

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на
плановый период 2015 и 2016 годов»

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 05.12.2013 № 271 (исх. от 17.11.2014 № 03-04/4820) и представленные 18 ноября 2014 года страницы 17-18 приложения № 1 к законопроекту в новой редакции, контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 01.07.2014 № 333) (далее - законопроект) представлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Законопроектом изменены основные характеристики областного бюджета.

По итогам внесения изменений доходы областного бюджета на 2014 год составят 49012,7 млн. руб. (с увеличением на 2904,8 млн. руб.), расходы – 58501,6 млн. руб. (с увеличением на 4875,2 млн. руб.). Дефицит – 9488,9 млн. руб. (с увеличением на 1970,1 млн. руб.).

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2015 года предусмотрен с увеличением на 1263,7 млн. руб. и составит 20472,9 млн. руб., в том числе государственные гарантии Калининградской области на 1051,3 млн. руб. и, соответственно, составят 4204,6 млн. руб.

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2016 года предусмотрен с увеличением на 468,2 млн. руб. и составит 20739,2 млн. руб., в том числе государственные гарантии Калининградской области на 225,7 млн. руб. и, соответственно, составят 2617,3 млн. руб.

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2017 года предусмотрен с уменьшением на 339,9 млн. руб. и составит 18027,6 млн. руб., в том числе государственные гарантии Калининградской области с увеличением на 172,6 млн. руб. и, соответственно, составят 1290,1 млн. руб.

Предельный размер государственного долга Калининградской области на 2014 год увеличен на 471,9 млн. руб. и составил 23938,6 млн. руб.

Доходы

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение общего объема доходов областного бюджета до 49012,7 млн. руб. за счет роста на 2904,8 млн. руб., или на 6,3%, безвозмездных поступлений.

Объем безвозмездных поступлений увеличивается за счет:

- роста безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2799,4 млн. руб., или на 14,8% (составит 21746,5 млн. руб.);

- роста безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 49,4 млн. руб., или на 36,6% (составит 184,0 млн. руб.);

- роста доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 56,3 млн. руб., или на 100,0% (составит 56,3 млн. руб.);

- снижения безвозмездных поступлений от нерезидентов на 0,3 млн. руб., или на 0,1% (составит 330,3 млн. руб.).

Увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обусловлено:

- ростом на 277,9 млн. руб., или на 18,0% дотаций (составят 1821,8 млн. руб.), в том числе дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на вышеназванную сумму (составят 994,6 млн. руб.);

- ростом субсидий на 2738,7 млн. руб., или на 18,4% (составят 17584,3 млн. руб.);

- снижением субвенций на 306,5 млн. руб., или на 13,6% (составят 1943,3 млн. руб.);

- ростом на 89,3 млн. руб., или на 29,0% иных межбюджетных трансфертов (составят 397,0 млн. руб.).

Рост субсидий связан, в основном, с увеличением:

- на 771,7 млн. руб. субсидии на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации по подпрограмме «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»;

- на 437,5 млн. руб. субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;

- на 428,1 млн. руб. субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования;

- на 398,9 млн. руб. субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

- на 288,8 млн. руб. субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;

- на 129,2 млн. руб. субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства.

Снижение субвенций связано, в основном с уменьшением на 396,1 млн. руб. субвенции на обеспечение лечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами.

Вместе с тем предусмотрен рост: на 67,1 млн. руб. субвенции на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий; на 15,2 млн. руб. субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами); на 15,0 млн. руб. субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Иные межбюджетные трансферты увеличиваются на 89,3 млн. руб., в основном, за счет:

- роста на 28,9 млн. руб. межбюджетных трансфертов на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

- роста на 20,8 млн. руб. межбюджетных трансфертов на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры;

- роста на 19,2 млн. руб. межбюджетных трансфертов на государственную поддержку (грант) больших, средних и малых городов – центров культуры и туризма;

- роста на 15,2 млн. руб. межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с санаторно-курортным лечением отдельных категорий граждан в санаторно-курортных организациях, расположенных в Республике Крым и городе Севастополе.

Дефицит

Законопроектом предусматривается увеличение дефицита областного бюджета в 2014 году с 7518,5 млн. руб. до 9488,9 млн. руб. (на 1970,4 млн. руб., или на 26,2%).

Предусмотренный дефицит областного бюджета составит 14,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует

требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15%).

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета, по-прежнему, остаются кредиты, полученные от кредитных организаций (3850,0 млн. руб.) и изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (5508,0 млн. руб.).

В источниках финансирования дефицита областного бюджета предлагаются следующие изменения: на 1859,6 млн. руб. увеличиваются остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета; на 1851,1 млн. руб. уменьшается исполнение государственных гарантий Калининградской области и, соответственно, на 1851,1 млн. руб. уменьшается возврат бюджетных кредитов, учтенных в источниках финансирования дефицита в результате исполнения гарантом государственных гарантий, ведущих к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу; на 212,5 млн. руб. увеличиваются бюджетные кредиты, полученные от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; на 101,7 млн. руб. увеличивается объем бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета.

