

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на
проект закона Калининградской области «О внесении изменений в
Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2019 год и
на плановый период 2020 и 2021 годов»

Общие положения

Рассмотрев представленный Правительством Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (вход. № 479 от 30.10.2019), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) представлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Законопроектом предусмотрено изменение основных характеристик областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных Законом Калининградской области от 04.12.2018 № 229 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона Калининградской области от 01.07.2019 № 297) (далее – Закон № 229).

По сравнению с показателями областного бюджета, утвержденными Законом № 229, доходы и расходы областного бюджета на 2019 год уменьшены на 105,2 млн. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – увеличены на 1 205,1 млн. рублей и 305,6 млн. рублей соответственно.

Законопроектом предусмотрен общий объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 118 062,0 млн. рублей, на 2020 год в сумме 127 598,7 млн. рублей, на 2021 год – 132 840,8 млн. рублей. Расходы областного бюджета с учетом условно утвержденных расходов составят на 2019 год сумме 120 805,7 млн. рублей, на 2020 год – 127 985,8 млн. рублей, на 2021 год – 132 840,8 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета предусмотрен на ранее утвержденном уровне и составит на 2019 год – 2 743,7 млн. рублей, на 2020 год – 387,1 млн. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2020 и 2021 годов не изменяется и составляет соответственно 1 048,5 млн. рублей и 2 207,8 млн. рублей, или 2,5% и 5,2% общего объема расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы областного бюджета

Законопроектом предусмотрено снижение доходов областного бюджета на 2019 год на 105,2 млн. рублей, или на 0,1% (с 118 167,2 млн. рублей до 118 062,0 млн. рублей) за счет снижения безвозмездных поступлений на 149,1 млн. рублей, или на 0,2% (с 78 529,4 млн. рублей до 78 380,3 млн. рублей). Налоговые и неналоговые доходы увеличиваются на 43,9 млн. рублей, или на 0,1% (с 39 637,8 млн. рублей до 39 681,7 млн. рублей);

Снижение безвозмездных поступлений обусловлено:

1. Снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 133,3 млн. рублей, или на 0,2% (с 77 993,4 млн. рублей до 77 860,1 млн. рублей), в том числе за счет:

а) снижения субвенций на 152,4 млн. рублей, или на 5,8% (с 2 639,2 млн. рублей до 2 486,8 млн. рублей). Снижение субвенций предусмотрено по следующим видам:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 100,0 млн. рублей;

- на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций – на 81,6 млн. рублей;

- на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – на 5,8 млн. рублей;

- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – на 1,4 млн. рублей.

Увеличение субвенций предусмотрено по следующим видам:

- на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами – на 22,6 млн. рублей;

- на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – на 8,1 млн. рублей;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов – на 5,8 млн. рублей;

б) снижения иных межбюджетных трансфертов на 100,8 млн. рублей, или на 0,2% (с 59 931,2 млн. рублей до 59 830,4 млн. рублей). Снижение иных межбюджетных трансфертов предусмотрено по следующим видам:

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – на 128,0 млн. рублей;

- на реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации – на 27,4 млн. рублей.

Увеличение иных межбюджетных трансфертов предусмотрено по следующим видам:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 32,8 млн. рублей;
- на создание модельных муниципальных библиотек – на 10,0 млн. рублей;
- на финансовое обеспечение дорожной деятельности – на 5,7 млн. рублей;
- на реализацию полномочий в сфере социальной поддержки – на 6,1 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение субсидий на 119,9 млн. рублей, или на 1,0% (с 12 273,8 млн. рублей до 12 393,7 млн. рублей), в том числе за счет роста субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, на 105,7 млн. рублей и предоставления субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений в сумме 14,2 млн. рублей.

2. Отражением в бюджете возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (-) 15,8 млн. рублей.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов связано с дополнением неналоговых доходов показателем «Прочие неналоговые доходы» в сумме 43,9 млн. рублей (в связи с необходимостью отражения платы по безрегрессной гарантии в расходах областного бюджета, на эту же сумму увеличиваются и доходы).

Законопроектом предусмотрено увеличение доходов областного бюджета на 2020 год на 1 205,1 млн. рублей, или на 1,0% (с 126 393,6 млн. рублей до 132 535,3 млн. рублей) за счет увеличения:

1) налоговых и неналоговых доходов на 1 023,0 млн. рублей, или на 2,5% (с 40 988,9 млн. рублей до 42 756,5 млн. рублей), которые увеличиваются за счет: налога на прибыль организаций на 222,6 млн. рублей, или на 2,3% (с 9 630,0 млн. рублей до 9 852,6 млн. рублей); акцизов на 800,4 млн. рублей, или на 16,9% (с 4 734,0 млн. рублей до 5 534,4 млн. рублей);

2) безвозмездных поступлений на 182,1 млн. рублей, или на 0,2% (с 85 404,7 млн. рублей до 85 586,8 млн. рублей), в том числе за счет отражения в доходах субсидий:

- на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в сумме 155,5 млн. рублей;
- на поддержку отрасли культуры в сумме 32,9 млн. рублей;
- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в сумме 5,1 млн. рублей;

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 2,2 млн. рублей;

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 4,9 млн. рублей.

