

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов»

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 09.12.2014 № 375 (исх. № 01-03/803 от 17.03.2015), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Законопроектом вносятся изменения в источники финансирования дефицита областного бюджета на 2015, 2016 и 2017 годы, изменяются верхние пределы государственного долга Калининградской области на 01.01.2016, 01.01.2017 и 01.01.2018 годов, а также предельные объемы государственного долга Калининградской области на 2015, 2016 и 2017 годы. Общая сумма доходов, расходов и дефицит областного бюджета остаются без изменений.

В приложение № 17 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2015 год» законопроектом предлагается внести следующие изменения:

1) бюджетные кредиты составят 315,6 млн. руб. (рост на 4792,0 млн. руб.), в том числе:

- получение кредитов от других бюджетов – 4004,2 млн. руб. (рост на 1804,2 млн. руб.);

- погашение кредитов от других бюджетов - «-» 3688,6 млн. руб. (снижение на 2987,8 млн. руб.);

2) коммерческие кредиты составят 2050,0 млн. руб. (снижение на 4280,0 млн. руб.), в том числе:

- получение кредитов от кредитных организаций - 7800,0 млн. руб. (снижение на 5180,0 млн. руб.);

- погашение кредитов от кредитных организаций - «-» 5750,0 млн. руб. (снижение на 900,0 млн. руб.);

3) возврат бюджетных кредитов, учтенных в источниках финансирования дефицита в результате исполнения гарантом государственных гарантий, ведущих к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, составят 1432,1 млн. руб. (рост на 132,3 млн. руб.);

4) бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета - «-» 98,7 млн. руб. (снижение на 696,9 млн. руб.), в том числе:

- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам - 3650,0 млн. руб. (рост на 3450,0 млн. руб.);

- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам - 3549,2 млн. руб. (рост на 2753,1 млн. руб.);

5) изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета составят 46,6 млн. руб. (рост на 52,6 млн. руб.).

В приложение № 18 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на плановый период 2016 и 2017 годов» законопроектом предлагается внести следующие изменения:

1) бюджетные кредиты составят:

в 2016 году - «-» 1829,4 млн. руб., (снижение объема погашения на 3085,0 млн. руб.), в том числе:

- получение кредитов от других бюджетов не планируется;

- погашение кредитов от других бюджетов - «-» 1829,4 млн. руб. (снижение объема погашения на 3085,0 млн. руб.);

в 2017 году - «-» 854,5 млн. руб., (увеличение объема погашения на 727,0 млн. руб.), в том числе:

- получение кредитов от других бюджетов не планируется;

- погашение кредитов от других бюджетов - «-» 854,5 млн. руб. (увеличение объема погашения на 727,0 млн. руб.);

2) коммерческие кредиты составят:

в 2016 году - 2400,0 млн. руб. (снижение на 1130,0 млн. руб.), в том числе:

- получение кредитов от кредитных организаций - 7200,0 млн. руб. (снижение на 9310,0 млн. руб.);

- погашение кредитов от кредитных организаций - «-» 4800,0 млн. руб. (снижение объема погашения на 8180,0 млн. руб.);

в 2017 году - 100,0 млн. руб. (рост на 680,0 млн. руб.), в том числе:

- получение кредитов от кредитных организаций - 8100,0 млн. руб. (снижение на 7830,0 млн. руб.);

- погашение кредитов от кредитных организаций - «-» 8000,0 млн. руб. (снижение объема погашения на 8510,0 млн. руб.);

3) бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета, составят:

в 2016 году - 109,3 млн. руб. (снижение на 1933,3 млн. руб.), в том числе:

- предоставление бюджетных кредитов не изменяется;

- возврат бюджетных кредитов - 306,5 млн. руб. (снижение на 1933,3 млн. руб.);

в 2017 году - 172,8 млн. руб. (рост на 133,3 млн. руб.), в том числе:

- предоставление бюджетных кредитов не изменяется;

- возврат бюджетных кредитов - 370,0 млн. руб. (рост на 133,3 млн. руб.);

4) изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета составят:

в 2016 году - «-» 30,1 млн. руб. (снижение на 21,7 млн. руб.);

в 2017 году - «-» 91,4 млн. руб. (снижение на 86,3 млн. руб.).

