

**Контрольно-счетная палата Калининградской области**

УТВЕРЖДЕН  
приказом председателя  
контрольно-счетной палаты  
Калининградской области  
от 03.04.2018 № 04

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 06 «Проведение экспертизы проекта закона  
Калининградской области «Об областном бюджете на  
очередной финансовый год и плановый период»**

(рассмотрен Коллегией контрольно-счетной палаты Калининградской  
области, протокол от 02 апреля 2018 г. № 4)

**Калининград  
2018**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Общие положения .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Цели, задачи и предмет экспертизы .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы законопроекта.....</b>	<b>5</b>
<b>4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта</b>	<b>7</b>
4.1. Подготовительный этап .....	8
4.2. Проведение экспертизы .....	8
4.2.1. Проверка соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации и Калининградской области .....	9
4.2.2. Проверка соблюдения требований основных направлений налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики Калининградской области при формировании областного бюджета. ....	9
4.2.3. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период.....	9
4.2.4. Проверка прогноза доходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период .....	10
4.2.5. Проверка прогноза расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период .....	12
4.2.6. Проверка прогноза расходов проекта бюджета Калининградской области, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Калининградской области и непрограммных расходов.....	13
4.2.7. Проверка прогноза расходов проекта бюджета Калининградской области, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии, субвенции, дотации) из бюджета Калининградской области.....	14
<b>5. Проверка прогноза объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета Калининградской области.....</b>	<b>15</b>
<b>6. Проверка и анализ государственного долга Калининградской области .....</b>	<b>16</b>
<b>7. Проверка обоснованности расходов резервного фонда Правительства Калининградской области .....</b>	<b>17</b>
<b>8. Проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Калининградской области.....</b>	<b>17</b>
<b>9. Проверка текстовых статей законопроекта.....</b>	<b>18</b>
<b>10. Порядок подготовки заключения Палаты о результатах экспертизы проекта закона Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период .....</b>	<b>18</b>
<b>11. Порядок организации взаимодействия между аудиторами, аппаратом Палаты в ходе проведения экспертизы проекта закона Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период .....</b>	<b>18</b>

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Калининградской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты Калининградской области (далее – Палата) и содействия выполнения задач Палаты, повышению эффективности деятельности.

1.2. Стандарт разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 17 Закона Калининградской области от 31.03.2010 № 422 «О контрольно-счетной палате Калининградской области» (далее – Закон № 422).

1.3. При подготовке Стандарта учитывались:

- общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации муниципальных образований, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993));

- общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 02.04.2010 № 15К (717) в редакции от 15.04.2016, протокол № 16К (1091));

- регламент контрольно-счетной палаты Калининградской области (далее – Регламент);

- международные стандарты в области государственного финансового контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.4. Целью Стандарта является:

- установление общих правил и требований при подготовке заключения Палатой на проект закона Калининградской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

1.5. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, предмет экспертизы законопроекта;
- общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы законопроекта;

- основные этапы проведения экспертизы законопроекта;

- структуру, содержание и основные требования к Заключению Палаты на законопроект;

- порядок подготовки Заключения о результатах проведенной экспертизы законопроекта;

порядок взаимодействия между должностными лицами Палаты при проведении экспертизы законопроекта и подготовки Заключения.

1.6. При организации и проведении экспертизы законопроекта должностные лица Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Законом № 422, бюджетным законодательством Российской Федерации, Законом Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе», иными нормативными правовыми актами Калининградской области, Регламентом Палаты и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается Председателем Палаты и оформляется правовым актом.

## **2. Цели, задачи и предмет экспертизы**

2.1. Экспертиза законопроекта является формой экспертной аналитической деятельности Палаты, осуществляемой путем проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Экспертиза законопроекта представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета и на их основе подготовке Заключения Палаты на законопроект, а также представление его в Калининградскую областную Думу.

2.3. Целями экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета.

2.4. Задачами экспертизы законопроекта являются:

проверка соответствия законопроекта основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации, программных документах Правительства Калининградской области;

проверка соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Калининградскую областную Думу, бюджетному законодательству;

оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период и в документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом в Калининградскую областную Думу, в том числе:

проверка соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации и Калининградской области,

проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период,

проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период,

проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период,

проверка и анализ обоснованности расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Калининградской области,

проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Калининградской области,

проверка и анализ обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период,

проверка и анализ государственного долга Калининградской области, анализ текстовых статей законопроекта.

2.5. Предметом экспертизы является законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Калининградскую областную Думу.

2.6. Методами осуществления экспертизы законопроекта являются проверка и анализ.

### **3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы законопроекта**

3.1. Информационной основой осуществления экспертизы законопроекта являются следующие документы:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- паспорта государственных программ Калининградской области;
- результаты контрольных мероприятий Палаты, в том числе по проверке исполнения государственных программ Калининградской области;
- результаты экспертизы проектов нормативно-правовых актов Калининградской области, в том числе государственных программ Калининградской области (в случае их наличия);
- заключения Палаты на проекты законов об исполнении бюджета Калининградской области;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете Калининградской области;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области, статистические сборники и база данных государственной статистической отчетности, включая данные федерального статистического наблюдения;

- отчетность (информация) Управления Федеральной налоговой службы по Калининградской области за отчетный период и за истекший период текущего финансового года;

- отчет об управлении и распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Калининградской области за соответствующий финансовый год;

- реестр расходных обязательств Калининградской области;

- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, и расчеты по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат;

- расчет прогноза выпадающих доходов бюджета Калининградской области по видам доходов на отчетный финансовый год и плановый период вследствие предоставления налоговых льгот;

- проект закона Калининградской области о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Калининградской области, на трехлетний период;

сведения с официальных сайтов государственных органов, а также государственных информационных систем;

иная информация, представляемая субъектами бюджетного планирования, главными администраторами доходов бюджета Калининградской области, главными распорядителями средств бюджета Калининградской области и иными участниками бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета Калининградской области, предоставляемая в ходе проведения экспертизы законопроекта в Палату или по запросам, в том числе:

- расчет прогноза поступлений основных налоговых и неналоговых доходов, включая расчеты поступлений отдельных доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Калининградской области;

- расчет дополнительной потребности в бюджетных средствах на очередной финансовый год и плановый период на выплату заработной платы работникам организаций бюджетной сферы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и категорий работников;

- документы, подтверждающие согласование представительными органами муниципальных образований Калининградской области полной или частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

поселений дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских поселений (включая городские округа), сельских поселений от налога на доходы физических лиц;

- документы, подтверждающие согласование представительными органами муниципальных образований Калининградской области полной или частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц;

- расчет объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга.

3.2. Методологической основой проведения экспертизы законопроекта является:

- сравнительный анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Калининградскую областную Думу, федеральному законодательству и нормативным правовым актам Правительства Калининградской области;

- сравнительный анализ соответствия законопроекта положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Калининградской области, программным документам Губернатора Калининградской области, Стратегии социально-экономического развития Калининградской области, показателям прогноза социально-экономического развития Калининградской области, показателям бюджетного прогноза на долгосрочный период;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Калининградской области за три последних года, ожидаемых итогов текущего финансового года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателей бюджетного прогноза на долгосрочный период.

#### **4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы законопроекта**

Экспертиза законопроекта должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза законопроекта проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- подготовительный этап;
- проведение экспертизы;
- подготовка заключения Палаты.

#### **4.1. Подготовительный этап**

На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Калининградскую областную Думу, а также состава показателей, представляемых в законопроекте, требованиям бюджетного законодательства, в том числе:

- проверка соблюдения требований статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части размещения законопроекта в средствах массовой информации;

- проверка соблюдения сроков внесения законопроекта на рассмотрение Калининградской областной Думы, предусмотренных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе»;

- проверка соблюдения сроков представления законопроекта и документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Калининградскую областную Думу, в Палату, предусмотренных Законом Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе»;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе»;

- проверка соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе» к составу и содержанию законопроекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Калининградскую областную Думу;

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверка соблюдения порядка составления проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169-173, 174.1, 174.2, 179, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4.2. Проведение экспертизы**

На этапе проведения экспертизы законопроекта осуществляется проверка соответствия показателей законопроекта бюджетному законодательству, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в Калининградскую областную Думу, а также проводится анализ обоснованности и достоверности показателей законопроекта.



#### **4.2.1. Проверка соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации и Калининградской области**

Осуществляется проверка соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации и Калининградской области, в том числе:

- положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации,
- указам Президента Российской Федерации, программным документам Правительства Калининградской области, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период,
- показателям прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период,
- показателям бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период,
- государственным программам Калининградской области (проектам государственных программ Калининградской области, проектам изменений в государственные программы Калининградской области).

#### **4.2.2. Проверка соблюдения требований основных направлений налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики Калининградской области при формировании областного бюджета.**

Осуществляется проверка и анализ обоснованности и достоверности:

- основных подходов к формированию бюджетных расходов на очередной финансовый год и плановый период;
- параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета Калининградской области;
- задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки на бюджет Калининградской области.

#### **4.2.3. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период**

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности параметров прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период и реалистичности расчета доходов и

расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия показателей прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период целевым показателям, определенным в указах Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Калининградской области.

- анализ обоснованности и достоверности основных показателей прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, в том числе показателей прибыли, фонда оплаты труда.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период проводится на основе сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Калининградской области за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего финансового года с прогнозными показателями социально-экономического развития Калининградской области текущего финансового года, очередного финансового года и планового периода.

#### **4.2.4. Проверка прогноза доходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период**

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соответствия доходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой политики;

- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения доходов, отраженных в законопроекте, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающего реалистичность расчетов доходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия законопроекта нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, установленным статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения требований статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- проверку соблюдения требований статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия законов Калининградской области о внесении изменений в законодательство Калининградской области о налогах и сборах, в законы Калининградской области, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджетной системы Российской Федерации и вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения законопроекта в Калининградскую областную Думу;

- проверку соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения законопроекта в Калининградскую областную Думу законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Калининградской области;

- проверку соблюдения требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета;

- анализ прогнозируемых значений налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета Калининградской области за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета Калининградской области за отчетный финансовый год;

- проверку обоснованности расчета прогноза основных налоговых и неналоговых доходов проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом изменения федерального законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, с использованием многофакторной модели прогнозирования;

- проверку обоснованности расчета прогноза выпадающих доходов Калининградской области по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот и преференций в соответствии с действующим законодательством;

- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проекту федерального закона о проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ учета предложений Палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- наличие оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций;
- оценку доходов от приватизации имущества.

#### **4.2.5. Проверка прогноза расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период**

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

- проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения принципа достоверности (обоснованности расчетов) расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе субъектов бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными законом об областном бюджете на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета Калининградской области за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Калининградской области и отраженных в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьей 21 и 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения законодательства Калининградской области в части уровня индексации публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

- проверку соблюдения требований статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период отдельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, со финансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета (бюджетов субъектов Российской Федерации);

- проверку соблюдения требований статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в качестве отдельного приложения к проекту областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета Калининградской области;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **4.2.6. Проверка прогноза расходов проекта бюджета Калининградской области, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Калининградской области и непрограммных расходов**

Осуществляются проверка и анализ обоснованности расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Калининградской области и непрограммных расходов, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части своевременности принятия нормативного правового акта Калининградской области об утверждении (внесении изменений) государственных программ Калининградской области, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

- анализ обоснованности изменений расходов по государственным программам и непрограммным расходам, отраженных в проекте бюджета, по отношению к ранее утвержденным назначениям;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Калининградской области и непрограммных расходов в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателям

паспортов (проектов паспортов) государственных программ Калининградской области;

- анализ изменения структуры расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, формируемых в рамках государственных программ Калининградской области и непрограммных расходов, по сравнению с текущим финансовым годом;

- подготовку предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения целей и целевых значений показателей государственных программ Калининградской области в очередном финансовом году и плановом периоде;

- выводы Палаты, сделанные по результатам экспертизы проектов государственных программ и годовых отчетов о ходе их реализации и оценке эффективности.

#### **4.2.7. Проверка прогноза расходов проекта бюджета Калининградской области, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии, субвенции, дотации) из бюджета Калининградской области**

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Калининградской области, которые включают:

- анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов в целом и по видам трансфертов;

- анализ изменения доли субсидий местным бюджетам из областного бюджета, распределение которых между муниципальными образованиями Калининградской области установлено в проекте бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований статей 58, 137, 138, 139 и 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения ограничений, предусмотренных в пункте 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объему не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета

Калининградской области, размер которой не должен превышать 5 процентов общего объема соответствующей субвенции;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты;

- анализ обоснованности расчетов объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, представляемых одновременно с

законопроектом в Калининградскую областную Думу в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Калининградской области № 173 «О бюджетном процессе».

## **5. Проверка прогноза объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета Калининградской области**

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета Калининградской области, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего, что все источники финансирования дефицита областного бюджета в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджете Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения требований статьи 93.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части норматива зачисления поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Калининградской области, в областной бюджет на очередной год и плановый период (в случае отражения в законопроекте данных поступлений в составе источников финансирования дефицита бюджета Калининградской области);

- проверку соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджета Калининградской области, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

- проверку соблюдения требований пункта 6 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части невозможности планирования привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете областного бюджета в случае размещения бюджетных средств на банковских депозитах, а также невозможности планирования размещения средств на банковских депозитах при наличии обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счете бюджета Калининградской области;

- проверку соблюдения требований статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Калининградской области;

- оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включая:

- оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, включая оценку обоснованности планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Калининградской области (в соответствии с проектом закона Калининградской области о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Калининградской области).

## **6. Проверка и анализ государственного долга Калининградской области**

Осуществляются проверка и анализ государственного долга Калининградской области, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Калининградской области № 173 «О бюджетном процессе» к структуре и объему государственного долга Калининградской области;

- проверку соблюдения требований пункта 2 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Калининградской области «О бюджетном процессе» в части осуществления государственных заимствований Калининградской области в целях финансирования дефицита областного бюджета, а также погашения долговых обязательств;

- проверку соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема государственного долга Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период, не превышающего утвержденный общий годовой объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа государственных внутренних заимствований Калининградской области является приложением к Закону Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа государственных гарантий Калининградской области на очередной финансовый год является приложением к Закону Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также соблюдения требований к структуре программы государственных гарантий Калининградской области;



- анализ динамики предельного размера государственного долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными законом об областном бюджете на текущий финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

## **7. Проверка обоснованности расходов резервного фонда Правительства Калининградской области**

Осуществляется проверка обоснованности расходов резервного фонда Правительства Калининградской области, включающая:

- проверку соблюдения требований пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Калининградской области, в размере, не превышающем 3 процентов утверждаемого законопроектом общего объема расходов.

## **8. Проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Калининградской области**

Осуществляется проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Калининградской области, включающая:

- проверку соблюдения требований пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Калининградской области от 28.12.2011 № 66 «О дорожном фонде Калининградской области» в части утверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Калининградской области в законопроекте в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов;

- проверку соблюдения требований пункта 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в законопроекте бюджетных ассигнований дорожного фонда Калининградской области, предусматриваемых на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Калининградской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Калининградской области, предусмотренного законопроектом, а также на предоставление бюджетных кредитов и субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание

автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

## **9. Проверка текстовых статей законопроекта**

Осуществляется проверка текстовых статей законопроекта, которая предусматривает анализ полноты и достоверности принятой нормативной правовой базы реализации текстовой части бюджета.

## **10. Порядок подготовки заключения Палаты о результатах экспертизы проекта закона Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

Заключение Палаты на законопроект формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.
2. Результаты анализа основных параметров прогноза социально-экономического развития Калининградской области на очередной финансовый год и на плановый период.
3. Основные характеристики проекта бюджета Калининградской области на очередной финансовый год и на плановый период.
4. Доходы областного бюджета.
5. Расходы областного бюджета, в том числе на государственные программы Калининградской области и непрограммные направления деятельности.
6. Межбюджетные отношения.
7. Дефицит (профицит) бюджета Калининградской области и источники финансирования дефицита областного бюджета.
8. Государственный долг Калининградской области.
9. Резервные фонды.
10. Дорожный фонд Калининградской области.
11. Анализ текстовых статей законопроекта.
12. Выводы и предложения.

Структура Заключения Палаты на законопроект может быть изменена с учетом его специфики по решению Председателя Палаты.

## **11. Порядок организации взаимодействия между аудиторами, аппаратом Палаты в ходе проведения экспертизы проекта закона Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

11.1. Общее руководство подготовкой заключения Палаты на законопроект осуществляется Председателем Палаты.

11.2. Координация взаимодействия аудиторов и аппарата Палаты при проведении экспертизы законопроекта обеспечивается Председателем Палаты (заместителем Председателя Палаты).

11.3. Законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Калининградскую областную Думу, на бумажном носителе в соответствии с резолюцией Председателя Палаты направляются аудиторам на проведение экспертизы законопроекта в соответствии с Регламентом Палаты.

Электронная версия законопроекта размещается аппаратом Палаты в локальной сети для общего доступа.

11.4. Аудиторы Палаты представляют результаты аудита по закрепленным направлениям в соответствии с положениями Регламента Палаты и настоящего Стандарта в сроки, установленные Председателем Палаты.

11.5. Аппарат является ответственным за подготовку сводного Заключение Палаты, содержащего выводы и соответствующие предложения, и подготавливает проект Заключение Палаты на рассмотрение Коллегии Палаты.

11.6. До направления в Калининградскую областную Думу проект Заключение Палаты выносится на рассмотрение и утверждение Коллегии Палаты.

11.7. При наличии высказанных и одобренных на заседании Коллегии Палаты замечаний и предложений заключение дорабатывается в соответствии с Регламентом Палаты.