

При координации Счетной палатой Российской Федерации на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» организованы курсы повышения квалификации «Актуальные вопросы методического и нормативно-правового сопровождения внешнего муниципального финансового контроля» для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований (Программа прилагается).

До всех членов Союза МКСО доведена информация, что в 2019 году занятия состоятся в октябре-декабре в следующие сроки:

- 28.10.2019 - 02.11.2019
- 18.11.2019 - 23.11.2019
- 09.12.2019 - 14.12.2019

Имеется график и на 2020 год.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Г.В. ПЛЕХАНОВА»



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по дополнительному
образованию и филиалам
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»


А.М. Асалиев

«  » 2019 г.

ЦЕНТР ПРОЕКТНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕТОДИЧЕСКОГО И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО
СОПРОВОЖДЕНИЯ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ»

МОСКВА - 2019

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

1.1. Цель реализации программы

Цель реализации программы повышения квалификации «Актуальные вопросы методического и нормативно-правового сопровождения внешнего муниципального финансового контроля» состоит в ознакомлении слушателей программы с современными подходами и разработками в области методического и нормативно-правового сопровождения деятельности КСО, связанной с организацией государственного (муниципального) контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

1.2. Планируемые результаты обучения¹

В результате освоения программы слушатель приобретет следующие компетенции:

а) общекультурные

- готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2);
- готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3).

б) общепрофессиональные:

- готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач профессиональной деятельности (ОПК-1);
- готовностью руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности (ОПК-2);

в) профессиональные:

- способность управлять организациями, подразделениями, группами (командами) сотрудников, проектами (ПК-1);
- аналитическая деятельность:
- способностью использовать количественные и качественные методы для проведения прикладных исследований и управления бизнес-процессами, готовить аналитические материалы по результатам их применения (ПК-4);

По окончании программы слушатель будет:

Знать:

- нормативно-правовую базу организации деятельности КСО, основы бюджетного законодательства российской Федерации;
- законодательство российской Федерации в сфере государственных закупок;
- основные организационно-методические документы ИНТОСАИ и Счетной Палаты Российской Федерации, определяющие ключевые подходы к осуществлению внешнего финансового контроля;
- основные подходы к определению эффективности использования бюджетных денежных средств и оценки результатов в области расходования средств, выделенных в целях реализации приоритетных проектов государственных (муниципальных) программ, государственных закупок, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности субъекта РФ.

Уметь:

- организовывать процесс проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятий в соответствии с требованиями задания на их проведение;
- самостоятельно определять объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

¹ Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования. Утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 марта 2015 г. N 322 38.04.02 Менеджмент (уровень магистратуры)

- выявлять признаки, указывающие на наличие административного правонарушения, нецелевое, неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств;
- правильно классифицировать и применять меры бюджетного принуждения, организовывать взаимодействие с правоохранительными органами;

Владеть:

- современными методами и подходами проведения аудита (контроля) в области контроля исполнения приоритетного проекта государственных (муниципальных) программ, государственных закупок, установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности субъекта РФ;
- методами анализа и оценки эффективности использования бюджетных средств в соответствии с установленными критериями;
- практическими навыками подготовки отчета или иного документа по результатам проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятий;
- навыками представления интересов КСО в судебных органах и органах судебных приставов.

1.3. Категория слушателей

К освоению программы допускаются лица, имеющие высшее или среднее профессиональное образование.

1.4. Трудоёмкость обучения

Общая трудоёмкость обучения – 72 академических часа.

1.5. Форма обучения

Очная

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

2.1. Учебный план программы повышения квалификации «Актуальные вопросы методического и нормативно-правового сопровождения внешнего муниципального финансового контроля»

№	Наименование разделов, дисциплин	Общая трудоемкость, ч.	Всего ауд., ч	Аудиторные занятия, ч		СРС, в т.ч. КСР, ч	Форма контроля*
				Лекции	Практические и семинарские занятия		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Российский и международный опыт формирования методического и нормативно-правового обеспечения в области государственного (муниципального) финансового контроля	22	12	6	6	10	тестирование
2	Методическое и нормативно-правовое обеспечение в области аудита в сфере государственных (муниципальных) закупок и аудита эффективности использования бюджетных средств	24	12	4	8	12	тестирование
3	Особенности деятельности КСО при проведении внешнего государственного (муниципального) контроля за расходованием средств и управлением государственным (муниципальным) имуществом	22	12	6	6	10	тестирование
Итоговая аттестация		4	-	-	-	4	Зачет
Итого		72	36	16	20	36	

2.2. Учебно-тематический план программы повышения квалификации «Актуальные вопросы методического и нормативно-правового сопровождения внешнего муниципального финансового контроля»

№	Наименование разделов, дисциплин, тем	Общая трудоемкость, ч	Всего ауд., ч	Аудиторные занятия, ч		СРС, ч, в т.ч. КСР, ч	Форма контроля
				Лекции	Практическое и семинарские занятия		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Российский и международный опыт формирования методического и нормативно-правового обеспечения в области государственного (муниципального) финансового контроля	22	12	6	6	10	тестирование
1.1	Российский и международный опыт организации контрольной деятельности КСО	12	6	4	2	6	тестирование
1.2	Специальные вопросы организации деятельности органов внешнего финансового контроля	10	6	2	4	4	тестирование
2.	Методическое и нормативно-правовое обеспечение в области аудита в сфере государственных (муниципальных) закупок и аудита эффективности использования бюджетных средств	24	12	6	6	12	тестирование

2.1	Отечественные и зарубежные подходы к организации аудита эффективности использования бюджетных средств	14	8	4	4	6	тестирование
2.2	Организация и проведение КСО аудита в сфере государственных закупок	10	4	2	2	6	тестирование
3	Особенности деятельности КСО при проведении внешнего государственного (муниципального) контроля за расходованием средств и управлением государственным (муниципальным) имуществом	22	12	6	6	10	тестирование
3.1	Организация внешнего государственного контроля реализации государственных (муниципальных) программ	12	6	2	4	6	тестирование
3.2	Организация и проведение контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом и имущественных прав, находящимся в государственной (муниципальной) собственности	10	6	4	2	4	тестирование
Итоговая аттестация		4	-	-	-	4	Зачет
Итого:		72	36	16	20	36	

2.3. Рабочая учебная программа

Раздел 1. Российский и международный опыт формирования методического и нормативно-правового обеспечения в области государственного (муниципального) финансового контроля

Тема 1.1. Российский и международный опыт организации контрольной деятельности КСО

Содержание: Обзор отечественного и международного опыта проведения внешнего финансового контроля и аудита. Современные тенденции развития методического и нормативно-правового обеспечения деятельности КСО с учетом международной практики. Краткий обзор общепризнанных международно-правовые принципы внешнего независимого аудита (контроля). Виды аудита и иные задания в основных документах ИНТОСАИ. Сравнительный анализ основополагающие принципов и структуры нормативно-правового обеспечения ИНТОСАИ и Счетной Платы Российской Федерации. Нормативно-правовое обеспечение деятельности КСО в Российской Федерации. Анализ примерной структуры и содержания стандартов деятельности органов внешнего финансового контроля: международный и российский подходы.

Виды самостоятельной работы слушателей (СРС)

№ п/п	Вид СРС	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Внеаудиторная	Нормативно-правовое обеспечение деятельности КСО в Российской Федерации.	Обсуждение в группе	6

Перечень практических (семинарских) занятий

№ п/п	Вид занятий	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Практические (семинарские занятия)	Анализ примерной структуры и содержания стандартов деятельности органов внешнего финансового контроля: международный и российский подходы.	Обсуждение в группе, решение кейсов	2

Тема 1.2. Специальные вопросы организации деятельности органов внешнего финансового контроля

Проектное управление в выполнении задач Стратегии развития муниципального контрольно-счетного органа. Использование риск-ориентированного подхода в планировании деятельности Контрольно-счетного органа. Внедрение современных цифровых технологий в сферу внешнего финансового контроля. Новые направления в области внешнего финансового контроля и аудита: стратегический аудит и ИТ-аудит – общие принципы, основные методические подходы, новые решения.

Вид самостоятельной работы слушателей (СРС)

№ п/п	Вид СРС	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Внеаудиторная	Изучение нормативно-правовой базы организации деятельности КСО	Обсуждение в группе	4

Перечень практических (семинарских) занятий

№ п/п	Вид занятий	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Практические (семинарские занятия)	Стандартизация деятельности КСО: принципы разработки, примерная структура и содержание проектов стандарта деятельности и иных методических документов	Обсуждение в группе, решение кейсов	4

Раздел 2. Методическое и нормативно-правовое обеспечение в области аудита в сфере государственных (муниципальных) закупок и аудита эффективности использования бюджетных средств

Тема 2.1. Отечественные и зарубежные подходы к организации аудита эффективности использования бюджетных средств

Содержание: Российский и международный подходы к пониманию сущности аудита эффективности: сравнительный анализ. Объект и предмет аудита эффективности, методические решения в области организации проведения аудита эффективности. Выбор показателей и критериев, используемых при аудите эффективности, методы их оценки и анализа. Реализация учредителем полномочий по контролю за деятельностью государственных и муниципальных учреждений. Ключевые вопросы аудита проведения аудита эффективности: обоснованность величины нормативов затрат; достоверность показателей объема выполнения государственного и муниципального задания; результативность расходов на государственные и муниципальные услуги; выявление путей повышения эффективности; анализ системы качества оказания государственных и муниципальных услуг. Обзор типовых нарушений, выявляемых в ходе проведения аудита эффективности.

Виды самостоятельной работы слушателей (СРС)

№ п/п	Вид СРС	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Внеаудиторная	Изучение нормативно-правовой базы в области проведения аудита эффективности	Обсуждение в группе	6

Перечень практических (семинарских) занятий

№ п/п	Вид занятий	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Практические (семинарские занятия)	Сложные вопросы проведения аудита эффективности: выбор критериев оценки, расчет	Обсуждение в группе,	4

		показателей эффективности, результативности и экономичности. Интерпретация полученных результатов.	решение кейсов	
--	--	--	----------------	--

Тема 2.2 Организация и проведение КСО аудита в сфере государственных закупок

Содержание: Международное и отечественное законодательство в области государственных закупок: краткий обзор. Государственные закупки как объект внешнего контроля и аудита. Ключевые понятия и принципы проведения аудита государственных закупок: отечественный и зарубежный опыт. Анализ результатов деятельности рабочей группы ИНТОСАИ по разработке руководства по проведению аудита в области государственных закупок. Особенности методического обеспечения аудита государственных закупок. Специальные вопросы проведения аудита государственных закупок: информационное обеспечение аудита государственных закупок, аудит с использованием современных информационных технологий; анализ и оценка рисков деятельности по организации государственных закупок и т.д. Типовые нарушения, выявляемые в ходе проведения аудита государственных (муниципальных) закупок, опыт использования единого классификатора нарушений.

Вид самостоятельной работы слушателей (СРС)

№ п/п	Вид СРС	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Внеаудиторная	Изучение нормативно-правовой базы в области проведения государственных закупок	Обсуждение в группе	6

Перечень практических (семинарских) занятий

№ п/п	Вид занятий	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Практические (семинарские занятия)	Планирование аудита в области государственных закупок: ключевые вопросы, проблемные области, методические решения	Обсуждение в группе, решение кейсов	2

Раздел 3. Особенности деятельности КСО при проведении внешнего государственного (муниципального) контроля за расходованием средств и управлением государственным (муниципальным) имуществом

Тема 3.1 Организация внешнего государственного контроля реализации государственных (муниципальных) программ

Содержание: Программное управление как формат организации деятельности государства по реализации задач социально-экономического развития. Полномочия КСО по экспертизе проектов программ, контролю и аудиту программ. Показатели планирования и реализации приоритетного проекта, государственной, муниципальной программы (виды показателей, методы их измерения). Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в строительстве, ценообразование и сметное дело в строительстве. Пример анализа специфики контроля реализации приоритетных государственных программ в части проведения строительных работ (на примере проекта Сочи 2014). Анализ специфики аудита программ и проектов, связанных с созданием и эксплуатацией информационных систем.

Виды самостоятельной работы слушателей (СРС)

№ п/п	Вид СРС	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Внеаудиторная	Подготовка и презентация проекта по выбранной теме	Проектное задание, обсуждение в группах	6

Перечень практических (семинарских) занятий

№ п/п	Вид занятий	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Практические (семинарские занятия)	Анализ и оценка в рамках контрольного мероприятия результатов исполнения государственной (муниципальной) программы	Обсуждение в группе, решение кейсов	4

Тема 3.2. Организация и проведение контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом и имущественных прав, находящимся в государственной (муниципальной) собственности

Содержание: анализ и оценка эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (в муниципальной собственности) собственности субъекта РФ, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими субъекту РФ (муниципальному образованию); анализ полноты учета земельных ресурсов субъекта РФ (муниципального образования), соблюдения принципа платности использования земли; практика взаимодействия КСО с регистрирующими органами, в том числе с органами федерального земельного контроля. Федеральные стандарты бухгалтерского учета. Методическое обеспечение проведения инвентаризации в муниципальных учреждениях. Типовые нарушения, выявляемые в ходе проведения контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом.

Виды самостоятельной работы слушателей (СРС)

№ п/п	Вид СРС	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Внеаудиторная	Подготовка и презентация проекта по выбранной теме	Проектное задание, обсуждение в группах	4

Перечень практических (семинарских) занятий

№ п/п	Вид занятий	Содержание	Форма	Трудоемкость, ч.
1	Практические (семинарские занятия)	Анализ и оценка в рамках контрольного мероприятия эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности субъекта РФ	Обсуждение в группе, решение кейсов	2

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Нормативно-правовые документы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" от 07.02.2011 N 6-ФЗ
3. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ
4. Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ
5. Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ
6. Регламент Счетной палаты Российской Федерации" (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.06.2013 N 3ПК)
7. ISSAI 100 Основополагающие принципы аудита госсектора
8. Лимская декларация руководящих принципов контроля (Принята в г. Лиме 17.10.1977 - 26.10.1977 IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ))
9. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже" (Принят в г. Нью-Йорке 21.06.1985 на 18-ой сессии ЮНСИТРАЛ)
10. Законодательные акты, определяющие порядок осуществления государственных программ. <http://www.gusp.gov.ru/pages/gusp/3729/3735/index.shtml>
11. Стандарты Счетной палаты Российской Федерации <http://audit.gov.ru/about/document/standards>
12. Стандарты финансовой отчетности для государственного сектора https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/bu_gs/sfo/
13. Программа обеспечена методическим пособием, портфелем практических заданий (кейсов), аудиовизуальными средствами (слайды, презентации на цифровых носителях).

Литература:

14. Бюджетный контроль в Российской Федерации: Монография / Э.С. Карпов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 139 с
15. Гнездова Ю.В., Матвеева Е.Е. Государственный аудит в системе финансового контроля. Учебник. Издательство: Юнити-Дана. С. 151., 2019 г.

ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Форма текущего контроля: тестирование

Форма промежуточной аттестации: не предусмотрена

Форма итоговой аттестации: зачет

Итоговая аттестация проводится в форме зачета, которая представляет из себя тестирование, состоящее из 10 вопросов. Каждый вопрос оценивается в 1 балл. Для получения зачета необходимо набрать минимум 6 баллов.

Зачет	Незачет
6-10	0-5

Оценка качества освоения программы включает итоговую аттестацию обучающихся в форме тестирования.

Примеры тестовых заданий в Приложении № 1:

СОСТАВИТЕЛИ ПРОГРАММЫ:

Чайковская Л.А.,
д.э.н., профессор,
заведующая кафедрой
Бухгалтерского учета и налогообложения
(разделы 1 – 3)



Кожухов В.Л.,
старший преподаватель
кафедры бухгалтерского учета
и налогообложения
(разделы 1 – 3)



Перов В.И.,
д.э.н., профессор,
заведующий кафедрой
Ресторанного бизнеса РЭУ им. Г.В. Плеханова
(разделы 1 – 3)



Директор Центра проектных компетенций



О. А. Гришина



Примерный перечень тестовых заданий

1. К какому виду финансового контроля относится контроль, осуществляемый в процессе производственной и хозяйственной деятельности, исполнения бюджетов, смет доходов и расходов, совершения денежных сделок.

1. Предварительному
2. Текущему (оперативному)
3. Последующему

2. Форма финансового контроля, исходя из времени его осуществления:

1. Ревизия
2. Анализ
3. Обследование
4. Текущий контроль