

Тема: «Пути решения вопроса о малочисленности МКСО по причине кадрового голода в муниципальных образованиях»

Добрый день, уважаемые коллеги!

В начале своего выступления по заявленной тематике разрешите несколько слов сказать о состоянии внешнего муниципального контроля до принятия Федерального закона № 255-ФЗ и обрисовать положение дел в рамках его реализации.

Итак, в Новгородской области, как только был принят Федеральный закон 6-ФЗ председателем Счетной палаты Новгородской области была поставлена и реализована задача принять все необходимые меры, чтобы образовать МКСО районного и окружного уровней. В результате в 2012 году на территории области уже функционировали 22 МКСО, 1- в городском округе, 21 – в муниципальных районах, из которых в дальнейшем в связи с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа были образованы 4 МКСО муниципальных округов. Большинство из созданных МКСО (16) сразу были наделены правами юридического лица. В городских и сельских поселениях МКСО не образовывались, их полномочия по заключенным соглашениям о передаче полномочий осуществляют МКСО муниципальных районов и округов. В среднем численный состав МКСО составлял 1-2 человека, что конечно не направлено на надлежащую реализацию возложенных полномочий.

Изначально, в Новгородской области должности председателя, заместителя и аудитора МКСО были отнесены к муниципальным должностям, в связи с чем в дальнейшем в контексте 255-ФЗ не пришлось что-либо менять.

Хочу отметить, что как только 255-ФЗ увидел свет, вопрос о необходимости принятия ряда мер в муниципалитетах, связанных с изменением федерального законодательства, был рассмотрен на выездном заседании Правительства Новгородской области, которое состоялось 14 сентября 2021 года, и на котором с соответствующим докладом выступила председатель Счетной палаты Новгородской области.

В результате реализации решений, принятых Правительством Новгородской области удалось:

Во-первых, во всех муниципальных районах и муниципальных округах Новгородской области в кратчайшие сроки, в большинстве своем к 01.01.2022, провести процедуру регистрации изменений в уставы муниципальных образований. Все положения о МКСО также приведены в соответствие с федеральным законодательством. Шесть МКСО, которые не обладали правами юридических лиц, зарегистрировались в качестве юридических лиц. (Счетная палата Новгородской области оказывала всестороннюю помощь, так, например мы провели правовую экспертизу всех изменений в уставы и Положения о МКСО, юридически сопровождали наших коллег в вопросах создания юридического лица, совместно решали и другие возникающие вопросы);

Во-вторых, в рамках решения Правительства области удалось увеличить общую штатную численность контрольно-счетных органов муниципальных образований на 11,5 единиц, а именно: были внесены изменения в рекомендованный норматив штатной численности работников органов местного самоуправления Новгородской области на 2022 год и, как следствие, увеличен объем размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов (районов), поступающей в соответствующие местные бюджеты из областного бюджета, что позволило

обеспечить финансирование дополнительных штатных единиц в МКСО. Положительно то, что теперь в рекомендованном нормативе штатной численности работников органов местного самоуправления Новгородской области штатные единицы по МКСО выделены в отдельную графу, в то время как раньше они указывались в целом по органам местного самоуправления соответствующего муниципального образования, что позволяло за счет сокращения единиц в МКСО вводить единицы в других органах местного самоуправления. При увеличении штатной численности исходили из того, что там, где трудился один председатель (таких было 6 МКСО) добавили по одной единице муниципального служащего, а там, где работали 2 сотрудника добавили по 0,5 ставки обеспечивающих специалистов (это коснулось 7 МКСО), также на одну единицу муниципальных служащих увеличили численность МКСО наиболее крупных муниципальных образований (таких оказалось 2 МКСО).

В-третьих, благодаря выполнению решений Правительства области удалось предусмотреть в муниципальных программах мероприятия по профессиональному развитию сотрудников контрольно-счетных органов, в том числе по получению ими дополнительного профессионального образования (в 2022 году: прошли обучение 18 лиц);

В-четвертых, удалось законодательно на региональном уровне решить вопрос о возможности установления дополнительного пенсионного обеспечения лицам, замещавшим муниципальную должность в контрольно-счетном органе (сначала были внесены изменения в областной закон от 12.07.2007 № 140-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области, и депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе»;

а, затем, на муниципальном уровне было нормативно закреплено предоставление гарантии. Теперь лица, замещающие муниципальные должности в МКСО, имеют те же гарантии, что и остальные лица с таким же статусом.

В-пятых, удалось ввести практику направления обращений представительных органов муниципальных образований в Счетную палату Новгородской области за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя МКСО квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ. На сегодняшний день все переназначенные или вновь назначенные руководители МКСО прошли проверку соответствия в региональной палате (таких лиц 14).

Таким образом, поддержка со стороны Губернатора Новгородской области и регионального Правительства позволила принять целый комплекс мер, направленных на укрепление внешнего муниципального финансового контроля в Новгородском регионе, что конечно ценно.

Какие еще вопросы, необходимость решения которых высвечивается на сегодняшний день.

Это уровень оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в МКСО. Так, например, размер денежного содержания отдельных председателей МКСО установлен на уровне, который ниже уровня денежного содержания иных руководителей органов местного самоуправления сотрудников МКСО (например, председателя комитета), что не обоснованно. Согласно представленным в Счетную палату области данным где-то руководители МКСО получают на уровне начальника отдела местной администрации или его заместителя, что конечно принижает правовой статус руководителя МКСО. Существующий уровень оплаты труда в каждом МКСО сейчас анализируется нами и надеемся, что

изменения в данной сфере произойдут, ведь в статье 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ установлена соотносимость материального и социального обеспечения должностных лиц МКСО и иных лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальных служащих в данном муниципальном образовании.

Следующая первоочередная задача – это кадровый голод в муниципальных образованиях и поставленная для обсуждения в рамках сегодняшнего мероприятия тема действительно актуальна. На сегодняшний день из введенных 11,5 единиц, вакантными остаются 5. Причина – нет специалистов, и это, не только проблема МКСО, но и других органов местного самоуправления.

Конечно, одним из выходов является передача полномочий МКСО на региональный уровень. Однако, в Новгородской области ни один из Глав муниципальных образований, председателей представительных органов не поддержал такую передачу. Все высказались за то, что контрольно-счетный орган нужен в муниципалитетах, так как видят результаты его работы, учитывают мнение МКСО при принятии тех или иных решений.

Поэтому, осознавая существующую проблему по малочисленности, Счетной палатой Новгородской области было принято решение отойти от параллельных мероприятий, но усилить совместную работу и привлекать как можно большее количество сотрудников МКСО к проведению совместных проверок. С одной стороны- это позволяет охватить большее количество объектов, проверить значительный объем бюджетных средств, с другой стороны-это повышение компетенции муниципальных коллег. При планировании совместных действий мы ориентируемся на следующее: там, где трудятся в МКСО 2 человека они же проводят проверку, а там где один – он включается в состав контрольной группы, где есть сотрудники

Счетной палаты Новгородской области. Кроме того, чтобы проводимые контрольные действия были осуществлены в едином русле и не приходилось дополнительно перепроверять, руководитель контрольного мероприятия – это заместитель председателя либо аудитор Счетной палаты Новгородской области проводит обучающий семинар с сотрудниками МКСО, участвующими в мероприятии. Безусловно, это наша дополнительная нагрузка, но, как показывает практика, она оправдана, так как это повышает эффективность работы МКСО и конечно укрепляет взаимодействие.

Еще одним из вариантов решения кадрового дефицита было предложение, которое озвучил Губернатор Новгородской области, это создание межрайонного контрольно-счетного органа. К сожалению, нет такой законодательно закреплённой возможности, что было подтверждено и Департаментом международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации (мы обращались к ним по данному вопросу с целью выражения их мнения). Нормативно узаконена только передача полномочий МКСО на региональный уровень. У нас нет такой практики, но в случае ее возникновения, думаем, что оптимален был бы следующий механизм.

В случае передачи полномочий бывших сотрудников МКСО считаем целесообразным принять в штат региональной палаты, определив местом их работы те муниципальные образования, где они и трудились, что сохранит имеющийся кадровый ресурс, а также сэкономит время и бюджетные средства (не будет необходимости привозить, увозить документы, оформлять командировочные, транспортные расходы, связанные с выездом сотрудника в другую местность для проведения контрольных действий.)

Эффективным думаем будет также механизм создания кустовых подразделений на местах, но это в случае, если все полномочия МКСО будет переданы контрольно-счетному органу Новгородской области, а бывшие работники МКСО будут приняты в наш штат. Например, всю повседневную работу связанную с предварительным, текущим и последующим контролем за местным бюджетом (то есть всю экспертизу) будет делать специалист на местах, а проверочные мероприятия будет проводить контрольная группа, состоящая из бывших сотрудников МКСО, живущих ближе к месту проведения контрольных действий. Безусловно, участие сотрудника Счетной палаты в данных контрольных мероприятиях не исключено, но будет определяться по необходимости. Полагаем, что наличие таких кустовых подразделений является также одним из способов решения кадровой проблемы.

Таким образом, в своем докладе я тезисно остановилась на тех изменениях, которые в связи с произошедшими новациями в федеральном законодательстве произошли в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Новгородской области, а также обозначила пути решения вопроса малочисленности МКСО. Надеюсь информация будет Вам полезна.

Спасибо за внимание. Доклад окончен.