Расходы

По итогам внесения изменений в основные характеристики областного бюджета на 2014 год расходы областного бюджета согласно представленному законопроекту составят 58501,6 млн. руб., или на 4875,2 млн. руб. больше, чем предусмотрено Законом № 271.

Государственные программы Калининградской области

Законопроектом бюджетные ассигнования на программное направление расходов в 2014 году предусматриваются в сумме 57578,8 млн. руб., что больше, чем предусматривалось Законом № 271, на 10967,8 млн. руб. С учетом предлагаемых изменений доля программных расходов составит 98,4% от общих расходов областного бюджета (58501,6 млн. руб.), предусмотренных законопроектом.

На непрограммное направление расходов предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 922,8 млн. руб., что на 6092,6 млн. руб. меньше, чем предусматривалось Законом № 271.

Распределение и изменение бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам Калининградской области и непрограммным направлениям расходов областного бюджета приведено в таблице.

(млн. руб.)

Государственная программа Калининградской области	ЦСР	Проект	Закон № 271	Отклонение
«Развитие здравоохранения»	0100000	7583,5	7387,2	196,3
«Развитие образования»	0200000	9615,4	8757,1	858,3
«Социальная поддержка населения»	0300000	6946,7	6629,4	317,3
«Развитие культуры»	0400000	3018,5	2466,6	551,9
«Развитие физической культуры и спорта»	0500000	1273,6	1646,6	-373,0
«Доступное и комфортное жилье»	0600000	9877,4	6005,3	3872,1
«Безопасность»	0700000	358,6	357,0	1,6
«Окружающая среда»	0800000	1166,0	577,2	588,7
«Модернизация экономики»	0900000	1453,3	1262,8	190,6
«Развитие промышленности и предпринимательства»	1000000	599,5	148,0	451,4
«Развитие сельского хозяйства»	1100000	3778,4	2953,1	825,3
«Развитие транспортной системы»	1200000	8627,1	5398,2	3228,9
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	1300000	74,6	145,0	-70,4
«Туризм»	1400000	220,0	236,6	-16,7
«Эффективное государственное управление»	1500000	442,8	466,6	-23,8
«Молодежь»	1600000	135,8	65,5	70,3
«Развитие гражданского общества»	1700000	676,3	632,7	43,6
«Эффективные финансы»	1800000	1731,3	1475,9	255,4
Программное направление, всего		57578,8	46611,0	10967,8
Непрограммное направление расходов, всего	9900000	922,8	7015,4	-6092,6
Общие расходы бюджета		58501,6	53626,4	4875,2

Законопроектом предусматривается на 2014 год:

- увеличить (по сравнению с Законом № 271) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» на общую сумму 1875,6 млн. руб.;

- уменьшить (по сравнению с Законом № 271) бюджетные ассигнования на реализацию целевой программы Калининградской области «Областная инвестиционная программа на 2009-2014 годы» на 263,7 млн. руб.

С учетом изменений законопроектом предусматриваются расходы на бюджетные инвестиции в общей сумме 18310,6 млн. руб., или 31,3% от общих расходов областного бюджета, в том числе за счет средств:

- федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» - 15985,6 млн. руб., или 87,3% от общего объема бюджетных инвестиций;

- областной инвестиционной программы на 2009-2014 годы – 2325,0 млн. руб., или 12,7% от общего объема бюджетных инвестиций, предусмотренных законопроектом.

Распределение и изменение бюджетных инвестиций по Государственным программам Калининградской области приведено в приложениях №№ 1, 2 к заключению.

Общегосударственные вопросы

Законопроектом предусматривается изменение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» на 300,2 млн. руб., в том числе за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 17,9 млн. руб.;

- увеличения бюджетных ассигнований на общую сумму 318,1 млн. руб., в том числе по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на 316,2 млн. руб. и «Судебная система» на 1,9 млн. руб.

Изменения бюджетных ассигнований на 2014 год по разделу «Общегосударственные вопросы» приведены в таблице.

(млн. руб.)

Наименование показателя	Раздел	Под раздел	Проект	Закон № 271	Отклонение
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		2137,9	1837,7	300,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	2,7	2,7	0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	166,3	166,3	0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	264,1	282,0	-17,9

Наименование показателя	Раздел	Под раздел	Проект	Закон № 271	Отклонение
Судебная система	01	05	131,9	130,0	1,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	107,1	107,1	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	34,1	34,1	0
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	10,7	10,7	0
Резервные фонды	01	11	413,0	413,0	0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01	12	4,0	4,0	0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	1004,0	687,8	316,2

Национальная оборона. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Законопроектом предусматривается:

- уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная оборона» на 0,03 млн. руб.;

- увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 17,0 млн. руб., в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований по подразделам «Миграционная политика» на 16,7 млн. руб. и «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 1,6 млн. руб. и уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 1,3 млн. руб.

Национальная экономика

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» предусмотрены на 2014 год в сумме 16193,0 млн. руб. и уменьшены на 1096,5 млн. руб., или на 6,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (17289,5 млн. руб.).

С учетом перераспределения средств федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» по другим разделам областного бюджета уменьшены расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на сумму 5691,9 млн. руб.

