

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на
плановый период 2015 и 2016 годов»

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 05.12.2013 № 271 (исх. от 17.06.2014 № 03-04/2551 и от 18.06.2014 № 03-04/2590), контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее законопроект) представлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Законопроектом изменены основные характеристики областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

По итогам внесения изменений доходы областного бюджета на 2014 год составят 46107,9 млн. руб., расходы – 53626,4 млн. руб. Дефицит – 7518,5 млн. руб.

Доходы областного бюджета на 2015 год составят 42841,1 млн. руб., расходы – 45290,4 млн. руб. Дефицит не изменится и составит 2 449,3 млн. руб. Доходы областного бюджета на 2016 год составят 38952,4 млн. руб., расходы – 40363,2 млн. руб. Дефицит не изменится и составит 1410,8 млн. руб.

Доходы

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение доходной части областного бюджета на 2014 год на 60,61 млн. руб. за счет роста безвозмездных поступлений.

Объем безвозмездных поступлений увеличен за счет:

- уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 74,04 млн. руб.;
- увеличения безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 134,65 млн. руб.

Уменьшение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации связано с сокращением:

- на 7,38 млн. руб. субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства;

- на 66,66 млн. руб. субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития

инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства.

Увеличение безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций связано с введением нового доходного источника на сумму 134,65 млн. руб. «безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства».

По итогам вносимых изменений доходы областного бюджета в 2014 году составят 46107,9 млн. руб., в том числе безвозмездные поступления - 19412,3 млн. руб.

Законопроектом предлагается увеличение доходной части областного бюджета в 2015 году на 117,5 млн. руб. и в 2016 году – на 110,0 млн. руб. Увеличение доходов предполагается за счет увеличения на эти же суммы объемов безвозмездных поступлений.

Дефицит

Законопроектом предусматривается увеличение дефицита областного бюджета в 2014 году с 7518,49 млн. руб. до 7518,50 млн. руб. (на 0,01 млн. руб.).

В качестве источников финансирования роста дефицита областного бюджета предлагается на 0,01 млн. руб. увеличить остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета.

Предусмотренный дефицит областного бюджета составит 14,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15%).

Расходы

Объем расходов областного бюджета на 2014 год с учетом увеличения, предусмотренного законопроектом в сумме 60,6 млн. руб., составит 53626,4 млн. руб.

Объем расходов областного бюджета на 2015 год предусмотрен с увеличением на 117,6 млн. руб. и составит 45290,4 млн. руб., на 2016 год с увеличением на 110,0 млн. руб. и составит 40253,2 млн. руб.

Общегосударственные вопросы

Законопроектом по разделу «Общегосударственные вопросы» предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на цели реализации мероприятий целевой программы Калининградской области «Повышение

уровня финансовой грамотности жителей Калининградской области в 2011 – 2016 годах» за счет:

- уменьшения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на 2014 год на 2,4 млн. руб., на плановый период 2015 года на 4,2 млн. руб., 2016 года на 4,2 млн. руб.;

- увеличения расходов соответственно в этих же размерах по годам (2,4 млн. руб., 4,2 млн. руб., 4,2 млн. руб.) в связи с введением следующих новых мероприятий:

- предоставления грантов в форме субсидий в области образования и культуры на проведение образовательных мероприятий (1,8 млн. руб., 3,2 млн. руб., 3,2 млн. руб.);

- предоставления грантов в форме субсидий муниципальным газетам на информирование населения в области финансовой грамотности (0,6 млн. руб., 1,0 млн. руб., 1,0 млн. руб.).

На вышеуказанные цели в ведомственной структуре расходов на 2014 – 2016 годы бюджетные ассигнования Министерству финансов Калининградской области предусмотрены по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Следует отметить, что в соответствии со статьями 78, 78.1, 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, который на настоящее время не утвержден. После подведения итогов конкурса в целях предоставления гранта победителю главным распорядителем бюджетных средств следует внести изменения в сводную бюджетную роспись в целях перераспределения бюджетных ассигнований.

Национальная экономика

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2014 год по разделу «Национальная экономика» в объеме 74,0 млн. руб.

Изменение расходов по разделу «Национальная экономика» на 2014 год предусматривается по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» с уменьшением на 74,0 млн. руб. по ряду направлений в сфере государственной поддержки сельского хозяйства, исключены расходы за счет средств федерального бюджета на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены законопроектом в объемах 6067,2 млн. руб. на 2014 год,

4602,8 млн. руб. на 2015 год и 5795,4 млн. руб. на 2016 год. Бюджетные ассигнования на 2014 год увеличены на 134,7 млн. руб., на 2015 год на 117,6 млн. руб. и на 2016 год на 110,0 млн. руб., объем расходов с учетом увеличения составляет соответственно 102,3%, 102,6% и 101,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено принятием дополнительных расходов за счет поступивших средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в период 2014 – 2016 годов в размере 362,2 млн. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Бюджетные ассигнования предусмотрены в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

Образование

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2014 год по разделу «Образование» увеличены по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 0,05 млн. руб. и составят 674,3 млн. руб. Соответствующие изменения внесены в ведомственную структуру расходов на 2014 год по Министерству образования Калининградской области.

Культура, кинематография

Бюджетные ассигнования на 2014 год по разделу «Культура, кинематография» уменьшены на 0,05 млн. руб. и составят 2128,0 млн. руб.

