

ВОПРОСЫ ЧИТАТЕЛЕЙ «ВЕСТНИКА АКСОР»

В редакцию журнала «Вестник АКСОР» обратилась Председатель Контрольно-счетной палаты Георгиевского муниципального района Ставропольского края Татьяна Владимировна Иванова. Она попросила ответить на вопросы, связанные с реализацией положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Редакция журнала «Вестник АКСОР» совместно с экспертами Комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации по муниципальному финансовому контролю подготовила ответы на вопросы Т.В.Ивановой. Полагаем, что сотрудники контрольно-счетных органов смогут применять предлагаемый материал в своей деятельности.

Вопрос: «Согласно Федеральному закону №44-ФЗ Контрольно-счетная палата будет осуществлять аудит в сфере закупок (ст. 98). А кто будет проводить аудит закупок на уровне поселения с учетом того, что во исполнение Федерального закона №6-ФЗ между муниципальными образованиями поселений и контрольно-счетной палатой муниципального района заключены соглашения о передаче полномочий по внешнему финансовому контролю?»

Ответ: «В соответствии с п. 11 ч. 2 ст. 9 Федерального закона №6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют, помимо прямо установленных в указанном федеральном законе полномочий, также иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля. К таким полномочиям следует относить аудит в сфере закупок, осуществляемый контрольно-счетными органами муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. Так, согласно ч. 1 ст. 98 Федерального закона №44-ФЗ аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

Согласно ч. 2 ст. 98 Федерального закона №44-ФЗ органы аудита в сфере закупок, в том числе и КСО, в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со ст. 13 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 98 Федерального закона №44-ФЗ органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертизно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации

о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Согласно ч. 4 ст. 98 Федерального закона №44-ФЗ органы аудита в сфере закупок обобщают результаты осуществления деятельности, указанной в ч. 3 ст. 98 вышеуказанного закона, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о результатах.

В соответствии ч. 4 и 5 ст. 18 Федерального закона №44-ФЗ в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок проводится оценка обоснованности осуществления закупок, при этом по результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Таким образом, Федеральный закон №44-ФЗ ввел новое понятие «аудит» и прямо наделил полномочием по его обязательному проведению органы внешнего финансового контроля на федеральном, региональном и местном уровнях.

В соответствии с ч. 11 ст. 3 Федерального закона №6-ФЗ представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Поскольку Федеральный закон №6-ФЗ не предусматривает передачи полномочий контрольно-счетного органа поселения в части

или выборочно, то КСО муниципального района, начиная с 01.01.2014 года, будут обязаны проводить аудит закупок поселений, с которыми заключены соответствующие соглашения».

Вопрос: «Согласно статье 99 Федерального закона №44-ФЗ контроль в сфере закупок в пределах своих полномочий осуществляют и органы местного самоуправления муниципального района, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. В нашем муниципальном образовании данными функциями хотят уполномочить контрольно-счетную палату района. Как это будет выглядеть, если КСП осуществляет внешний финансовый контроль?»

Ответ: «В соответствии со ст. 11 Федерального закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок. Такие единые принципы и подходы предусмотрены непосредственно Федеральным законом №44-ФЗ, на что и указано в вышеуказанной статье.

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок (ч. 1 ст. 97). В соответствии с ч. 10 ст. 97 Федерального закона №44-ФЗ мониторинг закупок обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией.

Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований (ч. 1 ст. 98).

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (ч. 2 ст. 99). Согласно ч. 1 ст. 99 Федерального закона №44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах своих полномочий:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

- органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, этот принцип предусматривает не только последовательную и эффективную регламентацию всех этапов осуществления государственных и муниципальных закупок, но и закрепление на федеральном и региональном уровнях:

- за КСО – осуществление аудита в сфере закупок;

- возложение мониторинга и контроля в сфере закупок на орган исполнительной власти.

Исходя из принципа единства контрактной системы, структуры Федерального закона №44-ФЗ, определяющей нормативное регулирование вопросов аудита и контроля в сфере закупок в отдельных главах, и четкого, на наш взгляд, определения органов, осуществляющих эти виды деятельности, закономерен вывод о том, что сделано это с целью недопущения смешения разных не только по содержанию, но и по целям, полномочий органов местного самоуправления. В этой связи функциями по контролю в сфере закупок на муниципальном уровне должен быть наделен исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления. К полномочиям же КСО отнесен только аудит в сфере закупок.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что совмещение функций КСО по внешнему финансовому контролю, аудиту закупок и контролю в сфере закупок противоречит принципу единства контрактной системы».