Кроме того, предусмотрено увеличение субсидии на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на 7,3 млн. рублей и снижение субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на 25,0 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение доходов областного бюджета на 2021 год на 305,5 млн. рублей, или на 0,2% (с 132 535,3 млн. рублей до 132 840,8 млн. рублей) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 323,8 млн. рублей, или на 0,8% (с 42 756,5 млн. рублей до 43 080,3 млн. рублей), которые увеличиваются за счет налога на прибыль организаций на 323,8 млн. рублей, или на 3,5% (с 9 235,0 млн. рублей до 9 558,8 млн. рублей).

Предусмотрено снижение безвозмездных поступлений на 18,3 млн. рублей (с 89 734,8 млн. рублей до 89 716,5 млн. рублей), в том числе за счет снижения субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на 86,0 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрено отражение в доходах вновь предусмотренных субсидий на:

- поддержку отрасли культуры в сумме 58,5 млн. рублей;

- поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в сумме 5,1 млн. рублей;

- обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 2,2 млн. рублей;

- поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 4,9 млн. рублей.

Расходы областного бюджета

В соответствии с Законопроектом общий объем расходов областного бюджета на 2019 год предусмотрен в сумме 120 805,7 млн. рублей (со снижением на 105,2 млн. рублей), на 2020 год без учета условно утвержденных расходов – 126 937,3 млн. рублей (с увеличением на 1 205,1 млн. рублей) и на 2021 год – 130 633,0 млн. рублей (с увеличением на 305,6 млн. рублей).

Анализ изменения расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) по разделам классификации расходов бюджетов представлен в таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Законопроект					
	2019 год	изменения к Закону № 229	2020 год	изменения к Закону № 229	2021 год	изменения к Закону № 229
Всего расходов:	120 805,7	- 105,2	126 937,3	1 205,1	130 633,0	305,6
Общегосударственные вопросы	2 569,9	17,0	2 106,9	-	2 179,6	-
Национальная оборона	9,1	-	9,1	-	9,4	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	518,1	- 220,7	678,5	-	662,2	174,3
Национальная экономика	76 896,8	23,6	85 924,3	838,9	91 262,8	- 252,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 882,5	- 33,2	2 256,9	84,2	1 835,0	18,9
Охрана окружающей среды	160,1	- 11,4	338,2	14,7	165,5	-
Образование	11 833,1	- 15,8	11 880,4	14,1	12 972,8	294,1
Культура, кинематография	1 255,4	17,8	978,9	45,1	993,3	70,5
Здравоохранение	7 632,6	31,4	7 301,7	8,8	4 765,5	-
Социальная политика	12 299,6	- 225,9	12 257,7	-	12 637,4	-
Физическая культура и спорт	1 523,6	112,5	962,5	199,3	789,2	-
Средства массовой информации	41,2	- 0,4	36,2	-	36,2	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	324,2	- 0,1	630,8	-	741,6	-
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 859,5	200,0	1 575,2	-	1 582,5	-

Законопроектом уменьшены расходы областного бюджета на 2019 год на социальную политику (на 225,9 млн. рублей), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 220,7 млн. рублей).

Предусмотрено увеличение расходов областного бюджета на 2019 год на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (на 200,0 млн. рублей).

На 2020 год Законопроектом предусмотрено увеличение расходов по разделам «Национальная экономика» на 838,9 млн. рублей, (69,6% общей суммы увеличения), «Физическая культура и спорт» на 199,3 млн. рублей (16,5% общей суммы увеличения).

На плановый период 2021 года предусмотрены изменения по пяти разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, из них с увеличением расходов на образование (на 294,1 млн. рублей), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 174,3 млн. рублей) и сокращением расходов областного бюджета на национальную экономику (на 252,2 млн. рублей).

Государственные программы Калининградской области

Законопроектом на 2019 год в программном направлении расходов областного бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 120 150,7 млн. рублей со снижением на 100,8 млн. рублей к соответствующему показателю Закона № 229 (120 251,5 млн. рублей). С учетом предлагаемых изменений доля программных расходов составит 99,4% от общего объема расходов областного бюджета.

Непрограммное направление расходов предусматривается уменьшить с 659,4 млн. рублей до 655,0 млн. рублей или на 4,4 млн. рублей (по отдельному мероприятию «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета»).

Распределение и изменение бюджетных ассигнований областного бюджета по 20 государственным программам Калининградской области и непрограммному направлению расходов Законопроекта на 2019 год представлено в таблице:

Государственная программа	Закон № 229	Законо проект	Изменения к Закону №229
«Развитие здравоохранения»	11550,3	11582,4	32,1
«Развитие образования»	10429,7	10422,1	-7,6
«Социальная поддержка населения»	8820,0	8642,5	-177,5
«Развитие культуры»	1396,2	1414,1	17,9
«Развитие физической культуры и спорта»	1442,4	1555,7	113,3
«Доступное и комфортное жилье»	2998,3	2869,9	-128,4
«Безопасность»	760,2	536,5	-223,7
«Окружающая среда»	663,6	598,4	-65,2
«Модернизация экономики»	57356	57304,6	-51,4
«Развитие промышленности и предпринимательства»	1507,4	1617,7	110,3
«Развитие сельского хозяйства»	2857,4	2693,1	-164,3
«Развитие транспортной системы»	14006,2	14202,0	195,8
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	87,3	64,3	-23,0
«Туризм»	136,2	134,8	-1,4
«Эффективное государственное управление»	1551	1562,6	11,6
«Молодежь»	195,8	196,0	0,2
«Развитие гражданского общества»	626,8	631,2	4,4
«Эффективные финансы»	2098,7	2334,8	236,1
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с современными условиями обучения на период до 2025 года»	711,5	711,5	0,0
«Формирование современной городской среды»	1 056,5	1 076,5	20,0
итого	120 251,5	120 150,7	-100,8
непрограммное направление	659,4	655,0	-4,4
Всего расходов	120 910,9	120 805,7	-105,2

Законопроектом предусматривается увеличить расходы по 10 государственным программам Калининградской области на общую сумму 741,7 млн. рублей, из них на государственные программы «Развитие здравоохранения» – 32,1 млн. рублей, «Развитие физической культуры и спорта» – 113,3 млн. рублей, «Развитие промышленности и предпринимательства» – 110,3 млн. рублей, «Развитие транспортной системы» -195,8 млн. рублей и «Эффективные финансы» – 236,1 млн. рублей.

Уменьшены расходы по 9 государственным программам на общую сумму 842,5 млн. рублей, из них на государственную программу «Социальная поддержка населения» – 177,5 млн. рублей, «Доступное и комфортное жилье» – 128,4 млн. рублей, «Безопасность» – 223,7 млн. рублей и «Развитие сельского хозяйства» – 164,3 млн. рублей.

Государственные программы по направлению «Новое качество жизни»

Анализ изменений и распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Калининградской области на 2019 год направления «Новое качество жизни» и региональным проектам названного направления приведено в таблице:

(млн. рублей)			
Государственная программа Калининградской области	Закон № 229	Законо проект	Изменения к Закону №229
«Развитие здравоохранения», из них региональный проект:	11 550,3	11 582,4	32,1
«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	8,7	8,7	0,0
«Старшее поколение»	8,6	8,6	0,0
«Укрепление общественного здоровья»	10,0	10,0	0,0
«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	81,5	78,9	-2,6
«Борьба с онкологическими заболеваниями»	193,9	185,5	-8,4
«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	251,2	251,2	0,0
«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	98,6	106,0	7,4
«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	105,8	105,8	0,0
«Развитие образования», из них региональный проект:	10 429,7	10 422,1	-7,6
«Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	7,5	7,5	0,0
«Современная школа»	25,6	25,6	0,0
«Успех каждого ребенка»	9,4	9,4	0,0
«Поддержка семей, имеющих детей»	3,0	3,0	0,0
«Цифровая образовательная среда»	18,9	18,9	0,0
«Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей»	541,6	541,6	0,0
«Социальная поддержка населения», из них региональный проект:	8 820,0	8 642,5	-177,4
«Старшее поколение»	36,2	66,2	30,0
«Финансовая поддержка семей при рождении детей»	949,3	1 834,5	885,1
«Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей»	0,0	254,0	254,0
«Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»	8,2	8,2	0,0
«Развитие культуры», из них региональный проект:	1 396,2	1 414,1	17,9
«Культурная среда»	90,6	100,1	9,5
«Творческие люди»	37,5	36,8	-0,7
«Цифровая культура»	0,4	0,4	0,0
«Развитие физической культуры и спорта», из них региональный проект:	1 442,4	1 555,7	113,2

«Спорт – норма жизни»	644,3	466,3	0,0
«Доступное и комфортное жилье», из них Региональный проект:	2 998,3	2 869,9	-128,4
«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	221,8	231,8	10,0
«Ипотека»	50,0	52,0	2,0
«Чистая вода»	30,8	30,8	0,0
«Безопасность»	760,2	536,5	-223,7
«Окружающая среда», из них региональный проект:	663,6	598,4	-65,3
«Сохранение уникальных водных объектов Калининградской области»	2,7	2,7	0,0
«Сохранение лесов Калининградской области»	16,1	24,3	8,1
«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	3,0	3,0	0,0
«Чистая страна»	41,8	35,8	-6,0
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с современными условиями обучения на период до 2025 года», из них региональный проект:	711,5	711,5	0,0
«Современная школа»	711,5	711,5	0,0
«Формирование современной городской среды», из неё расходы на региональный проект:	1 056,5	1 076,5	20,0
«Формирование комфортной городской среды»	1 012,1	1 032,1	20,0

По государственным программам Калининградской области программного направления «Новое качество жизни» Законом на 2019 год предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований на общую сумму 419,2 млн. рублей (уменьшение предусмотрено по 5 государственным программам на общую сумму 602,4 млн. рублей, увеличение – по 4 государственным программам на общую сумму 183,2 млн. рублей).

По региональным проектам направления «Новое качество жизни» предусматривается в целом увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 208,4 млн. рублей, в том числе:

1) по региональному проекту государственной программы «Развитие здравоохранения» предусматривается уменьшение бюджетных ассигнования на общую сумму 3,5 млн. рублей за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований на сумму 7,4 млн. рублей региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

- уменьшения бюджетных ассигнований по региональному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» на 2,6 млн. рублей, по региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» на сумму 8,4 млн. рублей;

2) по региональному проекту государственной программы «Социальная поддержка населения» предусматривается увеличение бюджетных ассигнования на общую сумму 1 169,1 млн. рублей, в том числе:

- по региональному проекту «Старшее поколение» на 30,0 млн. рублей;

- по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на 885,1 млн. рублей;

- по региональному проекту «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей» на 254,0 млн. рублей;

3) по региональному проекту государственной программы «Развитие культуры» предусматривается увеличение бюджетных ассигнования на общую сумму 8,8 млн. рублей, за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований на сумму 9,5 млн. рублей региональному проекту «Культурная среда»;

- уменьшения бюджетных ассигнований по региональному проекту «Творческие люди» на сумму 0,7 млн. рублей;

4) по региональному проекту государственной программы «Доступное и комфортное жилье» предусматривается увеличение бюджетных ассигнования на общую сумму 12,0 млн. рублей, в том числе:

- по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 10,0 млн. рублей;

- по региональному проекту «Ипотека» на 2,0 млн. рублей;

5) по региональному проекту государственной программы «Окружающая среда» предусматривается уменьшение бюджетных ассигнования на общую сумму 2,1 млн. рублей, за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований на сумму 8,1 млн. рублей региональному проекту «Сохранение лесов Калининградской области»;

- уменьшения бюджетных ассигнований по региональному проекту «Чистая страна» на сумму 6,0 млн. рублей;

б) по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» государственной программы «Формирование современной городской среды» предусматривается увеличение бюджетных ассигнования на сумму 20,0 млн. рублей.

Анализ объемов финансирования, предусмотренных в паспортах государственных программ Калининградской области программного направления «Новое качество жизни», и расходов, предусмотренных в Законопроекте на 2019 год, приведен в таблице:

(млн. рублей)

Государственная программа Калининградской области	Финансовое обеспечение, утвержденное (предусмотренное)			Отклонение Законопроекта от паспорта государственной программы
	Законом № 229	Законопроектом	паспортом государственной программы	
«Развитие здравоохранения»	11 550,3	11 582,4	8 696,7	2 885,7
«Развитие образования»	10 429,7	10 422,1	9 298,9	1 123,2
«Социальная поддержка населения»	8 820,0	8 642,5	8 229,4	413,1
«Развитие культуры»	1 396,2	1 414,1	1 419,5	-5,4
«Развитие физической культуры и спорта»	1 442,4	1 555,7	1 396,7	159,0
«Доступное и комфортное жилье»	2 998,3	2 869,9	3 042,7	-172,8
«Безопасность»	760,2	536,5	777,9	-241,4
«Окружающая среда»	663,6	598,4	725,7	-127,3
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с современными условиями обучения на период до 2025 года»	711,5	711,5	686,5	25,0
«Формирование современной городской среды»	1 056,5	1 076,5	896,7	179,8
Итого	39 828,8	39 409,6	35 170,7	4 238,9

Анализ показал, что объем финансового обеспечения по программному направлению «Новое качество жизни», предусмотренный на 2019 год законопроектом, на 4 238,9 млн. рублей больше объема финансового обеспечения, установленного в паспортах государственных программ названного направления.

Изменения в объемах финансирования государственных программ Калининградской области на 2020 год повлечет и изменения в целевых индикаторах (показателях) государственных программ. В материалах к законопроекту информация об изменениях показателей (индикаторов) государственных программ не представлена, что не позволяет оценить ход реализации государственных программ, решение основных задач и достижение поставленных целей.

Государственные программы по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»

Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования по государственным программам Калининградской области направления «Инновационное развитие и модернизация экономики» и изменить объемы финансирования по региональным проектам, указанного направления, на 2019 год. Анализ изменений расходов по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики» приведен в таблице:

(млн. рублей)

Показатель	Закон № 229	Законопроект	Изменения к Закону № 229
«Модернизация экономики»			
всего	57 356,0	57 304,6	-51,4
«Развитие промышленности и предпринимательства»			
всего, из них региональный проект:	1 507,4	1 617,7	110,3
«Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»	1,2	1,5	0,3
«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»	9,3	14,6	5,3
«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	331,6	428,1	96,5
«Популяризация предпринимательства»	5,0	8,9	3,9
«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	28,9	28,9	0,0
«Развитие сельского хозяйства»			
всего, из них региональный проект:	2857,4	2 693,1	-164,3
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	50,6	50,6	0,0
«Развитие транспортной системы»			
всего, из них региональный проект:	14 006,2	14 202,0	195,8
«Безопасные и качественные автомобильные дороги Калининградской области»	2294,1	2 341,5	47,4
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»			
всего	87,3	64,3	-23,0
«Туризм»			

всего	136,2	134,8	-1,4
Итого по направлению	75 950,4	76 016,5	66,1

По региональным проектам направления «Инновационное развитие и модернизация экономики» предусматривается в 2019 году увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 153,4 млн. рублей.

Законопроектом по государственной программе «Модернизация экономики» предусматривается на 2019 год в целом уменьшить расходы в общей сумме 51,4 млн. рублей, из них за счет:

- сокращения расходов по подпрограммам «Совершенствование системы государственного стратегического управления» на сумму 14,1 млн. рублей, «Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости» – 38,6 млн. рублей и основного мероприятия «Обеспечение сбора, обработки, хранения и предоставления информации о территориальном развитии Калининградской области» – 29,0 млн. рублей;

- увеличения расходов на основные мероприятия «Осуществление оптимизации состава имущества, находящегося в собственности Калининградской области, необходимого для осуществления государственных полномочий Калининградской области, и обеспечение эффективности его использования» в сумме 30,0 млн. рублей и «Финансовое обеспечение исполнительного органа государственной власти Калининградской области» – 0,3 млн. рублей.

Законопроектом по государственной программе «Развитие промышленности и предпринимательства» предусматривается на 2019 год увеличить расходы в общей сумме 110,3 млн. рублей, из них за счет увеличения расходов на региональные проекты в общей сумме 106,0 млн. рублей и на реализацию основного мероприятия «Инфраструктурная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» – 4,3 млн. рублей.

Законопроектом по государственной программе «Развитие сельского хозяйства» предусматривается на 2019 год уменьшить расходы на общую сумму 164,3 млн. рублей, из них сократить расходы по подпрограммам «Поддержка сельскохозяйственного производства» на 146,9 млн. рублей и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» – 2,0 млн. рублей и «отдельному мероприятию Государственной программы» – 16,4 млн. рублей и увеличить расходы на подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» на сумму – 1,0 млн. рублей.

Законопроектом по государственной программе «Развитие транспортной системы» предусматривается на 2019 год увеличить расходы по подпрограмме «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Калининградской области» на сумму – 195,8 млн. рублей, из них на региональный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги Калининградской области» – 47,4 млн. рублей.

Законопроектом по государственной программе «Развитие рыбохозяйственного комплекса» предусматривается на 2019 год уменьшить

расходы на общую сумму 23,0 млн. рублей, в том числе по подпрограммам «Развитие прибрежного рыболовства» на 11,5 млн. рублей и «Развитие аквакультуры» – 11,5 млн. рублей.

Анализ объемов финансирования, предусмотренных в паспортах государственных программ Калининградской области программного направления «Инновационное развитие и модернизация экономики» и расходов, предусмотренных в законопроекте на 2019 год, приведен в таблице:

(млн. рублей)

Наименование государственной программы Калининградской области	Закон № 229	Законопроект	Паспорт государственной программы на 2019	Отклонение законопроекта от паспорта государственной программы
«Модернизация экономики»	57 356,0	57 304,6	57 299,0	-5,6
«Развитие промышленности и предпринимательства»	1507,4	1 617,7	1 305,1	-312,6
«Развитие сельского хозяйства»	2 857,4	2 693,1	2 775,0	81,9
«Развитие транспортной системы»	14 006,2	14 202,0	14 616,7	414,7
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	87,3	64,3	63,2	-1,1
«Туризм»	136,2	134,8	218,5	83,7
Итого	75 950,4	76 016,5	76 277,5	261,0

Анализ показал, что объем финансового обеспечения по программному направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики», предусмотренный законопроектом на 2019 год, на 261,0 млн. рублей меньше объема финансового обеспечения, установленного государственными программами названного направления. Изменения в объемах финансирования государственных программ Калининградской области на 2020 год повлечет и изменения в целевых индикаторах (показателях) государственных программ. В материалах к Законопроекту информация об изменениях показателей (индикаторов) государственных программ не представлена, что не позволяет оценить ход реализации государственных программ, решение основных задач и достижение поставленных целей.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности

Законопроектом на 2019 год предусматриваются бюджетные инвестиции по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в сумме 14 452,3 млн. рублей, что на 72,2 млн. рублей больше, чем соответствующий показатель Закона № 229 – 14 380,1 млн. рублей.

Анализ изменений объемов финансового обеспечения на 2019 год, предусмотренных Законопроектом и Законом № 229 на реализацию бюджетных инвестиций по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, создаваемых с участием бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов

недвижимого имущества за счет средств областного бюджета приведен в таблице:

(млн. рублей)

Государственная программа Калининградской области	Объем финансирования на 2019 год:		
	Закон № 229	Законопроект	Изменения
ВСЕГО, в том числе:	14 380,1	14 452,3	72,2
«Развитие здравоохранения», из них:	2 943,4	2 912,1	-31,3
Мероприятие по развитию системы здравоохранения	29,7	0	-29,7
Завершение строительства лечебно- диагностического корпуса и палатного корпуса противотуберкулезного диспансера Калининградской области по ул. Дубовая аллея, 5 в г. Калининграде	1,5	0	-1,5
«Развитие образования», из них:	622,0	599,8	-22,2
Строительство многофункционального центра государственного бюджетного учреждения Калининградской области НОО «Центр развития одаренных детей», расположенного в Калининградской области, Гурьевский городской округ, поселок Ушаково, улица Дружбы	6,0	0,0	-6,0
Строительство учебного корпуса государственного бюджетного учреждения Калининградской области – общеобразовательной организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Школа-интернат N 1», расположенного в Калининградской области, г. Калининград, пер. Крылова, 4	16,2	0,0	-16,2
«Социальная поддержка населения», из них:	11,8	228,5	216,7
Жилые помещения (квартиры)	0,0	216,7	216,7
«Развитие культуры», из них:	28,8	14,8	-14,0
Реконструкция объекта «Львятник» под «Дом тропической птицы» Калининградского зоопарка	18,8	4,8	-14,0
«Развитие физической культуры и спорта»	605,9	605,9	0,0
«Доступное и комфортное жилье», из них:	866,4	795,7	-70,7
Газоснабжение населенных пунктов в Гурьевском муниципальном районе. 3-й этап	15,4	0,0	-15,4
Строительство водопровода поселка Мысовка Славского района Калининградской области	3,7	0,0	-3,7
Реконструкция очистных сооружений в пос. Рыбачьем Зеленоградского района Калининградской области	2,7	0,0	-2,7
Строительство канализационных очистных сооружений производительностью 2000 м3/сутки, п. Янтарный, Калининградская область	3,3	0,0	-3,3
Строительство станций водоподготовки в п. Янтарном	5,7	0,0	-5,7
Строительство участка объединенной канализационной сети в г. Черняховске и индустриального парка «Черняховск»	4,9	0,0	-4,9
Строительство Реконструкция КНС по ул. Шишкина в г. Калининграде	20,0	0,0	-20,0
Реализация проекта комплексной застройки участков, расположенных в границах ул. Подполковника Емельянова – дор. Окружной – ул. Ямской – ул. Семипалатинской – ул. Одесской в г.	30,0	15,0	-15,0

Калининграде (изыскания, проектная документация, согласования очистных сооружений дождевой канализации производительностью 333 л/с и обслуживающих их инженерных сетей)			
«Окружающая среда», из них:	84,0	47,7	-36,3
Строительство пляжеудерживающих сооружений в районе пос. Отрадное – г. Светлогорска, Калининградская область (2-й этап. Строительство пляжеудерживающих сооружений и волногасящих пляжей) (корректировка)	28,7	0,05	-28,6
Строительство сооружения противооползневой защиты берегового склона в районе отеля «Русь» в г. Светлогорске	2,2	1,7	-0,5
Строительство закрытого водовода в устье реки Медвежьей Зеленоградского района Калининградской области (корректировка)	7,3	5,8	-1,5
Строительство противооползневых сооружений на береговом склоне в районе парка «Сосновый бор» в г. Пионерском Калининградской области	1,7	0,0	-1,7
Инженерная защита и подготовка территории променада, парка миниатюр и автостоянки в г. Ладушкине	4,0	0,0	-4,0
«Модернизация экономики», из них:	0,0	30,0	30,0
Жилые помещения (квартиры)	0,0	30,0	30,0
«Развитие транспортной системы»	8 473,8	8 473,8	0,0
«Туризм»	32,5	32,5	0,0
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с современными условиями обучения на период до 2025 года»	711,5	711,5	0,0

Законопроектом предусматривается в 2019 году увеличить расходы на приобретение жилых помещений (квартир) на общую сумму 246,7 млн. рублей и уменьшить расходы (частично перенести на 2020 год) на общую сумму 174,5 млн. рублей, из них по государственным программам «Доступное и комфортное жилье» – 70,7 млн. рублей и «Окружающая среда» – 36,3 млн. рублей.

Публичные нормативные обязательства

Законопроектом на 2019 год предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 78,6 млн. рублей, или на 1,6% (с 4 774,8 млн. рублей до 4 696,2 млн. рублей). Объем бюджетных ассигнований на плановый период не изменяется.

Изменения бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрены:

- по разделу «Социальная политика». Бюджетные ассигнования уменьшены на 82,4 млн. рублей (на 1,7% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств по названному разделу) и составят 4 681,2 млн. рублей;

- по разделу «Здравоохранение». Бюджетные ассигнования уменьшены на 0,2 млн. рублей (на 3,3% от объема бюджетных

ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств по названному разделу) и составят 5,9 млн. рублей;

- по разделу «Физическая культура и спорт». Бюджетные ассигнования увеличены на 4,0 млн. рублей (на 77,7% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств по названному разделу) и составят 9,1 млн. рублей.

Наибольшее уменьшение объема бюджетных ассигнований предусмотрено на обеспечение расходных обязательств по публичным нормативным обязательствам:

- выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), предусмотренной Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – на сумму 80,4 млн. рублей;

- предоставление меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты многодетным гражданам, предусмотренной постановлением Правительства Калининградской области от 11.01.2019 г. № 4 «О мерах по реализации пункта 14 статьи 16.1 Закона Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» – на сумму 47,3 млн. рублей.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований предусмотрено на обеспечение расходных обязательств по публичным нормативным обязательствам:

- предоставление гражданам с низким среднедушевым доходом субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренной Законом Калининградской области от 12.07.2006 № 44 «О региональных стандартах, применяемых для расчета субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – на сумму 36,0 млн. рублей;

- предоставление областного материнского (семейного) капитала, предусмотренного Законом Калининградской области от 11.07.2011 № 17 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» – на сумму 20,5 млн. рублей.

Общее количество публичных нормативных обязательств, по которым предусмотрены корректировки бюджетных ассигнований, составляет 29 обязательств из 44 законодательно принятых.

Изменения объема бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам, предусмотренные Законопроектом, расчетами (обоснованиями) не подтверждены.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусматривается законопроектом на 2019 год в сумме 23 820,7 млн. рублей, что ниже показателя Закона № 229 на 158,7 млн. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования увеличены соответственно на 1 390,0 млн. рублей и на 394,6 млн. рублей и составят 20 437,2 млн. рублей и 18 335,3 млн. рублей. В целом уменьшение межбюджетных трансфертов в 2019 году обусловлено, в основном уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление местным бюджетам субсидий на 163,7 млн. рублей, субвенций – на 193,8 млн. рублей и ростом бюджетных ассигнований иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в форме дотаций, – на 200,0 млн. рублей.

Предлагаются к уменьшению в 2019 году межбюджетные трансферты, предоставляемые Пенсионному фонду Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения» (социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»), на 1,6 млн. рублей (до 15,4 млн. рублей).

Исключаются законопроектом межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета федеральному бюджету в форме субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в 2019 году в полном объеме (2,1 млн. рублей).

Общий объем субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 2019 год, уменьшается на 163,7 млн. рублей, или на 1,9%, и составит 8 644,2 млн. рублей.

Законопроектом распределены между бюджетами муниципальных образований субсидии на общую сумму 3 367,6 млн. рублей, или 99,9% общего объема. Объем средств нераспределенного резерва уменьшен с 169,2 млн. рублей до 4,0 млн. рублей и предусматривается, в основном по субсидиям на:

- решение вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства (3,8 млн. рублей);
- предоставление молодым семьям дополнительных социальных выплат при рождении или усыновлении (удочерении) ребенка (0,2 млн. рублей).

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется на 2019 год по 9 субсидиям на общую сумму 214,3 млн. рублей, в основном за счет субсидий на:

- проведение капитального ремонта многоквартирных домов – на 102,4 млн. рублей, или на 19,8%;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в населенных пунктах Калининградской области – на 63,9 млн. рублей, или на 23,5%;

- ремонт автомобильных дорог общего пользования – на 34,8 млн. рублей, или на 67,4%.

- обеспечение поддержки муниципальных образований в сфере культуры (4 видам субсидий) – на общую сумму 9,9 млн. рублей, или на 23,8%;

На 2019 год предоставление местным бюджетам субсидии на обеспечение мероприятий по организации теплоснабжения планируется законопроектом с увеличением на 50,7 млн. рублей, или на 14,2%.

Законопроектом планируются расходы областного бюджета по субсидиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2019 год в общей сумме 5 272,4 млн. рублей с уменьшением на 32,7 млн. рублей к показателю Закона № 229.

Исключены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на реализацию:

- основного мероприятия «Разработка современного природного, социально-экономического и правового обоснования берегозащитных мероприятий» (4,0 млн. рублей);

- основного мероприятия «Водоотведение» (10,9 млн. рублей).

Уменьшаются бюджетные ассигнования по трем субсидиям на общую сумму 38,8 млн. рублей.

Предусматривается увеличение расходов по субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 21,0 млн. рублей и составят 355,3 млн. рублей.

Увеличивается общий объем распределенных местным бюджетам консолидированных субсидий на 30,0 млн. рублей, или на 2,9%, который составит 1 108,9 млн. рублей. Рост расходов областного бюджета предусматривается на:

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда – в 2,5 раза (16,7 млн. рублей);

- реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – на 3,7% (561,5 млн. рублей).

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на 2019 год предусматривается в сумме 527,1 млн. рублей с увеличением на 2,5 млн. рублей. При этом, уменьшение бюджетных ассигнований планируется на 20,7 млн. рублей, или на 62,5%, на реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным

использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, которые составят 12,4 млн. рублей.

Увеличение расходов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 1,9 млн. рублей (338,4 млн. рублей).

Включаются иные межбюджетные трансферты на: создание модельных муниципальных библиотек в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» (10,0 млн. рублей); финансовое обеспечение дорожной деятельности (Выполнение мероприятий программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Калининградской городской агломерации (I-II этапы)) 5,7 млн. рублей; осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (5,6 млн. рублей).

В плановом периоде на 2020 год предусматривается увеличение на 53,7 млн. рублей, или на 35,7% (в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов, объем которых составит 204,2 млн. рублей.

Общий объем субвенций на 2019 год уменьшается на 193,8 млн. рублей, или на 1,7%, и составит 11 174,1 млн. рублей. Изменения показателей объема и распределения субвенций местным бюджетам на 2019 год отражены в таблицах.

Сведения об уменьшении объема по видам субвенций представлены в таблице:

Наименование субвенции	(млн. рублей)		
	Закон № 229	Законопроект	Изменение
на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	982,5	845,5	-137,0
на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	3 145,0	3 115,3	-29,7
на осуществление отдельных государственных полномочий Калининградской области по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях	271,5	257,9	-13,6
на осуществление отдельных государственных полномочий Калининградской области по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание под опеку (попечительство), в приемные и патронатные семьи, а также выплата вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям	335,2	313,2	-22,0
на осуществление полномочий по государственной поддержке сельского хозяйства	541,0	531,1	-9,9
на осуществление полномочий по государственной поддержке промышленного и прибрежного рыболовства	34,8	22,6	-12,2

на осуществление полномочий по государственной поддержке аквакультуры (рыбоводства)	14,9	3,5	-11,4
Итого	5 324,9	5 089,1	-235,8

Уменьшение объема предусматривается по семи видам субвенций, в том числе по субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Калининградской области по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях на 13,6 млн. рублей за счет нераспределенного резерва (13,6 млн. рублей).

Сведения об увеличении объема по видам субвенций представлены в таблице:

(млн. рублей)

Наименование субвенции	Закон № 229	Законопроект	Изменение
на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	4 738,1	4 771,0	32,9
на обеспечение полномочий Калининградской области по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов	120,8	124,7	3,9
на осуществление полномочий Калининградской области в сфере сельского хозяйства в части деятельности органов управления	38,0	41,0	3,0
на осуществление полномочий по государственной поддержке промышленного и прибрежного рыболовства	35,5	36,2	0,7
Итого	4 932,5	4 973,0	40,5

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по четырем видам субвенций.

Законопроектом субвенции распределены бюджетам муниципальных образований в полном объеме по 27 видам субвенций, что на один вид больше, утвержденных Законом № 229. Введена субвенция на обеспечение полномочий Калининградской области по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов в сумме 1,5 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Межбюджетные отношения» государственной программы Калининградской области «Эффективные финансы» (далее – подпрограмма 3), в редакции от 22.08.2017 составлял 1 096,5 млн. рублей, в редакции от 30.03.2018 – 1 282,5 млн. рублей (рост на 186,0 млн. рублей), от 29.03.2019 – 1 484,5 млн. рублей (рост на 202,0 млн. рублей). Законопроектом предлагается увеличение расходов областного бюджета на подпрограмму 3 до 1 859,5 млн. рублей (рост к исполнению за 2017 год и 2018 год – на 421,9 млн. рублей и на 358,0 млн. рублей, соответственно, рост к показателю, утвержденному паспортом программы, – на 375,0 млн. рублей) за счет роста бюджетных ассигнований на иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в форме дотаций.

На 2019 год иные межбюджетные трансферты в форме дотаций предусматриваются в сумме 850,6 млн. рублей с увеличением к Закону № 229 на 200,0 млн. рублей (на 30,7%). Одним из ожидаемых результатов реализации подпрограммы 3, действующей в период 2014-2021 годов, является «снижение зависимости бюджетов муниципальных образований от межбюджетных трансфертов». Вместе с тем, наблюдается ежегодное увеличение объема финансовой поддержки, предоставляемой бюджетам муниципальных образований в форме дотаций. Контрольно-счетная палата отмечает, что объем бюджетных ассигнований на иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в форме дотаций, на протяжении трех бюджетных циклов имеет тенденцию к росту: в 2017 году – объем составлял 628,0 млн. рублей (рост на 22,4% к предыдущему году), в 2018 году – 664,0 млн. рублей (рост на 5,7%), в 2019 – 850,6 млн. рублей (рост – на 28,1%).

Законопроектом иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в форме дотаций, распределены в полном объеме на сумму 850,6 млн. рублей. Основная доля распределяемых межбюджетных трансфертов в форме дотаций (539,8 млн. рублей, или 63,5% общего объема) приходится на городские округа: город Калининград (17,4%); Черняховский (11,0%); Неманский (7,9%); Гвардейский (6,4%); Балтийский (5,4%); Багратионовский (5,3%); Краснознаменский (5,1%).

Дефицит областного бюджета и источники его финансирования

Дефицит областного бюджета на 2019 год не изменяется и составляет 2 743,7 млн. рублей, вместе с тем в источники его финансирования Законопроектом вносятся следующие изменения:

- кредиты, полученные от кредитных организаций, снижаются на 30,0 млн. рублей (с 530,0 млн. рублей до 500,0 млн. рублей), в том числе за счет снижения на 30,0 млн. рублей получения кредитов (с 22 530,0 млн. рублей до 22 500,0 млн. рублей);

- бюджетные кредиты не изменяются и составляют в источниках финансирования дефицита (-) 250,2 млн. рублей; получение и погашение бюджетных кредитов также не изменяется;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета увеличивается на 34,9 млн. рублей (с 2 313,2 млн. рублей до 2 348,1 млн. рублей);

- исполнение государственных гарантий в сумме (-) 2 077,8 млн. рублей из источников финансирования дефицита исключается;

- прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные из областного бюджета, снижаются на 2 077,7 млн. рублей (с 2 100,5 млн. рублей до 22,8 млн. рублей).

Программа государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2019 год

Законопроектом вносятся изменения в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2019 год:

- общий объем привлечения заимствований предусмотрен с уменьшением на 2 736,8 млн. рублей (с 28 694,0 млн. рублей до 25 957,4 млн. рублей);

- общий объем погашения заимствований предусмотрен с уменьшением на 2 706,8 млн. рублей (с 28 414,0 млн. рублей до 25 707,6 млн. рублей);

- из программы исключается размещение и погашение государственных ценных бумаг Калининградской области.

Программа государственных гарантий Калининградской области на 2019 год

Законопроектом вносятся изменения в Программу государственных гарантий Калининградской области на 2019 год. Объем бюджетных ассигнований на возможное исполнение выданных государственных гарантий Калининградской области в 2019 году снижается на 2 033,9 млн. рублей (с 2 077,8 млн. рублей до 43,9 млн. рублей) за счет снижения бюджетных ассигнований на исполнение гарантийных обязательств Фонда «Жилищного и социального строительства Калининградской области» на 1 935,7 млн. рублей и исключения бюджетных ассигнований на исполнение гарантийных обязательств МУП «Калининградтеплосеть» в сумме 98,2 млн. рублей.

Исполнение гарантийных обязательств ранее предусматривалось за счет источников финансирования дефицита областного бюджета. Согласно Законопроекту исполнение гарантийных обязательств предусмотрено за счет расходов областного бюджета.

В 2019 году Правительство Калининградской области, при наличии согласия бенефициара, вправе вносить изменения в государственную гарантию Калининградской области № IV-17-0745 от 15 ноября 2017 года, предоставленную в обеспечение обязательств Фонда «Жилищное и социальное строительства Калининградской области» перед акционерным обществом «Альфа-Банк», в части продления срока действия государственной гарантии и определения отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару, с установлением в случае наступления гарантийного случая (случаев) платы за предоставленную государственную гарантию в размере 100 процентов уплаченных гарантом бенефициару сумм, которая вносится в порядке и сроки, определенные Правительством Калининградской области.

Законопроектом статья 19 Закона № 229 дополнена пунктом 2, в котором говорится, что объем бюджетных ассигнований на возможное исполнение выданных государственных гарантий Калининградской области

в плановом периоде 2020 и 2021 годов устанавливается в сумме 548,3 млн. рублей, за пределами планового периода в сумме 2 459,1 млн. рублей.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев