

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «Об областном бюджете на 2013 год и на
плановый период 2014 и 2015 годов»

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 10.12.2012 № 177 (исх. от 09.12.2013 № 03-04/6161), контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее законопроект) представлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 (в ред. от 06.07.2013 № 240) «О бюджетном процессе».

Законопроектом изменены основные характеристики областного бюджета: общий объем доходов; общий объем расходов. Учтена дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета, перераспределены бюджетные ассигнования.

По итогам внесения изменений доходы областного бюджета на 2013 год составят 36 961,9 млн. руб., расходы - 46 998,8 млн. руб. Дефицит не изменен и составит 10036,9 млн. руб.

В основные характеристики областного бюджета по доходам и расходам бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов изменения не вносились.

Доходы

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение доходной части областного бюджета на 2013 год на 86,6 млн. руб. за счет роста безвозмездных поступлений. Общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета остается без изменений.

Объем безвозмездных поступлений увеличивается за счет роста безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субсидий) на 86,6 млн. руб., в том числе:

- на 48,1 млн. руб. субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие растениеводства;
- на 29,0 млн. руб. субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие животноводства;
- на 8,6 млн. руб. субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства;

- на 0,9 млн. руб. субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

В результате вносимых изменений **доходы областного бюджета** составят 36961,9 млн. руб.

Дефицит областного бюджета останется без изменений, так как расходная часть областного бюджета также увеличивается на 86,6 млн. руб.

Расходы

Законопроектом **расходы** областного бюджета утверждены в сумме 46 912,2 млн. руб. В представленном законопроекте сумма расходов областного бюджета на 2013 год увеличена на 86,6 млн. руб. и **составит 46 998,8 млн. руб.**

Согласно данным приложения № 11 проекта закона распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов областного бюджета предусматривается в сторону увеличения по разделу 0400 «Национальная экономика» на 87,1 млн. руб. и разделу 1000 «Социальная политика» на 7,8 млн. руб.

Вместе с тем, сокращены расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,6 млн. руб. и разделу 0700 «Образование» на сумму 7,7 млн. руб.

Национальная экономика

В законопроекте бюджетные ассигнования по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2013 год предусмотрены в объеме 12 342,2 млн. руб. На исполнение полномочий в сфере национальной экономики расходы увеличены на сумму 87,1 млн. руб. или на 0,7 %.

Предусмотрено увеличение расходов областного бюджета по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» за счет средств федерального бюджета в сумме 86,6 млн. руб. дополнительно поступивших на государственную поддержку сельского хозяйства, в том числе:

- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам на развитие животноводства и растениеводства - 78,1 млн. руб.;

- на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства - 8,5 млн. руб.

По разделу 0406 «Водное хозяйство» дополнительно предусмотрены расходы в сумме 0,5 млн. руб. на строительство берегоукрепительных сооружений озера Тихое и реки Светлогорка в городе Светлогорске.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Законопроектом бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2013 год предусмотрены в объеме 6307,9 млн. руб. Расходы на исполнение полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства сокращены на сумму 0,6 млн. руб.

Вместе с тем, по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрено увеличение расходов на сумму 1,1 млн. руб., в основном на реализацию мероприятий региональной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» сокращены расходы на общую сумму 1,7 млн. руб. на реализацию мероприятий «Областной инвестиционной программы на 2009-2014 годы».

Образование Социальная политика

Проектом закона предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований, утвержденных на 2013 год, по разделу «Образование» с уменьшением на 7,7 млн. руб., по разделу «Социальная политика» с увеличением на 7,8 млн. руб. В результате изменений объем бюджетных ассигнований по разделам составит 9441,0 млн. руб. и 5453,8 млн. руб. соответственно.

По разделу «Образование» предусматривается уменьшение объема бюджетных ассигнований, утвержденных на предоставление «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности» на сумму 9,6 млн. руб. и увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление «Субсидий автономным учреждениям на иные цели» на 12,9 млн. руб.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2013 год на 0,8 млн. руб. В результате изменения объем бюджетных ассигнований на названные цели составит 1900,9 млн. руб.

К законопроекту не представлены материалы, поясняющие причины вносимых изменений.

Целевые программы Калининградской области

Законопроектом предусматривается следующее.

1. Остатки средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2013, предусмотренные на реализацию мероприятий целевой программы

Калининградской области «Областная инвестиционная программа на 2009-2014 годы» в сумме 1,9 млн. руб., направить на:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности в сумме 0,1 млн. руб.;

- строительство берегоукрепительных сооружений озера Тихое и реки Светлогорка в г. Светлогорске Калининградской области (III этап строительства) в сумме 0,5 млн. руб.;

- строительство детского сада на 120 мест в г. Светлый в сумме 1,3 млн. руб.

2. Уменьшить бюджетные ассигнования, утвержденные на реализацию мероприятий целевой Программы Калининградской области «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Калининградской области на 2012-2016 годы» (мелиоративные мероприятия) на 2,3 млн. руб.

3. Перераспределить бюджетные ассигнования между мероприятиями целевой Программы Калининградской области «Развитие детского отдыха в Калининградской области в 2011-2016 годах, создание в детских оздоровительных лагерях условий для отдыха детей и подростков всех групп здоровья» в сумме 0,7 млн. руб.

4. Увеличить бюджетные ассигнования на реализацию целевой Программы Калининградской области «Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений в Калининградской области на 2007 - 2015 годы» в сумме 0,8 млн. руб. за счет:

- уменьшения объема бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию Закона Калининградской области от 16.12.2004 № 473 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области» (предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам, признанным в установленном порядке ветеранами труда) на сумму 2,4 млн. руб.;

- увеличения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию законов Калининградской области от 16.08.1995 № 18 «Об областном пособии детям граждан, погибших, умерших вследствие исполнения ими воинского, служебного, гражданского долга» в сумме 0,01 млн. руб. и от 14.01.2005 № 487 «О пособиях гражданам, имеющим детей» на общую сумму 3,19 млн. руб. (предоставление единовременного пособия при рождении ребенка - 1,13 млн. руб., предоставление ежемесячного пособия на ребенка-инвалида - 0,06 млн. руб., ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей - 2,0 млн. руб.).

5. Перераспределить средства областного бюджета между мероприятиями целевой Программы Калининградской области «Основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства в Калининградской области на 2009 - 2013 годы», а именно:

- уменьшить бюджетные ассигнования, предусмотренные на «Прочую закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд» на 3,0 млн. руб. и на «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» на 6,0 млн. руб.;

- увеличить бюджетные ассигнования на «субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)» на 9,0 млн. руб.

Средства федерального бюджета в сумме 2,46 млн. руб. перераспределяются с утвержденных на «субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» на «субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)».

6. Перераспределить бюджетные ассигнования между мероприятиями целевой Программы Калининградской области «Жилище», в том числе:

- уменьшить объем бюджетных ассигнований, утвержденных на: «Субсидирование на разработку проектной документации на строительство жилья для отдельных категорий граждан» на 9,17 млн. руб.; «Формирование государственного жилищного фонда Калининградской области коммерческого использования (строительство арендного жилья) на 35,9 млн. руб.; «Формирование маневренного фонда специализированного жилищного фонда Калининградской области» на 4,69 млн. руб.; «Обеспечение обязательств заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), полученным для приобретения жилья, с использованием механизма страхования ответственности заемщика за невозврат части ипотечного кредита (займа)» на 0,4 млн. руб.; «Обеспечение жильем молодых семей в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы» на 0,7 млн. руб.;

- увеличить бюджетные ассигнования на «Увеличение количества служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Калининградской области путем приобретения (строительства) жилых помещений» - 50,86 млн. руб.

Федеральные целевые программы

Законопроектом перераспределены бюджетные ассигнований на 2013 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов областного бюджета, предусмотренные на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие образования на 2011 - 2015 годы».

Увеличены субсидии автономным учреждениям на иные цели по подразделам 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и 0702 «Общее образование» на сумму 1,8 млн. руб. и 3,3 млн. руб. соответственно за счет сокращения субсидий

некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений) по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на 5,1 млн. руб.

Причины и основания для изменений бюджетных ассигнований на реализацию федеральных и региональных целевых программ к материалам законопроекта не прилагаются.

Председатель контрольно-счетной
палаты Калининградской области

Л.И. Сергеев