

**Союз муниципальных контрольно-счетных органов
Научно-методическая комиссия**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
(типовые)**

**ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ**

Утверждены
решением Президиума
Союза МКСО,
протокол заседания
Президиума Союза МКСО
от 09.06.2015 г. № 2 (43), п. 15

2015 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные понятия.....	3
3. Порядок организации и проведения мониторинга муниципальных программ	4

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации «Проведение мониторинга муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с планом работы научно-методической комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) на 2015 год.

1.2. Целью разработки Методических рекомендаций является определение порядка организации и проведения мониторинга муниципальных программ, используемой информационной базы.

1.3. Мониторинг является методом осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСО и применяется в целях сбора и анализа информации о предмете и деятельности объектов контроля на системной и регулярной основе. В рамках настоящих Методических рекомендаций под мониторингом понимается процесс наблюдения за реализацией основных параметров муниципальной программы.

1.4. Данные мониторинга муниципальных программ используются КСО в ходе оперативного контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования, в том числе при проведении финансово-экономической экспертизы проектов изменений, вносимых в муниципальные программы, в решение о бюджете муниципального образования, при проведении экспертизы бюджета и внешней проверки отчета об исполнении бюджета, а также в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.5. Ответственное должностное лицо (лица) за проведение мониторинга муниципальных программ определяется председателем КСО.

2. Основные понятия

Подпрограмма муниципальной программы (далее – подпрограмма) – комплекс взаимоувязанных по целям, срокам и ресурсам мероприятий, выделенный исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы.

Основные параметры муниципальной программы (подпрограммы) – цели, задачи, целевые показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы), сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей муниципальной программы (подпрограммы).

Проблема социально-экономического развития муниципального образования – противоречие между желаемым и текущим (действительным) состоянием сферы реализации муниципальной программы.

Цель – планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития муниципального образования посредством реализации муниципальной программы (подпрограммы), достижимый за период ее реализации.

Задача – результат выполнения совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций органов местного самоуправления,

направленных на достижение цели (целей) реализации муниципальной программы (подпрограммы).

Мероприятие – совокупность взаимосвязанных действий, направленных на решение соответствующей задачи.

Целевой показатель (индикатор) – количественно выраженная характеристика достижения цели или решения задачи.

Конечный результат – характеризуемое количественными и/или качественными показателями состояние (изменение состояния) социально-экономического развития муниципального образования, которое отражает выгоды от реализации муниципальной программы (подпрограммы);

Непосредственный результат – характеристика объема и качества реализации мероприятия, направленного на достижение конечного результата реализации муниципальной программы (подпрограммы);

Участники муниципальной программы – ответственный исполнитель и соисполнители муниципальной программы.

3. Порядок организации и проведения мониторинга муниципальных программ

3.1. Мониторинг реализации муниципальной программы ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы от запланированного. Целью мониторинга реализации муниципальных программ является обеспечение КСО необходимой и достоверной информацией о динамике основных параметров муниципальных программ в процессе формирования и исполнения бюджета, выявление на основе ее анализа рисков бюджетных правонарушений и рисков неэффективного использования бюджетных средств.

3.2. Предметом мониторинга являются значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (подпрограмм) и ход реализации мероприятий муниципальной программы.

3.3. Объектами контроля являются участники муниципальной программы.

3.4. Мониторинг реализации муниципальных программ проводится на основе данных официального статистического наблюдения, годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, докладов ответственного исполнителя о ходе реализации муниципальной программы, отчетов о ходе реализации муниципальных программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования, квартальных, годовых отчетов об исполнении местного бюджета, итогов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, отчетов (актов, заключений) о результатах внутреннего и внешнего контроля, иных отчетов и докладов органов местного самоуправления.

3.5. Для получения уточненной информации о ходе реализации муниципальной программы ответственное должностное лицо КСО готовит проекты запросов участникам муниципальной программы с указанием срока

исполнения и приложением формы, формата и порядка представления сведений.

3.6. Ответственное должностное лицо разрабатывает табличные формы для каждой программы (подпрограммы), позволяющие отслеживать динамику основных параметров муниципальной программы в планируемых значениях (с учетом корректировок) и фактическом исполнении по годам (кварталам). Принятые табличные формы оперативного контроля, размещаются в базе данных (системе электронного документооборота, хранилище и т.д. в зависимости от организации делопроизводства в КСО) для совместной работы ответственных должностных лиц, доступа в режиме просмотра для остальных сотрудников КСО.

3.7. Для выявления степени достижения запланированных результатов муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном году фактически достигнутые значения показателей сопоставляются с их плановыми значениями.

3.8. Для выявления степени достижения запланированного уровня финансового обеспечения фактически произведенные затраты на реализацию программы (подпрограммы) в отчетном году сопоставляются с их плановыми значениями в разрезе мероприятий.

3.9. Для выявления степени исполнения плана по реализации муниципальной программы (подпрограммы) проводится сравнение фактических сроков реализации мероприятий плана с запланированными, а также сравнение фактически полученных результатов с ожидаемыми.

3.10. В случае выявления отклонений фактических результатов в отчетном году от запланированных на этот год по всем вышеуказанным направлениям при отсутствии в вышеперечисленных источниках пояснений рекомендуется с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий запросить у участников муниципальной программы аргументированное обоснование причин:

- отклонения достигнутых в отчетном периоде значений показателей от плановых, а также изменений в этой связи плановых значений показателей на предстоящий период;

- значительного невыполнения одних показателей в сочетании с перевыполнением других или значительного перевыполнения по большинству плановых показателей в отчетном периоде;

- возникновения экономии бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном году;

- перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном году;

- исполнения плана по реализации муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном периоде с нарушением запланированных сроков.

3.11. Оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется на основе методики оценки ее эффективности.

3.12. В ходе мониторинга может анализироваться также соответствие реализуемых мероприятий полномочиям органов местного самоуправления с учетом текущих изменений законодательства; могут выявляться риски

бюджетных правонарушений исходя из нетипичной динамики роста расходов на отдельные мероприятия программы, анализа ритмичности исполнения расходов в течение года и т.п.

3.13. По результатам мониторинга реализации муниципальных программ ответственными должностными лицами КСО могут быть подготовлены на имя председателя КСО мотивированные предложения:

- о сокращении или перераспределении средств между участниками муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период или о досрочном прекращении реализации, как отдельных мероприятий муниципальной программы, так и муниципальной программы в целом, начиная с очередного финансового года;

- о включении обследования программы (подпрограммы) в предмет отдельного контрольного мероприятия, в том числе, с учетом выявленных высоких рисков бюджетных правонарушений.