Вместе с тем, предусматривается увеличение расходов по подразделам:

- «Общэкономические вопросы» на 4,2 млн. руб., в основном, на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

- «Топливо-энергетический комплекс» на 16,9 млн. руб. на капитальное строительство объекта в Светловском городском округе в рамках областной инвестиционной программы;

- «Сельское хозяйство и рыболовство» на 754,9 млн. руб. на осуществление полномочий в сфере государственной поддержки сельского хозяйства. На возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства и животноводства законопроектом дополнительно предусмотрено 687,6 млн. руб., на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства - 129,2 млн. руб.;

- «Водное хозяйство» на 556,9 млн. руб. на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»;

- «Лесное хозяйство» на 32,6 млн. руб. на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;

- «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 3231,0 млн. руб., из них на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» - 2459,3 млн. руб., на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации по подпрограмме «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» - 771,7 млн. руб.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены законопроектом на 2014 год в сумме 9874,8 млн. руб. с увеличением на 3807,6 млн. руб., или на 62,8% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (6067,2 млн. руб.).

По подразделу «Жилищное хозяйство» предусмотрено дополнительно направить на расходы областного бюджета средства в общей сумме 65,2 млн. руб., из них на реализацию целевой Программы Калининградской области «Жилище» 23,3 млн. руб. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства

предусмотрено увеличение ассигнований на 99,2 млн. руб., в том числе за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на 69,4 млн. руб., за счет средств областного бюджета на 29,8 млн. руб.

На реализацию целевой Программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на 2013-2015 годы» расходы на проведение капитального ремонта многоквартирных домов муниципальных образований в текущем финансовом году сокращены на сумму 64,0 млн. руб. и составят 936,0 млн. руб.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» увеличены расходы областного бюджета на общую сумму 3739,7 млн. руб. На реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» предусмотрено 7030,7 млн. руб. с увеличением на 3676,3 млн. руб., или в 1,1 раза к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

На реализацию мероприятий целевой Программы Калининградской области «Областная инвестиционная программа на 2009-2014 годы» предусмотрено дополнительно направить 63,4 млн. руб. на строительство 15 объектов газоснабжения, 10 объектов водоснабжения и водоотведения, 3 объектов теплоснабжения населения муниципальных образований.

По подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» увеличены расходы на общую сумму 2,7 млн. руб.: на предоставление субсидии специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»; на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в области жилищно-коммунального хозяйства; на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами.

Охрана окружающей среды

Бюджетные ассигнования по разделу «Охрана окружающей среды» предусмотрены законопроектом на 2014 год в сумме 38,3 млн. руб. с уменьшением на 1,9 млн. руб., или на 4,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (40,2 млн. руб.).

Сокращены расходы областного бюджета по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» на проведение природоохранных мероприятий в рамках реализации целевой Программы Калининградской области «Развитие водохозяйственного комплекса Калининградской области на 2014 - 2020 годы» на сумму 1,9 млн. руб.

Образование

По разделу «Образование» бюджетные ассигнования увеличены на 1004,3 млн. руб., или на 10,5% утвержденных бюджетных ассигнований и составили 10530,3 млн. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований связано с принятием дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, поступивших в виде финансовой помощи, а также перераспределением бюджетных ассигнований между разделами классификации расходов областного бюджета и подразделами раздела «Образование».

За счет дополнительно полученных средств из федерального бюджета предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на образование на сумму 587,0 млн. руб., в том числе:

- по подразделу «Дошкольное образование» на сумму 428,1 млн. руб. на мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования;

- по подразделу «Общее образование» на сумму 47,5 млн. руб., в том числе: на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы - 18,3 млн. руб.; на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 26,1 млн. руб.; на поощрение лучших учителей – 1,2 млн. руб.; на предоставление межбюджетных трансфертов в целях реализации мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)» - 1,9 млн. руб.;

- по подразделу «Среднее профессиональное образование» на сумму 0,4 млн. руб. на выплаты стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации;

- по подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на сумму 0,8 млн. руб. на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы;

- по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» на сумму 110,2 млн. руб., в том числе: - на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей (39,2 млн. руб.); на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской

области до 2020 года» (66,2 млн. руб.); на социальное обеспечение и иные выплаты населению по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных в Республике Крым и городе Севастополе (4,8 млн. руб.).

За счет уменьшения объема бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области образования», увеличены бюджетные ассигнования, предусмотренные, в основном, по подразделам «Среднее профессиональное образование» (на 11,1 млн. руб.), «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (на 19,8 млн. руб.).

За счет перераспределения бюджетных ассигнований между разделами классификации расходов областного бюджета на сумму 416,7 млн. руб. дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделам «Дошкольное образование», «Общее образование».

По подразделу «Другие вопросы в области образования» бюджетные ассигнования сокращены на сумму 30,3 млн. руб.

Культура, кинематография

По разделу «Культура, кинематография» бюджетные ассигнования увеличены на 529,0 млн. руб., или на 24,9% утвержденных бюджетных ассигнований, и составили 2657,0 млн. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу обусловлено принятием дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, поступивших в виде финансовой помощи в сумме 90,8 млн. руб., а также перераспределением бюджетных ассигнований между разделами на сумму 438,2 млн. руб.

За счет дополнительно полученных средств из федерального бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по подразделу «Культура» на государственную поддержку и развитие учреждений культуры, мероприятий в сфере культуры на сумму 90,8 млн. руб., в том числе:

- для обеспечения софинансирования капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы в сумме 50,0 млн. руб.;

- для предоставления межбюджетных трансфертов на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений в сумме 0,2 млн. руб.;

- для предоставления межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений в сумме 0,2 млн. руб.;

- для предоставления межбюджетных трансфертов на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры в сумме 20,8 млн. руб.;

- для предоставления межбюджетных трансфертов на государственную поддержку (грант) больших, средних и малых городов - центров культуры и туризма в сумме 19,2 млн. руб.;

- для предоставления субсидий бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» в сумме 0,4 млн. руб.

За счет перераспределения бюджетных ассигнований между разделами на сумму 438,2 млн. руб. дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделам «Культура» на сумму 437,4 млн. руб., «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на сумму 0,8 млн. руб.

Здравоохранение

В законопроекте объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» на 2014 год предусмотрен в объеме 7605,3 млн. руб. Бюджетные ассигнования увеличены на 203,3 млн. руб., или на 2,7%, в основном, за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета, изменения расходной части областного бюджета, а также перераспределения бюджетных ассигнований.

В связи с внесенными изменениями доля расходов по разделу «Здравоохранение» в общем объеме расходов бюджета уменьшена с 13,8% до 13,0%. Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом по подразделам:

- «Стационарная медицинская помощь» - увеличены с 13,4% до 19,3%, или на 475,5 млн. руб. и составили 1466,7 млн. руб.

Дополнительно в раздел «Стационарная медицинская помощь» включены расходы на погашение задолженности по обязательным платежам государственных бюджетных учреждений здравоохранения Калининградской области «Неманская центральная районная больница» в объеме 1,9 млн. руб. и «Янтарновская городская больница» в объеме 3,2 млн. руб., которые (5,1 млн. руб.) требуют дополнительного обоснования;

- «Амбулаторная помощь» - увеличены с 4,4% до 4,6%, или на 25,0 млн. руб. и составили 348,9 млн. руб.

Основным источником увеличения бюджетных ассигнований по подразделам являются средства федерального бюджета.

Объем расходов на 2014 год по подразделу «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» предусмотрен в законопроекте с увеличением на 1,1 млн. руб. и составил 226,6 млн. руб. Средства будут направлены на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений.

По подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» расходы предусмотрены в объеме 5563,1 млн. руб., что ниже показателя утвержденного Законом № 271 на 297,9 млн. руб., или на 5,4%.

Основные изменения бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» связаны с перераспределением и уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных по следующим направлениям:

- на организацию обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами бюджетные ассигнования уменьшены на 377,2 млн. руб. и составили 18,9 млн. руб. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, данные расходы скорректированы с учетом фактического обеспечения данных категорий больных за счет централизованных поставок медикаментов из Министерства здравоохранения Российской Федерации;

- на мероприятия в целях реализации Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» бюджетные ассигнования уменьшены на 2,0 млн. руб. и составили 12,9 млн. руб.;

- на мероприятия целевой Программы Калининградской области «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Калининградской области на 2013-2017 годы» бюджетные ассигнования уменьшены на 8,5 млн. руб. и составили 5,0 млн. руб.;

- на мероприятия в целях реализации Закона Калининградской области от 03.04.2013 № 208 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий лиц, обучающихся, завершивших обучение в государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам интернатуры или ординатуры» бюджетные ассигнования уменьшены на 6,5 млн. руб. и составили 0,4 млн. руб.;

Бюджетные ассигнования предусмотрены законопроектом на реализацию мероприятий региональных целевых программ: «Развитие здравоохранения Калининградской области на период 2013-2017 годов» в объеме 483,5 млн. руб., с увеличением на 78,9 млн. руб.; «Областная инвестиционная программа на 2009-2014 годы» в объеме 245,6 млн. руб. с увеличением на 75,6 млн. руб.

Социальная политика

По разделу «Социальная политика» бюджетные ассигнования увеличены на 295,2 млн. руб., или на 4,8% утвержденных бюджетных ассигнований и составили 6438,3 млн. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований связано с принятием дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, поступивших в виде финансовой помощи, а также перераспределением бюджетных ассигнований между разделами и подразделами раздела «Социальная политика».

За счет дополнительно полученных средств из федерального бюджета предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 197,3 млн. руб. по подразделу «Социальное обеспечение населения».

Публичные нормативные обязательства

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 142,0 млн. руб., или на 5,6%, которые составили 2666,1 млн. руб. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, по ряду разделов уменьшены на 48,3 млн. руб., по ряду разделов увеличены на 190,3 млн. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 2,0 млн. руб., определенные для исполнения Уставного закона Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области»;

- по разделу «Здравоохранение» на сумму 8,5 млн. руб., в том числе:
 - для мероприятия в целях реализации Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (2,0 млн. руб.);
 - для исполнения обязательств, предусмотренных законом Калининградской области от 03.04.2013 № 208 «О мерах социальной поддержки лиц, обучающихся в государственных высших учебных заведениях, государственных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования в интернатуре или ординатуре, а также завершивших обучение в интернатуре или ординатуре на условиях целевой контрактной подготовки» (6,5 млн. руб.);

- по подразделу «Социальное обеспечение населения» на сумму 4,6 млн. руб., в том числе: по выплатам единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (3,6 млн. руб.); на исполнение обязательств, предусмотренных законами Калининградской области от 04.01.1996 № 29 «Об областном пособии гражданам, ставшим инвалидами в результате увечья, полученного при исполнении воинского, служебного, гражданского долга» (0,1 млн. руб.), от 16.08.1995 №18 «Об областном пособии детям граждан, погибших, умерших вследствие исполнения ими воинского, служебного, гражданского долга» (0,1 млн. руб.), от 24.12.2007 № 212 «О ежемесячной доплате к государственной пенсии» (0,1 млн. руб.), от 16.12.2004 № 473 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области» (предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам, проработавшим в тылу) (0,2 млн. руб.), от 26.10.2001 № 76 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям лицам, имеющим почетные звания Российской Федерации и других республик бывшего СССР, почетные звания

бывшего СССР» (предоставление ежемесячной доплаты к пенсии лицам, имеющим почетные звания Российской Федерации) (0,1 млн. руб.), от 27.02.1996 № 39 «Об областном пособии семьям граждан, погибших при исполнении воинского и служебного долга в локальных вооруженных конфликтах на территориях Российской Федерации и других государств» (0,1 млн. руб.), Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (0,3 млн. руб.);

- по подразделу «Охрана семьи и детства» на сумму 33,2 млн. руб., в том числе: по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей или законных представителей за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (20,0 млн. руб.); для исполнения обязательств, предусмотренных законом Калининградской области от 21.12.2006 № 103 «О выплате единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (9,0 млн. руб.); для выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (4,2 млн. руб.).

Увеличен объем бюджетных ассигнований за счет дополнительно полученных средств федерального бюджета на сумму 82,0 млн. руб., в том числе:

- на выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» на 15,2 млн. руб. (или на 4,9%), которые составят 323,3 млн. руб.;

- на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 66,8 млн. руб. (или в 1,6 раза), которые составят 109,5 млн. руб.

Также увеличение объема бюджетных ассигнований предусмотрено за счет перераспределения средств областного бюджета между разделами на сумму 108,3 млн. руб.

Принятие новых публичных нормативных обязательств и исключение из перечня публичных нормативных обязательств законопроектом не предусмотрено.

Физическая культура и спорт

В законопроекте объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» на 2014 год предусмотрен законопроектом в сумме 1032,3 млн. руб. Бюджетные ассигнования уменьшены на 377,5 млн. руб., или на 26,8%, в основном, за счет

уменьшения финансовой помощи из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», изменения расходной части областного бюджета, а также перераспределения бюджетных ассигнований.

В связи с внесенными изменениями доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов бюджета уменьшена с 2,6% до 1,8%. Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом по подразделам:

- «Массовый спорт» - уменьшены на 374,4 млн. руб. и составили 397,6 млн. руб.;
- «Спорт высших достижений» - 561,5 млн. руб. без изменений;
- «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» уменьшены на 3,0 млн. руб. и составили 73,2 млн. руб.

Расходы на мероприятия по подготовке к чемпионату мира по футболу 2018 г. сокращены на 6392,0 млн. руб. и составили 0,8 млн. руб. Субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция по подготовке к чемпионату мира по футболу в Калининградской области 2018 г.» увеличены с 18,7 млн. руб. до 21,8 млн. руб., или на 13,8%. Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования увеличения субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция по подготовке к чемпионату мира по футболу в Калининградской области 2018 г. », в то же время, расходы на мероприятия по подготовке к чемпионату мира по футболу 2018 г. сокращены.

Средства массовой информации

По разделу «Средства массовой информации» бюджетные ассигнования уменьшены на 5,7 млн. руб., или на 9,1% утвержденных бюджетных ассигнований, и составили 57,3 млн. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации» раздела «Средства массовой информации» обусловлено исключением статьи расходов по опубликованию в средствах массовой информации законов Калининградской области и нормативных актов Правительства Калининградской области, правовых актов Губернатора Калининградской области, официальных материалов Правительства Калининградской области на сумму 5,7 млн. руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу уменьшились на 9,9% и составили 51,7 млн. руб.

Обслуживание государственного и муниципального долга

Законопроектом не предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований по обслуживанию государственного долга Калининградской области на 2014 год. При увеличении объема заимствований в 2014 году на сумму 212,5 млн. руб. (объем заимствований составит 9562,5 млн. руб.) объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга не изменяется и составляет 320,0 млн. руб., как и при первоначально определенном объеме заимствований в сумме 6750,0 млн. руб.

Государственный долг Калининградской области

Законопроектом предусмотрено изменение верхнего предела государственного долга Калининградской области на 1 января 2015 года и на плановый период 2015 - 2016 годов (по состоянию на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года). Параметры верхнего предела государственного долга Калининградской области увеличены на 1 января 2015 года на 1263,8 млн. руб. (на 6,6%), по состоянию на 1 января 2016 на 468,2 млн. руб. (на 2,3%) и уменьшены на 1 января 2017 годов на 339,9 млн. руб. (на (-) 1,8%). При этом верхний предел долга по государственным гарантиям предусмотрен с увеличением на 1051,3 млн. руб. (на 33,3%) на 1 января 2015 года, на 225,7 млн. руб. (на 9,4%) на 1 января 2016 года и на 172,6 млн. руб. (на 15,4%) на 1 января 2017 года.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту увеличение верхнего предела государственного долга Калининградской области, а также увеличение по государственным гарантиям связано с продлением срока действия государственной гарантии Калининградской области, предоставленной Правительством Калининградской области некоммерческой организации «Фонд жилищного и социального строительства Калининградской области» в обеспечение обязательств перед ОАО «Банк ВТБ».

В соответствии с договором о предоставлении государственной гарантии, действующим на момент представления законопроекта, срок действия названной государственной гарантии Калининградской области прекращается 30.12.2014 года. Согласно данным, отраженным в долговой книге Калининградской области, объем гарантийного обязательства по состоянию на 01.11.2014 года составляет 1800,0 млн. руб.

Материалы, позволяющие провести анализ обоснованности изменения объема верхнего предела государственного долга, к законопроекту не представлены.

Верхний предел государственного долга по отношению к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составит: на 2014 год - 76,7% (увеличится на 4,8 процентных пункта в сравнении с утвержденным

объемом), на 2015 год - 72,0% (увеличится на 1,6 процентных пункта), на 2016 год - 60,6% (уменьшится на 1,2 процентных пункта).

Законопроектом предусмотрено изменение предельного объема государственного долга Калининградской области на 2014 год с увеличением на 471,9 млн. руб. На плановый период 2015 - 2016 годов параметры предельного объема государственного долга Калининградской области не изменяются.

Программа государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2014 год

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2014 год, которой предусматривается увеличение объема заимствований, привлекаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации областным бюджетом в валюте Российской Федерации на 212,5 млн. руб., а также уточнение видов заимствований (бюджетных кредитов), привлекаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации областным бюджетом в валюте Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается новый вид заимствования «Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации» с определением годового объема привлечения, а также погашения, в сумме 2600,0 млн. руб.

Программа государственных гарантий Калининградской области на 2014 год

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в программу государственных гарантий Калининградской области на 2014 год, которой предусматривается исключение права предоставления государственной гарантии Калининградской области в сумме 450,0 млн. руб. по обязательствам МУП «Калининградтеплосеть» перед Европейским Банком реконструкции и развития по привлекаемым кредитным ресурсам в рамках финансирования приоритетной инвестиционной программы, разработанной с целью осуществления инвестиций в инфраструктуру теплоснабжения на сумму 450,0 млн. руб.

Пунктами 1.1. и 2.2. программы предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям, исполнение которых осуществляется за счет источников финансирования дефицита областного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований по обязательствам, выраженным в валюте Российской Федерации, уменьшен на 1800,0 млн. руб. (или на 94,2%)

и составит 110,0 млн. руб. По обязательствам, выраженным в иностранной валюте, уменьшен на 51,2 млн. руб. (или на 31,5%) и составит 111,3 млн. руб.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований

Бюджетные ассигнования на 2014 год по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены законопроектом в объеме 1231,7 млн. руб., с увеличением на 200,0 млн. руб., или на 19,4 %, утвержденных Законом № 271 расходов (1031,7 млн. руб.), из них дотации на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов предусмотрены с увеличением с 200,0 млн. руб. до 400,0 млн. руб., или в 2,0 раза.

Законопроектом соответствующие изменения внесены в бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий Государственной программы Калининградской области «Эффективные финансы» на 2014 год. Изменения в одноименную программу, утвержденную постановлением Правительства Калининградской области от 31.12.2013 № 1022, не внесены.

Согласно статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации местным бюджетам предоставляются иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций). Сводной бюджетной росписью с учетом изменений на 01.10.2014 межбюджетные трансферты (без учета субвенций) утверждены в сумме 14 507,8 млн. руб. Общий объем иных дотаций в 2014 году, предусмотренный законопроектом в сумме 600,0 млн. руб., не превышает размер предельного норматива.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Калининградской области от 22.10.2012 № 148 «О межбюджетных отношениях» дотации на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов распределяются Правительством Калининградской области в соответствии с методикой по итогам анализа исполнения бюджетов муниципальных образований за 9 месяцев 2013 года, а в случаях, не предусмотренных методикой, законом Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом представлена новая редакция приложения № 15.1 «Распределение дотаций на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов», согласно которой бюджетам 46 муниципальных образований распределены дотации в сумме 400,0 млн. руб. (100,0 %) по основаниям, не предусмотренным методикой.

Следует отметить, что Законом Калининградской области от 02.06.2014 № 317 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

средства дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов по основаниям, не представленным утвержденной методикой, были распределены в размере 166,7 млн. руб. бюджетам 40 муниципальных образований. По состоянию на 01.10.2014 расходы исполнены в сумме 89,7 млн. руб., что составило 53,8 объема распределенных средств (44,9 %).

Дотации на сбалансированность местных бюджетов (400,0 млн. руб.), предлагаемые к распределению вышеуказанным приложением к законопроекту, с учетом уровней бюджетов составляют:

- 24,9 млн. руб. бюджетам 24 городских и сельских поселений, их удельный вес составляет 6,2 % (от 400,0 млн. руб.). Наибольший объем в 6,7 млн. руб. (26,7 %) составляют дотации 5-ти поселениям Багратионовского района. Дотации сельскому поселению «Дивное», утвержденные Законом от 02.06.2014 № 317 в сумме 0,3 млн. руб., законопроектом не предусмотрены;

- 213,7 млн. руб. бюджетам 13 муниципальных районов, их удельный вес составляет 53,4 %. Минимальные объемы дотации в суммах от 3,0 млн. руб. до 6,5 млн. руб. предусмотрены Багратионовскому, Полесскому муниципальным районам, максимальные объемы от 35,0 млн. руб. до 36,5 млн. руб. - Озерскому, Черняховскому районам;

- бюджетам 9 городских округов – 161,4 млн. руб., их удельный вес составляет 40,3 %, из них наибольшие объемы предусмотрены городским округам: г. Калининграду - 67,5 млн. руб., Светловскому – 20,1 млн. руб., Гусевскому – 18,4 млн. руб.

В структуре распределенных законопроектом средств дотаций на сбалансированность местных бюджетов доля дотаций бюджетам городских и сельских поселений составляет 6,2%, муниципальных районов и городских округов – 93,8 %. В то же время, методикой распределения дотаций на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов предусмотрено, что доля средств от общего объема дотаций, подлежащего распределению, направляемая в бюджеты городских и сельских поселений, не может быть менее 30 и более 50 процентов.

Объем распределяемых дотаций на сбалансированность по основаниям, не предусмотренных методикой, по ряду муниципальных образований сопоставим с объемом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а по отдельным муниципальным образованиям превышает объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Так, например, Озерскому району утверждена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 33,3 млн. руб., законопроектом на цели сбалансированности бюджета предусмотрены средства в размере 35,0 млн. руб. (105,1 %), Ладушкинскому городскому округу при объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 8,7 млн. руб. предусмотрена дотация на цели сбалансированности бюджета в сумме 11,4 млн. руб. (131,8 %), Неманскому муниципальному району дотация на выравнивание бюджетной

обеспеченности утверждена в сумме 27,3 млн. руб., дотация на сбалансированность бюджета - 25,4 млн. руб. (93,0 %).

Вышеуказанное свидетельствует о наличии в экономике вышеуказанных муниципальных образований факторов, оказывающих значительное влияние на сбалансированность местных бюджетов. Дотации предоставляются для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения при недостаточности собственных доходов местных бюджетов в целях решения проблемы разбалансированности местных бюджетов.

Положения (случаи, порядок) в отношении распределения средств дотации на сбалансированность местных бюджетов по основаниям, не предусмотренным методикой, в законопроекте не представлены, что не позволяет оценить соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, достижение заданных результатов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту средства дотаций на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов предоставляются муниципальным образованиям в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, а также на расчеты за поставленные топливно – энергетические ресурсы.

Субвенции

Общий объем субвенций предусмотрен законопроектом на 2014 год в сумме 9 567,8 млн. руб., что составляет 111,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (8 602,0 млн. руб.). Объем субвенций предусмотрен с увеличением на 965,8 млн. руб., что обусловлено, в основном, поступлением дополнительных средств из федерального бюджета.

В структуре расходов областного бюджета на 2014 год доля субвенций увеличивается до 16,4% к общим расходам бюджета.

Законопроектом представлена новая редакция приложения «Распределение субвенций местным бюджетам на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (приложение № 8). Изменения объемов субвенций на 2014 год предусматриваются всем 22 муниципальным образованиям: с увеличением - 13 муниципальным образованиям, с уменьшением - 9 муниципальным образованиям.

Законопроектом внесены изменения в бюджетные ассигнования по 9 видам субвенций: по 5 видам - с увеличением, по 4 видам – с уменьшением. В отраслевом разрезе предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на 2014 год по следующим пяти направлениям:

1. Сельское хозяйство и рыболовство с учетом реализации Закона Калининградской области от 25.04.2014 № 316 «О внесении изменений в

Закон Калининградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по поддержке сельского хозяйства», которым внесены изменения в виды предоставляемых субвенций и методики их расчетов, прекращено осуществление городским округом «Город Калининград» вышеуказанных государственных полномочий, из них по следующим направлениям:

- на 868,4 млн. руб., или на 40,0 % от утвержденных Законом № 271 (2 169,8 млн. руб.), увеличена субвенция на реализацию мероприятий по государственной поддержке сельского хозяйства (консолидированная субвенция по реализации мероприятий Государственной программы Калининградской области «Развитие сельского хозяйства»), законопроектом предусмотрены средства в объеме 3 038,2 млн. руб.;

- на 1,0 млн. руб. (на 3,3 %) увеличена субвенция в части деятельности органов управления;

- на 10,0 млн. руб., или на 79,4 % от утвержденных Законом № 271 (12,6 млн. руб.), уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий целевой Программы Калининградской области «Развитие овцеводства и козоводства Калининградской области на 2013-2015 годы», предусмотренные законопроектом в объеме 2,6 млн. руб.;

- на 16,5 млн. руб., или на 65,8 % от утвержденных Законом № 271 (25,0 млн. руб.), уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий целевой Программы Калининградской области «Развитие семейных животноводческих ферм в Калининградской области», предусмотренные законопроектом в объеме 8,5 млн. руб.

Следует отметить, что за 9 месяцев текущего года расходы на реализацию мероприятий двух вышеуказанных целевых программ не осуществлялись.

Законопроектом не внесены изменения в бюджетные ассигнования планового периода 2015-2016 годов (приложение № 8 к законопроекту) в части исключения субвенций по городскому округу «Город Калининград» в связи с прекращением государственных полномочий по трем видам государственной поддержки сельского хозяйства;

2. На 156,6 млн. руб., или на 3,1 % от утвержденных Законом № 271 (5 128,2 млн. руб.), увеличен размер субвенции на обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

3. На 32,8 млн. руб., или на 9,5 % от утвержденных Законом № 271 (344,9 млн. руб.), уменьшен размер субвенции на обеспечение реализации мероприятий Закона Калининградской области от 28.12.2006 № 109 «О

выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)»;

4. На 0,6 млн. руб. (на 1,8 %) увеличен размер субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

5. На 1,9 млн. руб. (на 13,7 %) уменьшен размер субвенции на целевую программу Калининградской области «Дети-сироты» на 2012-2016 годы (проведение ремонтных работ жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечений родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечений родителей, являющихся собственниками жилого помещения).

Провести анализ предлагаемых законопроектом изменений в части предоставления субсидий, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам не представилось возможным, так как бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии, иные межбюджетные трансферты, субвенции) предусмотрены законом об областном бюджете по группе расходов 500 «Межбюджетные трансферты» без детализации по подгруппам видов расходов.

Законопроектом на 2014 год в «непрограммном направлении расходов» предусматриваются бюджетные ассигнования (01/13/9906901) Агентству по имуществу Калининградской области в сумме 53,0 млн. руб. на «Погашение задолженности ОАО «Светлогорский» по обязательным платежам в соответствии со статьей 112.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями только в двух случаях, а именно на выделение:

- бюджетных инвестиций (статья 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- субсидий производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 6 Закона № 271 предусматривается: «что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случае включения указанных расходов в целевые программы Калининградской области и (или) государственные программы Калининградской области либо в соответствии с постановлениями Правительства Калининградской области».

В материалах, представленных к законопроекту, не обоснованы соответствующие изменения в государственных программах Калининградской области (в законопроекте расходы предусматриваются по

«непрограммному направлению расходов»), а также не указаны нормативные правовые акты Правительства Калининградской области, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 53,0 млн. руб. для направления их на «Погашение задолженности ОАО «Светлогорский» по обязательным платежам в соответствии со статьей 112.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Таким образом, в законопроекте не учтены требования статей 65, 69, 78 и 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой Калининградской области 18.11.2014 года направлен запрос в Министерство финансов Калининградской области с просьбой представить копии:

- учредительных документов ОАО «Светлогорский» (устав, выписку из единого государственного реестра юридических лиц и документы, подтверждающие регистрацию юридического лица в налоговых органах);

- бухгалтерскую отчетность за 2013 год и 9 месяцев 2014 года, состав и размер денежных обязательств и обязательных платежей на дату подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом;

- основания для признания должника несостоятельным (банкротом), документы, подтверждающие введение внешнего управления, решение арбитражного суда о признании должника банкротом;

- расчет (финансово-экономическое обоснование) суммы, предусматриваемой в законопроекте на уплату «обязательных платежей в соответствии со статьей 112.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Без указанных выше документов провести анализ соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации», не представилось возможным.

Текстовые статьи законопроекта

Законопроектом предусматривается внести изменения в статьи 7,18 Закона № 271 в части исключения слов «с последующим внесением изменений в настоящий Закон».

Предлагаемые законопроектом изменения в Закон № 271 регламентируют принятие расходных обязательств, что нарушает требования абзаца 15 пункта 3 статьи 217, которым предоставлено право на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года.

Вышеуказанной статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставлено право внесения изменений в сводную бюджетную роспись без

внесения изменений в закон о бюджете на исполнение расходных обязательств, принятых в предыдущем финансовом году.

Таким образом, предлагаемые изменения нарушают требования пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предлагаются к исключению из текстовых статей законопроекта.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев