

Доклад Сергеева Л.И.

Заключение

контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона Калининградской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Параметры прогноза социально-экономического развития Калининградской области на 2021 год и на плановый 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз) разработаны исходя из анализа текущей ситуации в Калининградской области, ожидаемых итогов 2020 года, а также влияния на социально-экономическое развитие Калининградской области как внешних макроэкономических факторов (сохранение финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики), так и внутренних (динамика регионального развития).

Главным экономическим показателем социально-экономической ситуации в регионе является валовый региональный продукт (далее – ВРП). ВРП по оценке в 2019 году составил 492,8 млрд. рублей, или 101,6% от уровня 2018 года (460,9 млрд. рублей)).

По расчетам Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области в 2020 году индекс ВРП оценивается на уровне 95,7% и составит 471,6 млрд. рублей. В 2021-2023 годах ожидается стабилизация ситуации и выход на траекторию роста. Сроки восстановления экономики в настоящее время характеризуются высокой степенью неопределенности, связанной с эпидемиологическими факторами.

Общие суммарные объемы инвестиций в основной капитал в 2020-2023 годах прогнозируются: 432 млрд. рублей в консервативном варианте, 472,1 млрд. рублей – в базовом, 480,6 млрд. рублей – в целевом варианте. Согласно прогнозу, в 2021-2023 годах ожидается стабильный рост численности населения, а также постепенное повышение доходов населения. В целом в номинальном выражении среднемесячная заработная плата на одного работника по оценке в 2020 году составит 37 080 рублей, а к концу планового периода возрастет до 43 456 – 43 943 рублей, в зависимости от варианта прогноза. Данный показатель, по мнению контрольно-счетной палаты Калининградской области является недостаточно обоснованным.

1. Доходы областного бюджета

В Законопроекте доходы областного бюджета в 2021 году прогнозируются в сумме 119 292,6 млн. рублей, что на 2 390,2 млн. рублей, или на 2,0%, больше прогноза по доходам 2020 года, утвержденного Законом Калининградской области от 02.12.2019 № 347 (ред. от 13.03.2020 № 390) «Об

областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 347). Налоговые доходы прогнозируются в сумме 45 618,4 млн. рублей, или 38,2% от общего объема доходов областного бюджета; неналоговые доходы – 813,9 млн. рублей (0,7%), безвозмездные поступления – 72 860,3 млн. рублей (61,1%). Налоговые доходы составят в 2021 году 98,2% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом доходы прогнозируются с увеличением на 4 689,4 млн. рублей, или на 3,9%, и составят 123 982,0 млн. рублей. Налоговые доходы прогнозируются в сумме 48 692,2 млн. рублей, или 39,3% общего объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 821,4 млн. рублей (0,6%), безвозмездные поступления – 74 468,4 млн. рублей (60,1%). Налоговые доходы составят в 2022 году 98,3% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходы прогнозируются с увеличением на 7 515,1 млн. рублей, или на 6,1%, и составят 131 497,1 млн. рублей. Налоговые доходы прогнозируются в сумме 48 692,2 млн. рублей, или 39,3% общего объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 821,4 млн. рублей (0,6%), безвозмездные поступления – 79 026,6 млн. рублей (60,1%). Налоговые доходы составят в 2023 году 98,4% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

Основную долю доходов областного бюджета в 2021 году будут составлять: иные межбюджетные трансферты (47,5%), налог на доходы физических лиц (13,9%), налог на прибыль организаций (9,1%), субсидии (7,0%), акцизы (4,9%).

В 2022 и 2023 годах основную долю доходов областного бюджета составят: иные межбюджетные трансферты (52,2% и 53,9%), налог на доходы физических лиц (14,1% и 13,9%), налог на прибыль организаций (9,0% и 8,6%), акцизы (5,7% и 6,3%), налоги на совокупный доход (4,7% и 4,8%).

Прогноз поступления **налоговых и неналоговых доходов** областного бюджета в 2021-2023 годах основан на следующих показателях: объеме валового регионального продукта; фонде оплаты труда; объеме инвестиций в основной капитал; сводном индексе потребительских цен. За основу взят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Калининградской области.

В структуре налоговых доходов областного бюджета основными доходными источниками являются: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы, налоги на совокупный доход, налог на имущество организаций, транспортный налог. В 2021-2023 годах удельный

вес налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составит соответственно 35,6%, 35,4% и 34,7%; налога на прибыль организаций – 23,5%, 22,5% и 21,7%; акцизов – 12,7%, 14,3% и 15,7%; налогов на совокупный доход – 11,7%, 11,7% и 11,9%; налога на имущество организаций – 9,6%, 9,6% и 9,8%; транспортного налога – 3,8%, 3,6%, 3,5%. Структура налоговых доходов меняется незначительно: удельный вес налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций и транспортного налога снижается; удельный вес акцизов и налогов на совокупный доход увеличивается.

Анализ исполнения прогнозов (в первоначальных редакциях закона об областном бюджете) по основным налоговым доходам областного бюджета за 2018 и 2019 годы показал, что отчетные показатели составляют от 97,4% до 117,1% от прогноза.

Анализ исполнения прогнозов (в первоначальных редакциях закона об областном бюджете) по основным неналоговым доходам областного бюджета за 2018 и 2019 годы показал, что отчетные показатели составляют от 18,7% до 278,7% от прогноза. Результаты проведенного анализа, а также аналогичные сведения за ряд предшествующих лет свидетельствуют о недостаточной точности первоначально прогнозируемых объемов основных налоговых доходов областного бюджета, представляемых в проектах законов об областном бюджете.

Общий объем **безвозмездных поступлений** на 2021 год прогнозируется в Законопроекте в сумме 72 860,3 млн. рублей, на 2022 год – 74 468,4 млн. рублей, на 2023 год – 79 026,6 млн. рублей. Безвозмездные поступления от других бюджетов прогнозируется в законопроекте на 2021 год в сумме 72 524,5 млн. рублей (уменьшение на 12,4 млн. рублей, или на 0,1% по сравнению с законодательно утвержденным прогнозом на 2020 год); на 2022 год – 74 468,4 млн. рублей (увеличение на 1 943,9 млн. рублей, или на 2,7% по сравнению с 2021 годом; темп роста к законодательно утвержденному прогнозу на 2020 год – 102,7%); на 2023 год – 79 026,6 млн. рублей (увеличение на 4 558,2 млн. рублей, или на 6,1% по сравнению с 2022 годом; темп роста к законодательно утвержденному прогнозу на 2020 год – 108,9%).

В общей сумме иных межбюджетных трансфертов наибольший объем составляют межбюджетные трансферты на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области: в 2021 году – 55 230,4 млн. рублей (97,5% в общем объеме иных межбюджетных трансфертов и 76,2% в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета); в 2022 году – 63 693,2 млн. рублей (98,5% в общем объеме иных межбюджетных трансфертов и

85,8% в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета); в 2023 году – 70 062,8 млн. рублей (98,9% в общем объеме иных межбюджетных трансфертов и 88,7% в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

2. Расходы областного бюджета

Законопроектом на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 22 государственных программ Калининградской области (далее – государственная программа) в сумме 122 836,4 млн. рублей или 99,5% от общего объема расходов областного бюджета, на 2022 год – 123 861,8 млн. рублей или 99,6% и на 2023 год – 128 607,1 млн. рублей или 99,6%. В 2021 году по сравнению с 2020 годом расходы программного направления областного бюджета увеличиваются с 120 833,1 млн. рублей до 122 836,4 млн. рублей или на 2 003,3 млн. рублей.

В законопроекте основная доля расходов областного бюджета приходится на 5 государственных программ и в 2021-2023 годах их доля составит соответственно 84,8%, 87,6% и 89,2% от объема программных расходов областного бюджета, в том числе по государственным программам:

- «Модернизация экономики»
- «Развитие транспортной системы»
- «Развитие здравоохранения
- «Развитие образования»
- «Социальная поддержка населения»

На остальные 17 государственных программ приходится в 2021 году – 15,2% от объема программных расходов областного бюджета, в 2022 году – 12,4% и в 2023 году – 10,8%.

Расходы на государственные программы сгруппированы по трем направлениям, расходы, не вошедшие в государственные программы, отнесены к непрограммным расходам. Законопроектом по программному направлению «Новое качество жизни» предусматривается снижение расходов на 2021 год, по сравнению с 2020 годом, на 2 307,7 млн. рублей, а по направлениям «Инновационное развитие и модернизация экономики» и «Общественное и государственное развитие» увеличение на 4 001,4 млн. рублей и на 309,6 млн. рублей соответственно.

Изменение в объемах финансирования государственных программ на 2021 год в общей сумме 6 127,6 млн. рублей повлечет и изменения целевых показателей (индикаторов) государственных программ. В материалах к

Законопроекту информация об изменениях показателей (индикаторов) государственных программ не представлена, что не позволяет оценить ход их реализации, решение основных задач и достижение поставленных целей.

В условиях, когда в статистической отчетности, представляемой юридическими лицами, и в обобщенных данных органов статистики не выделяется влияние (факторный анализ) бюджетной политики на статистические показатели социально-экономического развития региона, оценивать в целом эффективность (результативность) государственных программ на социально-экономическое положение региона без необходимого статистического инструментария преждевременно.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в государственных программах предусмотрена реализация **38 региональных проектов** в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Образование» (федеральный проект «Социальная активность»), «Демография» (федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»), «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»), «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда».

Законопроектом на 2021-2023 годы предусматриваются расходы на реализацию региональных проектов на общую сумму 28 411,2 млн. рублей, в том числе на 2021 год в сумме 10 935,0 млн. рублей, на 2022 год – 8 820,8 млн. рублей (с уменьшением на 2 114,2 млн. рублей к 2021 году), на 2023 год – 8 655,4 млн. рублей, (с уменьшением на 165,4 млн. рублей к 2022 году).

Наибольшую долю и объем расходов на региональные проекты в 2021 году занимают расходы на:

- региональный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги Калининградской области»
- 10 региональных проектов государственной программы «Развитие здравоохранения»
- 7 региональных проектов государственной программы «Развитие образования»

- 8 региональных проектов государственной программы «Социальная поддержка населения»

Законопроектом на 2021-2023 годы предусматриваются **бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности** в общей сумме 22 718,6 млн. рублей, в том числе: на 2021 год в сумме 11 579,3 млн. рублей, или 9,4% общего объема расходов областного бюджета; на 2022 год – 7 159,1 млн. рублей, или 5,6% ; на 2023 год – 3 980,2 млн. рублей, или 3,1%.

В 2021 году основная доля расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности предусматривается по государственным программам: «Развитие транспортной системы» – 43,2%, «Развитие здравоохранения» – 14,4%, «Доступное и комфортное жилье» – 13,7%, «Развитие образования» – 13,5% от общего объема расходов на капитальные вложения (11 579,3 млн. рублей).

Законопроектом на 2021 год по основному мероприятию – «Реализация мер по привлечению инвестиций в экономику Калининградской области» предусматриваются акционерному обществу «Корпорация развития Калининградской области» бюджетные инвестиции в сумме 163,5 млн. рублей на создание индустриальных парков и технопарков, привлечение инвестиций, реализацию инвестиционных проектов.

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление **субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям** в 2021-2023 годах предусмотрен на 2021 год в сумме 9 977,4 млн. рублей (с увеличением на 1 119,9 млн. рублей к 2020 году), на 2022 год – 8 507,2 млн. рублей, (с уменьшением на 1 470,2 млн. рублей к 2021 году), на 2023 год – 7 531,5 млн. рублей (с уменьшением на 975,7 млн. рублей к 2022 году).

На финансовое обеспечение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 285,6 млн. рублей по 15 главным распорядителям. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрен учреждениям Министерства социальной политики – 1 263,9 млн. рублей, или 77,3 % общего объема субсидии. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества на 2021 год предусмотрен в сумме 2 057,7 млн. рублей по 6 главным распорядителям. Наибольший объем

субсидий на иные цели в 2021 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения – 1 010,8 млн. рублей, или 49,1%.

В материалах к Законопроекту не найдена информация о полном отражении информации об объемах финансового обеспечения выполнения государственного задания и о показателях, характеризующих качество и (или) объеме (содержании) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) по каждому государственному бюджетному и автономному учреждению, что не позволило дать оценку о соблюдении принципов – результативности, эффективности и достоверности, предусмотренных статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на предоставление государственных услуг (выполнение работ).

Во исполнение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроектом установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** (далее – ПНО) на 2021 год в сумме 6 034,5 млн. рублей, на 2022 год – 6 175,5 млн. рублей, на 2023 год – 6 203,7 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО в 2021 году уменьшается по сравнению с 2020 годом на 20,4%, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличиваются на 2,3% и в 2023 году – на 0,5% по сравнению с 2022 годом. В структуре общих расходов областного бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2021 году – 4,9%, в 2022 году – 4,9%, в 2023 году – 4,7% (в 2020 году – 6,1%).

В материалах к Законопроекту представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Перечень ПНО), и расчеты по ним.

В Перечень ПНО включено 51 публичное нормативное обязательство, предусмотренное 19 нормативными правовыми актами (в 2020 году – 53 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 21 нормативными правовыми актами), в том числе 1 – Законом Российской Федерации, 7 – федеральными законами, Жилищным кодексом Российской Федерации, 1 – постановлением Правительства Российской Федерации, 9 – Законами Калининградской области, 3 – постановлениями Правительства Калининградской области. Из Перечня ПНО исключено 2 публичных нормативных обязательства, ранее предусмотренные в соответствии с Законом Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области».

В 2021-2023 годах запланирована индексация бюджетных ассигнований на исполнение ПНО. В 2021 году предусмотрена индексация на уровень инфляции 2020 года (на 3,0% – за счет средств областного бюджета, на 3,8% – за счет средств федерального бюджета). В 2022 и 2023 годах индексация денежных выплат на исполнение ПНО за счет средств областного бюджета запланирована на уровне предшествующего года (3,0%), за счет средств федерального бюджета в размере 3,0% и 4,0% соответственно.

В Законопроекте (аналогично 2020 году и плановому периоду 2021 и 2022 годах) расчет объемов бюджетных ассигнований осуществлен исходя из проиндексированных сумм выплат, при этом сам расчет индексации размеров соответствующих выплат, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, в формах ОБАС (обоснования бюджетных ассигнований) не предусматривается, что снижает прозрачность расчета объемов бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации.

В Законопроекте утверждены бюджетные ассигнования **дорожного фонда** Калининградской области (далее – Дорожный фонд) на 2021 год в сумме 11 435,7 млн. рублей, на 2022 год в сумме 9 298,6 млн. рублей, на 2023 год – 10 399,3 млн. рублей. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021-2022 год в сравнении с утвержденным Законом № 347 имеет тенденцию к снижению (предусмотрен Законом № 347 на 2021 год в объеме 12 854,0 млн. рублей, на 2022 год – 10 741,7 млн. рублей).

В общем объеме расходов областного бюджета доля бюджетных ассигнований Дорожного фонда составляет в 2021 году – 9,2%, в 2022 году – 7,5%, в 2023 году – 8,1%. Основными источниками формирования Дорожного фонда являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности, налоговые и неналоговые доходы областного бюджета. Законопроектом предусмотрены расходы за счет средств Дорожного фонда на уплату налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог на 2021 год в сумме 574,3 млн. рублей, на 2022 год – 424,3 млн. рублей, на 2023 год – 424,3 млн. рублей.

Но расходы на уплату налога на имущество организаций в отношении дорог общего пользования не могут быть отнесены к расходам на дорожную деятельность. (пункт 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, статья 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Законопроектом предусматривается увеличение расходов в 2021 году в по сравнению с 2020 годом по **7 разделам классификации расходов бюджетов** на общую сумму 4 833,6 млн. рублей, в том числе на: национальную экономику – 3 281,3 млн. рублей (67,9% общей суммы увеличения); образование – 715,7 млн. рублей (14,8%); межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 318,2 млн. рублей (6,6%); общегосударственные вопросы – 272,0 млн. рублей (5,6%); обслуживание государственного и муниципального долга – 126,5 млн. рублей (2,6%); национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 118,5 млн. рублей (2,4%); национальную оборону – 1,4 млн. рублей (0,1%).

В структуре расходов областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2021-2023 годы наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы на национальную экономику с тенденцией к росту в плановом периоде (62,6% в 2022 году, 65,9% в 2023 году).

Расходы на социальную политику планируются на 2021 год на уровне 12,3% общего объема расходов областного бюджета с тенденцией снижения в плановом периоде (12,0% в 2022 году, 11,7% в 2023 году).

Доля расходов на образование планируется на 2021 год на уровне 12,0%, 10,8% – в 2022 году, 10,1% – в 2023 году.

В 2021-2023 годах в расходах областного бюджета наибольший удельный вес занимают межбюджетные трансферты и иные бюджетные ассигнования (2021 году – 65,8%, 2022 году – 69,7%, 2023 году – 70,2%).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов 30 главным распорядителям бюджетных средств. Ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2021-2023 годы наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены 6 главным распорядителям бюджетных средств. Расходы областного бюджета по вышеуказанным главным распорядителям бюджетных средств в 2021 году составят 88,8% общего объема расходов областного бюджета, в 2022 году – 90,6%, в 2023 году – 91,4%.

В составе документов к Законопроекту представлен реестр расходных обязательств Калининградской области на 2021-2023 годы (далее – Реестр). При составлении Реестра допущено нарушение требований статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации – отсутствие принятых нормативных правовых актов, определяющих правовое основание финансового обеспечения полномочия, основания возникновения расходных обязательств. Объемы средств областного бюджета на исполнение указанных

расходных обязательств на 2021 год составляют 7 527,9 млн. рублей, или 6,1% от общего объема расходов областного бюджета, на 2022 год – 7 248,2 млн. рублей (5,8%), на 2023 год – 4 333,5 млн. рублей (3,4%).

Законопроектом **общий объем межбюджетных трансфертов**, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, предусматривается на 2021 год в сумме 20 408,9 млн. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – 17 832,2 млн. рублей и 15 778,1 млн. рублей соответственно, что в структуре расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) составляет 16,5%, 14,3% и 12,2%.

Количество муниципальных образований, которым Законопроектом предусматривается предоставление из областного бюджета межбюджетных трансфертов, по сравнению с 2020 годом не изменилось и составляет 22 городских округа.

На 2021 год и плановый период учтены отмена единого налога на вмененный доход и изменения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты (по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 20,0% до 25,0%, по налогу на имущество организаций (с 20,0% до 25,0%), по минимальному налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (с 20,0% до 25,0%), по налогу на доходы физических лиц (с 5,0% до 15,0%)). В структуре межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 2021 год, основная доля (91,9%) приходится на межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение – 18 748,6 млн. рублей, из них: субвенции составляют 57,0%, субсидии и иные межбюджетные трансферты – 43,0%.

Законопроектом предусматривается распределение бюджетам муниципальных образований на 2021 год: 3 видов дотаций; 61 вида субсидий; 27 видов субвенций, 5 видов иных межбюджетных трансфертов. На плановый период 2022 и 2023 годов: 3 видов дотаций в каждом году; 45 и 33 – субсидий соответственно; по 26 – субвенций в каждом году, 2 видов иных межбюджетных трансфертов и вид, соответственно.

В соответствии с Законопроектом объем межбюджетных трансфертов в разрезе государственных программ в 2021 году составит 20 388,5 млн. рублей, или 99,9% общего объема межбюджетных трансфертов, в 2022 году – 17 827,7 млн. рублей и в 2023 году – 15 773,6 млн. рублей, или 99,9% ежегодно. Межбюджетные трансферты предусматриваются в 2021 году на реализацию 16 государственных программ и 14 региональных проектов. Законом № 347 на 2020 год предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов по 17 государственным программам (на 2021 год исключена государственная

программа «Модернизация экономики») и 14 региональным проектам. На плановый период 2022 и 2023 годов расходы направляются на реализацию мероприятий по 15 государственным программам ежегодно (исключена государственная программа «Окружающая среда»).

Законопроектом предусматривается **предоставление местным бюджетам субсидий** на 2021 год в объеме 7 853,3 млн. рублей и на плановый период 2022 и 2023 годов – 5 018,6 млн. рублей и 2 672,0 млн. рублей соответственно. Объем субсидий на 2021 год увеличен на 1 032,1 млн. рублей, или на 15,1%, по сравнению с исполнением областного бюджета за 2019 год (6 821,2 млн. рублей) и уменьшен на 1 477,1 млн. рублей, или на 15,8%, к общему объему бюджетных ассигнований на субсидии, предусмотренному Законом № 347 на 2020 год (9 330,4 млн. рублей). На плановый период объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам, сокращается по сравнению с предыдущими годами: в 2022 году на 2 834,7 млн. рублей (на 36,1%), в 2023 году – на 2 346,6 млн. рублей (на 46,8%).

Бюджетам муниципальных образований распределены (приложение № 21 к Законопроекту) 25 видов субсидий на 2021 год, по 12 видов – на 2022 и 2023 годы (Законом № 347 на 2020 год распределены 41 вид субсидий). Одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик) распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований.

Законопроектом на 2021 год не распределены субсидии на общую сумму 1 157,3 млн. рублей, или 54,3% от объема субсидий, между бюджетами муниципальных образований, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и консолидированных субсидий. Распределение субсидий предлагается осуществлять, в основном, по результатам проведения конкурсных отборов, либо на основании заявок на предоставление субсидии, представленных муниципальными образованиями.

Средства субвенций распределены между бюджетами муниципальных образований на 2021 год в объеме 10 672,2 млн. рублей. Нераспределенный резерв на общую сумму 13,8 млн. рублей предусматривается по 2-м субвенциям. Порядок распределения не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам Правительством Калининградской области не установлен, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Методике определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий Калининградской области по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий

обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях за счет средств областного бюджета, установленной Законом Калининградской области от 21.09.2018 № 206.

Основной объем субвенций в 2021 году (92,9% общего объема) и плановом периоде 2022 и 2023 годов (соответственно 93,9% и 94,6%) приходится на бюджетные ассигнования, направленные на реализацию двух государственных программ:

- «Развитие образования
- «Социальная поддержка населения»

На реализацию мероприятий государственной программы «Эффективные финансы» по разделу «**Межбюджетные трансферты общего характера** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» Законопроектом на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в общем объеме 1 660,3 млн. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – 1 858,3 млн. рублей и 1 828,3 млн. рублей соответственно.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов на 2021 год предусматриваются в объеме 1 500,3 млн. рублей, или 90,4% от объема межбюджетных трансфертов общего характера, на 2022 и 2023 годы – 1 698,3 млн. рублей (91,4%) и 1 668,3 млн. рублей (91,2%) соответственно. В 2020 году расходы областного бюджета на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составляют 1 670,0 млн. рублей (93,1%).

Законопроектом устанавливаются дополнительные нормативы отчислений в доходы местных бюджетов от налога на доходы физических лиц с учетом уменьшения на 10 процентных пунктов показателей, утвержденных Законом № 347 на 2021 год и 2022 год. В результате, количество муниципальных образований, которым установлен норматив отчислений, на 2021 год уменьшилось с 14 до 12 и на плановый период на 2022 год – с 12 до 10 городских округов. На плановый период на 2023 год дополнительные нормативы установлены 8 муниципальным образованиям (введены Багратионовский и Балтийский городские округа, исключены городские округа Гурьевский, Зеленоградский, Светловский и Светлогорский).

Текстовая часть Законопроекта (пункт 1 статьи 13) содержит понятие «минимальный критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских округов», которое Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Калининградской области о межбюджетных отношениях не предусмотрено.

Законопроектом на 2021 год предусмотрен **дефицит областного бюджета** в размере 4 169,9 млн. рублей, или 0,8% ВРП, на 2022 год – 1 723,9 млн. рублей, или 0,3% ВРП, в 2023 – 299,8 млн. рублей, или 0,1% ВРП. В 2020 году дефицит областного бюджета, утвержденный Законом № 347, составляет 4 636,1 млн. рублей, или 0,9% ВРП (в 2020 году ожидается исполнение областного бюджета с дефицитом в сумме 4 170,8 млн. рублей, или 0,9% ВРП). Областной бюджет за 2019 год исполнен с профицитом в сумме 490,9 млн. рублей, при значении дефицита, утвержденном законом об областном бюджете на 2019 год, в сумме 1 970,1 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2021 год, предусмотренный Законопроектом, составляет 9,0% общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Установленный дефицит областного бюджета не превышает предельных размеров (15,0%), установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2021 – 2023 годы показывает, что в структуре указанных источников основную долю, как и в предыдущем бюджетном цикле, занимают государственные заимствования, среди которых основную долю составляют коммерческие кредиты (положительное сальдо), а в 2021 году – также изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Источники финансирования дефицита областного бюджета по годам на 2021-2023 годы запланированы в объеме 4 169,9 млн. рублей, 1 723,9 млн. рублей, 299,8 млн. рублей, соответственно. Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году составят 4 271,2 млн. рублей, источники внешнего финансирования дефицита областного бюджета (-) 101,2 млн. рублей, в 2022 году – 1 825,1 млн. рублей и (-) 101,2 млн. рублей, в 2023 году – 401,1 млн. рублей и (-)101,2 млн. рублей соответственно.

Объем привлечения кредитов коммерческих банков в 2021 году по сравнению с показателем, утвержденным Законом № 347 на 2020 год, сократится на 3 500,0 млн. рублей, или на 14,3%, и составит 20 950,0 млн. рублей. На погашение долговых обязательств перед коммерческими банками планируется направить в 2021 году 17 900,0 млн. рублей. Для покрытия дефицита областного бюджета Законопроектом в 2021 году предусмотрено привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг. Запланированное Законопроектом на 2021 год привлечение по государственным облигациям Калининградской области в объеме 5 000,0 млн. рублей. В составе источников финансирования дефицита в 2021 году предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета

Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета в размере 4 139,5 млн. рублей.

Статьей 18 Законопроекта предусматривается предоставление в 2021-2023 годах бюджетных кредитов местным бюджетам в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита областного бюджета, в размере до 500,0 млн. рублей ежегодно на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок, не выходящий за пределы соответствующего финансового года

Законопроектом предусмотрено **увеличение государственного долга** Калининградской области в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 3 636,8 млн. рублей, или на 15,5% (с 23 488,8 млн. рублей (4,8% ВРП) до 27 125,6 млн. рублей (5,1% ВРП)). Государственный внутренний долг увеличивается в 2021 году по сравнению с законодательно утвержденным показателем на 2020 год на 3 700,1 млн. рублей, или на 16,0%, (с 23 167,7 млн. рублей до 26 867,8 млн. рублей); государственный внешний долг уменьшается на 63,3 млн. рублей, или на 19,7% (с 321,1 млн. рублей до 257,8 млн. рублей).

Анализ показателей, характеризующих степень долговой устойчивости на 2020-2023 годы, показал, что все они не превышают ограничения, установленные долговой политикой. Объемы налоговых и неналоговых доходов, государственного долга и долговых обязательств по коммерческим заимствованиям, отраженные в Законопроекте, позволяют сделать вывод о том, что вышеназванные показатели, не превышают ограничения, установленные Минфином России.

Выводы

Отклонений в Законопроекте стратегическим документам Российской Федерации и Калининградской области не установлено.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Калининградской области «О бюджетном процессе» и сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», документов стратегического планирования, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации.

Законопроект рекомендуется к рассмотрению и утверждению в первом чтении с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.