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по подразделу 0801 «Культура» по следующим мероприятиям:

- увеличены бюджетные ассигнования в целях реализации мероприятий в сфере культуры, ранее не предусмотренных областным бюджетом, в том числе на предоставление грантов в форме субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на реализацию творческих проектов и инициатив, имеющих некоммерческий инновационный характер, в сумме 4,8 млн. руб.;

- увеличены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в целях поддержки в сфере культуры в сумме 2,7 млн. руб.;

- уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере культуры на 7,5 млн. руб. на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

Социальная политика

Бюджетные ассигнования на 2014 год по разделу «Социальная политика» предусмотрены в объеме законодательно утвержденных расходов в сумме 6143,0 млн. руб. По подразделу «Социальное обеспечение

населения» перераспределены бюджетные ассигнования в размере 15,8 млн. руб. в связи с корректировкой (уточнением) контингента получателей денежных выплат из областного бюджета. Предусмотрено перераспределение объёма бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам в 2014 году на сумму 15,8 млн. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение публичных нормативных обязательств в 2014 году, не изменен и составляет 2524,2 млн. руб.

Субвенции

Общий объем субвенций предусмотрен законопроектом на 2014 год в сумме 8602,0 млн. руб., что составляет 99,1% от показателя утвержденных бюджетных ассигнований (8676,0 млн. руб.). Размер субвенций в целом предусмотрен с уменьшением на 74,0 млн. руб. На плановый двухлетний период субвенции местным бюджетам предусматриваются в объемах законодательно утвержденных средств: 2015 год – 6993,7 млн. руб., 2016 год – 7115,1 млн. руб.

Представлена новая редакция приложения 16 «Распределение субвенций местным бюджетам на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (пункт 10 статьи 1 законопроекта). Законопроектом изменены и перераспределены, в основном, субвенции на осуществление полномочий в сфере сельского хозяйства на 2014 год:

- на 66,1 млн. руб. уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства, что составило 3,0% утвержденных показателей;

- на 8,0 млн. руб. уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий целевой программы Калининградской области «Развитие овцеводства и козоводства Калининградской области на 2013-2015 годы», что составило 38,9% утвержденных показателей;

- на 0,1 млн. руб. увеличены бюджетные ассигнования в части деятельности органов управления в сфере сельского хозяйства.

Общее количество субвенций (по кодам целевых статей расходов) составит 22 с увеличением на одно наименование, что обусловлено введением нового вида - субвенции по организации транспортного обслуживания населения в Калининградской области.

Изменения бюджетных назначений по средствам субвенций на 2014 год предусматриваются законопроектом 13 муниципальным образованиям.

Не соблюдены требования статьи 11 Закона Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 05.12.2013 № 271. В перечень законов Калининградской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Калининградской области на 2014 год (приложение № 21), Закон Калининградской области от 10.06.2014 № 323 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской

области государственными полномочиями Калининградской области по организации транспортного обслуживания населения Калининградской области», не внесен.

Контрольно-счетная палата Калининградской области предлагает внести дополнение в приложение № 21 Закона от 05.12.2013 № 271.

Государственные программы Калининградской области

Законопроектом предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на 2014 год на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

1. По Государственной программе Калининградской области «Социальная поддержка населения», целевой Программе Калининградской области «Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений» предусматривается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 15,81 млн. руб., в том числе:

- уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию закона Калининградской области от 16.12.2004 г. № 473 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области» (предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам, признанным в установленном порядке ветеранами труда);

- увеличить бюджетные ассигнования на реализацию закона Калининградской области от 14.01.2005 г. № 487 «О пособиях гражданам, имеющим детей» (ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей).

2. По Государственной программе Калининградской области «Развитие культуры» - увеличить бюджетные ассигнования на сумму 7,5 млн. руб. на реализацию мероприятий в сфере культуры, в том числе на:

- обеспечение деятельности (оказание услуг) средних специальных учебных заведений в сумме 0,05 млн. руб.;

- предоставление грантов в форме субсидий на реализацию творческих проектов и инициатив, имеющих некоммерческий инновационный характер – 4,8 млн. руб.;

- обеспечение поддержки муниципальных образований в сфере культуры – 2,7 млн. руб.

3. По Государственной программе Калининградской области «Доступное и комфортное жилье», целевой Программе Калининградской области «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» на 2013-2015 годы предусматривается увеличить бюджетные ассигнования в сумме 134,65 млн. руб. на переселение граждан из аварийного малоэтажного жилищного строительства.

4. По Государственной программе Калининградской области «Развитие сельского хозяйства» предусматривается перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 74,04 млн. руб., в том числе:

- увеличить бюджетные ассигнования на сумму 8,03 млн. руб., в том числе на:

- осуществление полномочий Калининградской области в сфере сельского хозяйства в части деятельности органов управления в сумме 0,1 млн. руб.;

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 4,0 млн. руб., краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 1,13 млн. руб., инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 2,0 млн. руб. и на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 0,8 млн. руб.;

- уменьшить бюджетные ассигнования на 82,07 млн. руб., в том числе на:

- реализацию мероприятий целевой Программы Калининградской области «Развитие овцеводства и козоводства в Калининградской области на 2013-2015 годы» - 8,03 млн. руб.;

- возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработку и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 66,66 млн. руб.;

- поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства – 7,38 млн. руб.

5. По Государственной программе Калининградской области «Развитие транспортной системы» предусматривается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 0,01 млн. руб. на осуществление полномочий Калининградской области по организации транспортного обслуживания населения в Калининградской области.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев