**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**
**КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

# Заключение контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Утверждено на заседании
коллегии контрольно-счётной
палаты Калининградской
области
(протокол № 24 от 28.10.2014)

**Калининград**
**2014**

Законопроект внесен Правительством Калининградской области на рассмотрение в Калининградскую областную Думу в срок, установленный статьей 9 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Рассмотрев проект закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Представленный законопроект разработан с учетом требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроком на три года – очередной финансовый год (2015 год) и на плановый период (2016 и 2017 годы).

Основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и «Основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Параметры доходов и расходов приведены в таблице.

(млн. руб.)

| Наименование показателей | Утверждено на 2014 год Законом от 05.12.2013 № 272, (с изменениями) | 2015 г. проект | 2016 г. проект | 2017 г. проект | 2017 г. в % к уровню 2014 г. |
|---|---|---|---|---|---|
| **Доходы** – всего в том числе: | 8741,6 | 9510,9 | 10040,3 | 11089,4 | 126,9 |
| **межбюджетные трансферты:** | **8703,7** | **9481,8** | **10009,6** | **11057,0** | **127,0** |
| из федерального фонда обязательного медицинского страхования | 6558,0 | 7934,6 | 8382,7 | 9356,6 | 142,6 |
| из бюджета Калининградской области | 2145,7 | 1547,2 | 1626,9 | 1700,4 | 79,2 |
| **прочие доходы** | **37,9** | **29,1** | **30,7** | **32,4** | **85,5** |
| **Расходы** – всего в том числе: | 8804,9 | 9510,9 | 10040,3 | 11089,4 | 126,0 |
| финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования | 8752,2 | 9457,4 | 9986,1 | 11034,5 | 126,0 |
| Дефицит (-)/Профицит (+) | (-) 63,3 | 0 | 0 | 0 | х |

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - бюджет ТФОМС) сбалансирован по доходам и расходам и сформирован на 2015 год в сумме 9 510,9 млн. руб., что больше законодательно утвержденных доходов на 2014 год с учетом изменений (8 741,6 млн. руб.) на 769,3 млн. руб., или на 8,8 %. В 2016 год доходы предусмотрены в сумме 10 040,3 млн руб., что больше показателя 2015 года на 529,4 млн. руб., или на 5,6%. В 2017 год доходы предусмотрены в сумме

11 089,4 млн. руб., что больше показателя 2016 года на 1 049,1 млн. руб., или на 10,4%.

В соответствии с законопроектом расходы в объеме 99,5% от общего объема расходов ежегодно направляются на решение основной задачи ТФОМС – финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Калининградской области.

На обеспечение деятельности аппарата ТФОМС предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год в сумме 53,5 млн. руб., в 2016 году 54,2 млн. руб., в 2017 году – 54,9 млн. руб., что составляет 0,5% в общей структуре расходов.

Доходы бюджета ТФОМС от поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (далее – ОМС), налогов, уплачиваемых по специальным налоговым режимам, недоимок, пеней и штрафов за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2012 года, законопроектом не предусмотрены. Тогда как, по итогам исполнения бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2014 года вышеуказанные доходы исполнены в сумме 15,5 млн. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сгруппированы по кодам классификации расходов бюджетов, установленным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и составят в 2015 году – 9 510,0 млн. руб. (108,0% к уровню 2014 года), в 2016 году – 10 040,3 млн. руб. (105,6% к предыдущему году), в 2017 году – 11 089,4 млн. руб. (110,4% к предыдущему году), (приложения №№ 5, 6 к законопроекту).

Законопроектом предусмотрено распределение бюджетных ассигнований, получаемых в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2015 году – 7 934,6 млн. руб., в 2016 году – 8 382,7 млн. руб., в 2017 году – 9 356,6 млн. руб. и областного бюджета в 2015 году – 1 547,2 млн. руб. и в плановом периоде 2016 и 2017 годов в объеме 1 626,9 млн. руб. и 1 700,4 млн. руб. соответственно. (приложения №№ 7, 8 к законопроекту).

Доходы в виде межбюджетных трансфертов из областного бюджета, передаваемых бюджету ТФОМС, соответствуют аналогичным показателям проекта закона Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2015 году предусмотрено увеличение заработной платы медицинских работников, в финансово-экономическом обосновании отсутствует информация о соблюдении вышеуказанного условия, в связи с этим возникают риски недостижения целевых значений размера средней заработной платы отдельных категорий медицинских работников.

Контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает, что проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского

страхования Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов рассматривается без утвержденной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В составе бюджета ТФОМС сформирован нормированный страховой запас на 2015 год в объеме 65,6 млн. руб. В статье 5 законопроекта устанавливаются цели использования нормированного страхового запаса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 законопроекта главным администратором источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС определен ТФОМС (приложение № 4 к законопроекту).

В статье 6 «Особенности исполнения бюджета Фонда в 2015 году» законопроекта, в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, должны соблюдаться требования, установленные статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете. Перераспределение бюджетных ассигнований возможно по основаниям, определенным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, утвержден в соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в размере одного процента от суммы средств, поступивших в эту страховую медицинскую организацию (статья 7 законопроекта).

Согласно статье 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов соответствуют целям, установленным Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», направлены на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием.

## Выводы

По итогам рассмотрения законопроекта контрольно-счётная палата Калининградской области предлагает учесть указанные в данном заключении замечания.

Председатель контрольно-счетной палаты
Калининградской области Л.И. Сергеев