палата Калининградской области предлагает учесть указанные в данном заключении замечания.

Председатель контрольно-счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев