

Уважаемые дамы и господа!

Становление региональной контрольно-счетной деятельности в сфере независимого регионального государственного аудита является объективным требованием постоянного совершенствования и развития системы государственного управления в стране и в регионах. В новейшей истории России независимый государственный финансовый контроль как форма управления общественными ресурсами берет свое начало с 1991 года, когда была создана Счетная палата Российской Федерации. С 1996 года стали создаваться контрольно-счетные органы в субъектах РФ. В соответствии с Законом Калининградской области от 2 сентября 1996 года № 65 «О контрольно-счетной палате Калининградской областной Думы», контрольно-счетная палата **вначале** была образована как структура законодательного (представительного) органа государственной власти региона в целях организации системы контроля за составлением и исполнением областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, использованием государственной областной собственности, осуществлением иных контрольных функций, установленных законодательством Российской Федерации, Уставом и законами области.

Второй этап. Необходимость совершенствования региональной системы независимого государственного финансового контроля нашла свое отражение в новой редакции Устава (Основного Закона) Калининградской области, принятого областной Думой в декабре 2009 года и Законе Калининградской области № 422 от 31 марта 2010 года «О контрольно-счетной палате Калининградской области», изменив статус, структуру и численность государственного финансового контрольного органа. Численность обновленного состава контрольного органа стала составлять 25 человек, в том числе 6 аудиторов. Кроме того, в штат включались инспекторы и аппарат.

Становление и развитие государственного внешнего финансового контроля в Калининградской области осуществлялось вместе с динамичным

реформированием всей системы административного государственного и муниципального управления, а также поступательным социально-экономическим преобразованием региона. Основным предметом государственной контрольно-счетной деятельности являются ресурсы бюджетной системы и областное имущество региона. Динамика основных параметров консолидированного бюджета Калининградской области за двадцатилетний период функционирования контрольно-счетного органа региона характеризовалась значительным ростом бюджетных ресурсов и средств ТФОМС. Ежегодные доходы областного бюджета за двадцатилетний период (1996 – 2016 годы) выросли в 46,6 раза (составив 69,5 млрд. руб.), расходы увеличились в 47 раз (составив 74,0 млрд. руб.). Доходы ТФОМС выросли в 99,6 раз (составив 9,7 млрд. руб.), а расходы ТФОМС – в 98,5 раза (составив 9,8 млрд. руб.). Стоимость государственного имущества Калининградской области на 1 января 2016 года достигла 44,5 млрд. руб. Государственный внешний контроль за эффективным и рациональным использованием данных значительных областных государственных финансовых ресурсов и областного имущества является основной задачей КСП области.

Формы и методы работы контрольно-счетного органа региона постоянно развивались и совершенствуются по мере укрепления и повышения гибкости, а также результативности государственного регионального управления. На этапе становления контрольного органа использовался в основном контрольно-ревизионный метод деятельности – предварительный, текущий (оперативный) и последующий контроль. В настоящее время помимо традиционных форм работы контрольного органа применяются новые формы, которые сопряжены с постоянным развитием бюджетных процессов, с усилением ориентации органов власти на конечные результаты деятельности, с расширением функций контрольных органов, направленных на повышение эффективности и результативности использования государственных ресурсов. Сюда включается функционально-

ориентированные виды контроля: аудит эффективности, программный аудит, стратегический аудит, проектный аудит и другие направления экспертно-аналитической и контрольно-ревизионной деятельности.

Основные виды деятельности Контрольно-счетной палаты включают:

- подготовку информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- внешнюю проверку годовых и квартальных отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- аудит государственных программ развития Калининградской области, хода и итогов их реализации;

- контроль за ходом исполнения областного бюджета Калининградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- подготовку предложений по совершенствованию главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;

- аудит эффективности, экономности и результативности использования бюджетных средств и государственного имущества Калининградской области;

- аудит и иные полномочия в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области;

- участие в пределах своих полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

- иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля и аудита, установленные федеральными и региональными законами.

Особую лепту в дело создания и функционирования КСП внесли первые руководители Контрольно-счетного органа региона -

Смирнова Антонина Ивановна (период замещения должности: 1996–2000 годы).

Ладыгина Наталия Андреевна (период замещения должности: 2001–2009 годы).

Эти руководители создавали фундамент нормальной профессиональной ныне действующей государственной структуры – КСП Калининградской области. Они отдали много сил и энергии как высококвалифицированные бюджетники становлению государственного регионального аудита в регионе. Значительный вклад в эффективную работу контрольного органа внесли: Заместитель председателя КСП Подшивалова Светлана Федоровна, аудиторы Глинская Марина Михайловна, Кузнецова Ирина Анатольевна, Коржикова Ирина Васильевна, Ревякин Дмитрий Николаевич и Шуховцева Анна Александровна.

Большую помощь в организации работы осуществляют инспекторы и начальники отделов Контрольно-счетной палаты. Инспекторский состав представлен высококвалифицированными специалистами в сфере бухгалтерского учета, аудита и бюджетного строительства. Специалисты Контрольно-счетной палаты обеспечивают также инженерно-технический контроль в процессе обобщения результативности финансирования текущего и капитального ремонта, капитального строительства за счет ресурсов областного и местных бюджетов.

Шестилетняя работа Контрольно-счетной палаты за 2010 – 2015 годы характеризуется результатами выявленных конкретных нарушений, которые в укрупненной форме представляют 8 основных видов разнообразных отклонений от требований нормативно – правовых актов в сфере бюджетной, административной, учетной и других видов деятельности по формированию и использованию государственных ресурсов и имущества Калининградской области.

Только за шесть последних лет (2010 – 2015 годы) было выявлено нарушений на общую сумму 6,5 млрд. руб. Из них:

- при формировании и исполнении бюджетов - 3,4 млрд. руб.;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 721,3 млн. руб.;
- несоответствие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств - 542,9 млн. руб.;
- при использовании государственной (муниципальной) собственности – 329,9 млн. руб.;
- при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности – 223,7 млн. руб.;
- неправомерное использование бюджетных средств – 100,2 млн. руб.;
- нецелевое использование бюджетных средств – 78,4 млн. руб.;
- прочие виды нарушений - 1 млрд. 50 млн. руб.

Основной удельный вес нарушений приходится на процессы формирования и исполнения бюджетов – 53,8 %, а также на работы при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд – 11,1 % и на отступление от принципа результативности и эффективности использования бюджетных расходов – 8,4 %.

В результате деятельности КСП только за 6 – ь последних лет было:

- направлено 576 материалов в органы государственной (муниципальной) власти;
- органами государственной (муниципальной) власти по результатам проведенных проверок реализовано 247 мероприятий по устранению выявленных недостатков;
- по результатам контрольных мероприятий направлено 127 представлений и предписаний в контролируемые организации по устранению выявленных недостатков;

- в прокуратуру и иные правоохранительные органы направлено 78 материалов по результатам проведенных контрольных мероприятий.

С 2016 года КСП получила полномочия по составлению протоколов при выявлении административного правонарушения

В 2016 г. по материалам Счетной палаты РФ органами предварительного следствия возбуждено 15 уголовных дел

В процессе деятельности контрольно-счетной палаты Калининградской области осуществляется постоянная методическая работа по подготовке нормативных правовых актов для осуществления основной деятельности: разрабатываются и совершенствуются стандарты проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий; актуализация классификатора нарушений, которые допускаются в процессе осуществления контрольных мероприятий

Значительное продвижение процессов развития муниципального внешнего финансового контроля обеспечил Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Муниципальные образования получили право создавать органы финансового контроля в виде самостоятельных юридических лиц с широкими правами в сфере муниципального аудита. По состоянию на 01.01.2016 года в Калининградской области создан 21 муниципальный контрольно-счетный орган (на 01.01.2015 – 20), из них 9 - со статусом юридического лица. Численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований составила на 01.01. 2016 года 60 человек.

Контрольно-счетная палата Калининградской области тесно взаимодействует с органами власти, обеспечивающими контрольно-надзорные функции в сфере налогово-бюджетной, кредитной, учетной и казначейской деятельности. С рядом структур региональных федеральных органов власти заключены соответствующие соглашения. В отдельных

случаях проводятся совместные проверки с некоторыми правоохранительными органами. Следует отметить проведение контрольных мероприятий совместно со Счетной палатой Российской Федерации в рамках совместного плана работы, о котором предварительно извещается Контрольно-счетная палата Калининградской области.

Контрольно-счетная палата Калининградской области является активным участником работы профессиональных объединений контрольно-счетных органов России. В 2000-2013 годах взаимодействие контрольно-счетных органов России осуществлялось в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР), созданной по инициативе Счетной палаты Российской Федерации в 2000 году. Контрольно-счетная палата Калининградской области являлась членом АКСОР и всегда принимала активное участие в работе данного общественного объединения. Начиная с 2014 года, сотрудничество Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов вышло на новый уровень и развивается в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, созданного на основании совместного заявления Председателя Счетной палаты Российской Федерации Татьяны Алексеевны Голиковой и председателей контрольно-счетных органов 85-ти субъектов Российской Федерации. Совет является совещательным органом, деятельность которого направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности и эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля). С 2014 года Контрольно-счетная палата Калининградской области является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Калининградской области принимает активное участие в подготовке аналитических, статистических и методических материалов по результатам своей деятельности, тесно взаимодействует с ГосНИИ системного анализа Счетной палаты Российской Федерации и Вузами. Сотрудники Контрольно-счетной палаты

Калининградской области принимают активное участие в проведении конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам внешнего государственного и муниципального финансового аудита. Часто выступают на страницах специализированных журналов и других изданий с научно – методическими статьями по вопросам результатов деятельности и проблемам развития внешнего государственного аудита.

Нами налажены связи с Верховной контрольной палатой Республики Польша (с отделением в Ольштыне). При контактах осуществляется обмен опытом проведения внешнего государственного аудита.

Кроме ежедневных будней трудового коллектива работники КСП принимают участие в общественно – политических мероприятиях, проводимых в стране и регионе. Двадцатилетие деятельности КСП совпадает с 70-ти летием образования Калининградской области. В честь ознаменования Великой Победы из родственников сотрудников контрольно-счетной палаты – героев-победителей сформирован Бессмертный Полк, который призван вечно хранить память о тех героях, которые отстаивали независимость и завоевания нашей Родины, спасли весь мир от фашистской чумы.

Хотелось поблагодарить все региональные государственные структуры, с которыми тесно взаимодействует КСП области при выполнении возложенных на нее функций как в рамках соглашений о сотрудничестве, так и в процессе осуществления непосредственной оперативной работы в сфере государственной аудиторской деятельности специалистами палаты. Прежде всего следует отметить требовательную, объективную оценку итогов и помощь в нашей работе со стороны Калининградской областной думы (председатель думы – Ореева Марина Эдуардовна, председатель комитета по бюджету – Фролов Валерий Витальевич). КСП выражает благодарность губернаторскому корпусу, министерствам и агентствам Правительства Калининградской области за обеспечение в отношении внешнего государственного контроля правильной государственной позиции. В своей

работе мы ощущаем поддержку региональных федеральных структур: прокуратуры нашей области, управления федерального казначейства, управления налоговой службы, антимонопольной службы, таможенной службы и других. Это взаимодействие позволяет обеспечивать на должном уровне требуемое качество проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области. ГТРК «Калининград»

Двадцатилетний период функционирования КСП региона показал рост ее авторитета, наличие в области необходимой эффективной системы внешнего независимого государственного контроля за эффективностью использования общественных ресурсов. Развитие региональной экономики, бюджетного законодательства, форм и методов государственного финансового менеджмента ставят перед КСП новые задачи по внедрению аудита эффективности, программного аудита, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы, разработка стандартов внутреннего аудита с учетом передовой международной практики, развитие процессов информатизации контрольно-аналитической деятельности и других направлений совершенствования внешнего государственного контроля.

Поставленные задачи будут и в дальнейшем с честью выполняться трудовым коллективом КСП области.