

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на
плановый период 2015 и 2016 годов»

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 05.12. 2013 № 271 (исх. № 03-04/923 от 27.02.2014), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Законопроектом вносятся изменения, которые увеличивают доходы и расходы областного бюджета на 2014 год на 103,5 млн. руб.; на 2015 год - на 3,9 млн. руб.; на 2016 год - на 4,1 млн. руб.

С учетом вносимых изменений в 2014 году общая сумма доходов областного бюджета составит 43639,8 млн. руб. расходов - 47505,1 млн. руб.; в 2015 году - соответственно 42710,5 млн. руб. и 45159,8 млн. руб.; в 2016 году - соответственно 38840,7 млн. руб. и 40251,5 млн. руб.

Дефицит областного бюджета остается без изменений: в 2014 году - 3865,3 млн. руб.; в 2015 году - 2449,3 млн. руб.; в 2016 году - 1410,8 млн. руб.

Доходы

Увеличение доходной части областного бюджета в 2014 году обусловлено ростом на 103,5 млн. руб. налоговых и неналоговых доходов.

Рост налоговых и неналоговых доходов предполагается получить за счет увеличения:

- на 3,5 млн. руб. (с 9716,0 млн. руб. до 9719,5 млн. руб.) налога на доходы физических лиц;

- на 56,0 млн. руб. (с 3029,0 млн. руб. до 30,0 млн. руб.) налога на имущество организаций;

- на 10, млн. руб. (с 2,0 млн. руб. до 12,0 млн. руб.) доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации);

- на 25,0 млн. руб. (со 106,0 млн. руб. до 131,0 млн. руб.) поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба;

- на 9,0 млн. руб. прочих неналоговых налогов (введено дополнительно).

В 2015 и 2016 годах предусмотрено увеличение доходной части областного бюджета за счет роста налога на доходы физических лиц на 3,9 млн. руб. и 4,1 млн. руб. соответственно.

Расходы

Увеличение расходной части областного бюджета в 2014 году предусмотрено в объеме 103,5 млн. руб. Дополнительные средства выделяются по двум государственным программам Калининградской области, в том числе:

Министерству здравоохранения Калининградской области по строкам «Государственная программа Калининградской области «Развитие здравоохранения», «Целевая программа Калининградской области «Развитие здравоохранения Калининградской области на период 2013-2017 годов», «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» предлагается увеличить расходы на 100,0 млн. руб.;

Министерству финансов Калининградской области по строкам «Государственная программа Калининградской области «Эффективное государственное управление», «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» - на 3,5 млн. руб.

Финансово-экономическое обоснование по увеличению указанных расходов на сумму 103,5 млн. руб. к законопроекту не представлено. В связи с чем, сделать вывод о соблюдении принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не представилось возможным.

Бюджетные ассигнования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проектом закона предусмотрены в размерах 1031,7 млн. руб., 5857,4 млн. руб., 1092,1 млн. руб., с увеличением по сравнению с утвержденными показателями 2014 года на 3,5 млн. руб., 2015 года - на 3,9 млн. руб., 2016 года - на 4,1 млн. руб.

Вышеуказанные изменения бюджетных ассигнований обусловлены изменением размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, общий размер дотации на текущий и плановый период предусмотрен на 2014, 2015 и 2016 годы в суммах 631,7 млн. руб., 657,4 млн. руб., 892,8 млн. руб. соответственно.

В целях реализации статьи 5 Закона Калининградской области от 22.10.2012 № 148 «О межбюджетных отношениях» по муниципальному образованию «Озерский муниципальный район» пунктом 4 статьи 1 законопроекта предусмотрена корректировка размера дополнительного норматива отчислений в доходы местных бюджетов от налога на доходы физических лиц на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов с

уменьшением с 60 % до 54 % (приложение № 5 закона) с соответствующим увеличением размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2014 - 2016 годы вышеуказанному муниципальному образованию соответственно в суммах 3,5 млн. руб., 3,9 млн. руб., 4,1 млн. руб. (приложение № 15 закона).

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) полностью или частично дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц подлежит согласованию с представительными органами муниципальных образований. В составе пояснительных материалов к рассматриваемому законопроекту не представлены сведения о согласовании представительным органом муниципального образования «Озерский муниципальный район» вносимых изменений.

В тоже время необходимо отметить, что Закон Калининградской области от 22.10.2012 № 148 «О межбюджетных отношениях» не предусматривает механизм корректировки размера дотации в связи с пересмотром размеров дополнительных нормативов отчислений в доходы местных бюджетов от налога на доходы физических лиц.

Увеличение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2014 - 2016 годы муниципальному образованию «Озерский муниципальный район» не привело к изменению утвержденных бюджетных назначений по средствам вышеуказанной дотации по другим муниципальным образованиям области. На 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов общий объем дотаций местным бюджетам предусматривается на уровне утвержденных назначений.

Председатель контрольно-счетной
палаты Калининградской области

Л.И. Сергеев