

## **Заключение**

### **контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

Рассмотрев представленный Правительством Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 10 декабря 2012 года № 177 (в ред. Закона от 29.05.2013г. № 228) (исх. от 31.05.2013 № 03-04/2749), контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Проектом закона вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета на 2013 год. В законопроекте учтены средства федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства (93,1 млн. руб.), отражены в доходах областного бюджета возвращенные муниципальными образованиями неиспользованные остатки целевых трансфертов в сумме 27,1 млн. руб., перераспределены бюджетные ассигнования.

По итогам внесения изменений в областной бюджет на 2013 год увеличены: доходы на 120,2 млн. руб. и составят 34701,8 млн. руб. (в ред. Закона № 128 - 34581,6 млн. руб.); расходы - на 128,3 млн. руб. и составят 41266,5 млн. руб. (в ред. Закона № 128 - 41138,2 млн. руб.); дефицит - на 8,1 млн. руб. и составит 6564,7 млн. руб. (в ред. Закона № 128 - 6556,6 млн. руб.).

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение доходной части областного бюджета на 2013 год на 120,2 млн. руб. за счет роста безвозмездных поступлений. Объем безвозмездных поступлений увеличивается за счет:

- роста безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 93,1 млн. руб. Вместе с тем, средства федерального бюджета в сумме 85,7 млн. руб. на государственную поддержку сельского хозяйства дополнительно в бюджет области поправками в закон о федеральном бюджете на 2013 год не распределены;
- роста доходов областного бюджета от возврата муниципальными образованиями неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 27,1 млн. руб.;

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации растет за счет увеличения на 93,02 млн. руб. субсидий и на 0,08 млн. руб. субвенций. Рост субсидий связан, в основном, с увеличением:

- на 85,7 млн. руб. субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих

производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов;

- на 5,2 млн. руб. субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;

- на 1,7 млн. руб. субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;

- на 0,4 млн. руб. субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Рост доходов областного бюджета от возврата муниципальными образованиями неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, обусловлен увеличением на 27,0 млн. руб. возврата неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов городских округов.

Необходимо отметить, что законопроектом предусматривается в строке «000 2180000000 0000 000» Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет число «58 778,35» заменить числом «78454,85», т.е. увеличить на 19 676,5 тыс. руб. Такое изменение не соответствует вносимым изменениям внутри данного КБК. Так по КБК «000 2180203002 0000 151» увеличение составляет 27000,00 тыс. руб., по КБК «000 2180204002 0000 151» - 80,46 тыс. руб. Таким образом, общие изменения составят 27080,46 тыс. руб. Кроме ошибки в тексте законопроекта, аналогичные несоответствия содержатся в приложении № 2 к законопроекту «Безвозмездные поступления в 2013 году». По итогам вносимых изменений доходы областного бюджета составят 34701,8 млн. руб.

Законопроектом предусматривается увеличение дефицита областного бюджета с 6556,6 млн. руб. до 6564,7 млн. руб. (на 8,1 млн. руб. или на 0,1%). В качестве источников финансирования роста дефицита областного бюджета предлагается на ту же сумму увеличить остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета. Предусмотренный дефицит областного бюджета составит 15,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не должен превышать 15%).

Проектом закона расходы областного бюджета на 2013 год увеличены на 128,3 млн. руб., из них :

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета дополнительно направлены средства в сумме 0,8 млн. руб.;

- по разделу «Национальная экономика» на 129,2 млн. руб., из них: на расходы по сельскому хозяйству – 89,2 млн. руб.; на взнос Калининградской области в уставный капитал открытого акционерного общества «Корпорация развития туризма в Калининградской области» - 50,0 млн. руб.

Предусмотрены субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов в общей сумме 85,7 млн. руб. В настоящее время указанные субсидии законом о федеральном бюджете на 2013 год бюджету Калининградской области не предусмотрены. Вместе с тем, расходы на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», предусмотренные по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», сокращены на сумму 0,9 млн. руб. (Министерству сельского хозяйства Калининградской области (КБК 0502/1001189) на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» за счет остатков средств федерального бюджета на 01.01.2013 г.).

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий целевой Программы Калининградской области «Развитие Калининградской области как туристического центра на 2007-2014 годы» за счет остатков средств областного бюджета на 01.01.2013 г. на сумму 10,0 млн. руб. (Министерство по туризму Калининградской области (КБК 0412/5222380)).

В представленном проекте закона распределены субвенции местным бюджетам на общую сумму 6360,5 млн. руб., в том числе на государственную поддержку сельского хозяйства дополнительно направлено 93,1 млн. руб. (1448,9 млн. руб.). Изменения предусматривают распределение и перераспределение субвенций между муниципальными образованиями и между видами субвенций.

Законопроектом предусмотрено изменение верхнего предела государственного долга Калининградской области на плановый период по состоянию на 1 января 2015 и 2016 годов на 121,5 млн. руб. в равных объемах, в том числе по государственным гарантиям на 121,5 млн. руб. Изменение внесено в исполнение (устранение) замечания, отраженного в заключении контрольно-счетной палаты на предыдущий законопроект.

Контрольно-счетная палата отмечает, что изменения в части определения верхнего предела государственного долга по состоянию на 01.01.2014 года, не внесены. Исходя из объема государственного долга Калининградской области, сложившегося по состоянию на 01.01.2013 года, а

также из условий действующих долговых обязательств и обязательств, планируемых к привлечению (исполнению) в 2013 году, отклонение в показателях объёма верхнего предела государственного долга, установленного Законом Калининградской области от 10.12.2012 № 177 (в редакции Закона от 29.05.2013 № 228), составит 10,5 млн. руб. (отмечено в заключении контрольно-счетной палаты на предыдущий законопроект).

По отношению к общему годовому объёму доходов областного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений верхний предел государственного долга составит: на 2013 год - 69,4 %, на 2014 год – 70,3%, на 2015 год – 69,7%.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований на 2013 год в части привлечения средств бюджетного кредита, привлекаемого из федерального бюджета в сумме 85,7 млн. руб. со сроком погашения в 2013 году. Согласно пояснительной записке к законопроекту привлечение кредитных средств предусматривается в целях осуществления опережающего финансирования сельскохозяйственных товаропроизводителей до принятия соответствующих изменений в федеральный закон. Погашение указанных кредитов будет осуществляться после принятия изменений в федеральный бюджет и поступления средств субсидии на счет областного бюджета. В Законе Российской Федерации от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» не предусмотрена Программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов (приложение № 33 к Федеральному Закону (секретно), что не позволяет проанализировать цели и условия предоставления кредитных средств бюджету Калининградской области.

Статьей 13 вышеназванного Закона Российской Федерации установлена плата за пользование кредитными средствами. Плата за пользование кредитными средствами, привлеченными на кассовый разрыв, установлена в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашения о предоставлении бюджетного кредита. Следовательно, плата за пользование средствами бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета на кассовый разрыв, составит 4,125 процентов годовых или 2,1 млн. руб.

Законопроектом не предусмотрено изменение объёма бюджетных ассигнований по обслуживанию государственного долга Калининградской области на 2013 год. При планируемом объёме заимствований в 2013 году в сумме 3785,7 млн. руб. и действующих прямых обязательствах (кредиты коммерческих банков, бюджетные кредиты из федерального бюджета) в сумме 9247,1 млн. руб., объём бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга составляет (определен) 244,5 млн. руб.

Следует обратить внимание, что законопроектом не предусматривается принятие программы государственных гарантий Калининградской области на 2013 год, а также программ государственных гарантий Калининградской

области на плановый период 2014 и 2015 годов, в которых определяется объем бюджетных ассигнований по исполнению гарантийных обязательств (по возможным гарантийным случаям) за счет источников финансирования дефицита бюджета (регрессные гарантийные обязательства), а также за счет расходов областного бюджета (безрегрессные гарантийные обязательства), о чем также указывалось в заключении контрольно-счетной палаты на предыдущий законопроект.

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2013 год законопроектom предусмотрено увеличение объема средств, направляемых на исполнение государственных гарантий на 9770,6 млн. руб., в том числе по возможному исполнению гарантийных обязательств перед Министерством финансов Российской Федерации в рамках проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда» по обязательства МУП КХ «Водоканал» - 8461,6 млн. руб., по обязательствам МУП «Калининградтеплосеть» - 1309,0 млн. руб.

Законопроектom (пункт 2 статьи 1) предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 50,0 млн. руб. на взнос в уставный капитал открытого акционерного общества «Корпорация развития туризма в Калининградской области». Документы, подтверждающие создание (регистрацию в установленном порядке) акционерного общества по состоянию на 10.06.2013г., контрольно-счетной палате Калининградской области не представлены. Таким образом, в предлагаемом законопроекте принцип адресности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не соблюден. Законопроектom предлагается в 2013 году направить указанные бюджетные инвестиции на «реализацию проектов по развитию туристического потенциала Калининградской области». Предлагаемая редакция законопроекта не указывает конкретные цели (наименования проектов) и объемы их финансирования, чем не соблюдены требования статьи 38 и пункта 2 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие указание в текстовой статье закона цели выделения бюджетных средств. В областном бюджете на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию целевой Программы Калининградской области «Развитие Калининградской области как туристического центра на 2007-2014 годы» в объеме 37,0 млн. руб., расходы на исполнение мероприятий Программы в 2012 году составили 13,2 % от предусмотренных ассигнований. Контрольно-счетная палата отмечает, что если при осуществлении бюджетных инвестиций программно-целевым методом предусматривается отчетность получателей бюджетных средств, то при осуществлении бюджетных инвестиций путем внесения бюджетных средств в уставный капитал акционерного общества – обязательная отчетность о целевом использовании бюджетных средств действующим законодательством не предусмотрена. Контрольно-счетной палате Калининградской области не представлены проекты, предусматривающие бюджетные инвестиции на сумму 50,0 млн.

руб. и поэтому не представилось возможным оценить соблюдение принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что при осуществлении бюджетных инвестиций необходимы инвестиционные проекты с оценкой их бюджетной и экономической эффективности, в противном случае - требования Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и Постановления Правительства Калининградской области от 28.06.2007 № 403 «Об оценке эффективности планируемых к реализации и реализуемых инвестиционных проектов с участием средств областного бюджета» не будут соблюдаться.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Калининградской области

Л.И. Сергеев