В приложение № 19 «Программа государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2015 год» законопроектом предлагается внести следующие изменения:

1) получение кредитов по кредитным соглашениям составят 11804,2 млн. руб. (снижение на 3375,8 млн. руб.), в том числе:

- получение кредитов от других бюджетов - 4004,2 млн. руб. (увеличение объема заимствований на 1804,2 млн. руб., в том числе за счет бюджетных кредитов, привлекаемых: на пополнение остатков средств на счетах бюджета на 200 млн. руб. (объем заимствований составит 2400 млн. руб.); на финансирование дефицита бюджета - на 1604,2 млн. руб. (Законом названное заимствование не предусматривалось));

- получение кредитов от кредитных организаций – 7800 млн. руб. (сокращение объема заимствований на 5180 млн. руб.);

2) погашение кредитов по кредитным соглашениям и договорам составят 9438,6 млн. руб. (сокращение на 3887,8 млн. руб.), в том числе:

- погашение кредитов от других бюджетов – 3688,6 млн. руб. (сокращение на 2987,8 млн. руб., в том числе: за счет увеличения объема средств на погашение бюджетных кредитов, привлекаемых на пополнение остатков средств на счетах бюджета - 200,0 млн. руб. (объем средств на погашение составит 2400,0 млн. руб.); за счет сокращения объема средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов, привлеченных в соответствующем финансовом году - на 3187,8 млн. руб. (объем средств на погашение составит 1288,6 млн. руб.);

- погашение кредитов от кредитных организаций – 5750,0 млн. руб. (сокращение на 900,0 млн. руб.).

Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (подпункт 1 пункт 5 статьи 16) определено, что Правительство Российской Федерации праве проводить реструктуризацию обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным Калининградской области в 2010-2011 годах для строительства и реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования. В результате реструктуризации задолженность по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетным кредитом подлежит погашению в период с 2025 по 2034 год включительно ежегодно равными долями с возможностью досрочного погашения. Пунктом 6 статьи 16 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ определено, что порядок проведения реструктуризации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Изменения в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2015 год (в части сокращения объема средств на погашение кредитов от других бюджетов, привлеченных в соответствующем финансовом году в сумме 3187,8 млн. руб.), обусловлены правом Правительства Российской Федерации на проведение реструктуризации.

Контрольно счетная палата отмечает, что на дату представления проекта закона в контрольно-счетную палату Калининградской области Правительством Российской Федерации не принят нормативный правовой акт, определяющий правила проведения реструктуризации обязательств

(задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (пункт 10 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Калининградской области не заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Калининградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства и реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования.

В приложение № 20 «Программа государственных внутренних заимствований Калининградской области на плановый период 2016 и 2017 годов» законопроектом предлагается внести следующие изменения:

1) получение кредитов по кредитным соглашениям (от кредитных организаций) составят:

в 2016 году - 7200,0 млн. руб. (снижение на 9310,0 млн. руб.);

в 2017 году - 8100,0 млн. руб. (снижение на 7830,0 млн. руб.);

2) погашение кредитов по кредитным соглашениям и договорам составят:

в 2016 году - 6629,4 млн. руб. (сокращение на 11265,0 млн. руб.), в том числе:

- погашение кредитов от других бюджетов – 1829,4 млн. руб. (сокращение на 3085,0 млн. руб., за счет объема средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов, привлеченных в соответствующем финансовом году);

- погашение кредитов от кредитных организаций – 4800,0 млн. руб. (сокращение на 8180,0 млн. руб.);

в 2017 году - 8854,5 млн. руб. (сокращение на 7783,0 млн. руб.), в том числе:

- погашение кредитов от других бюджетов – 854,5 млн. руб. (увеличение на 727,0 млн. руб., за счет объема средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов, привлеченных в соответствующем финансовом году);

- погашение кредитов от кредитных организаций – 8000,0 млн. руб. (сокращение на 8510,0 млн. руб.).

Изменения в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на плановый период 2016 и 2017 годов (в части объема средств, направляемых на погашение кредитов от других бюджетов, привлеченных в соответствующем финансовом году), связаны с изменениями, внесенными в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2015 года.

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2016 года предусмотрен с уменьшением на 476,9 млн. руб. и составит 19454,5 млн. руб. При этом верхний предел долга по государственным гарантиям Калининградской области увеличивается на 911,2 млн. руб. и составит 2820,7 млн. руб.

Изменения верхнего предела государственного долга Калининградской области связано: с сокращением объема заимствований в 2015 году; с проведением реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным Калининградской области в 2010-2011 годах для строительства и реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования; с увеличением объема гарантий по обязательствам, выраженным в иностранной валюте (в связи с ростом курса иностранной валюты); с продлением срока действия государственных гарантий Калининградской области, предоставленной Некоммерческой организации «Фонд жилищного и социального строительства Калининградской области».

Продление срока возврата средств бюджетного кредита до 2034 года с предоставлением льготного периода по погашению основного долга (10 лет), а также ввиду вышеназванных причин, послуживших увеличению долга по государственным гарантиям Калининградской области, привело к увеличению параметров верхнего предела государственного долга Калининградской области на 01.01.2017 года и на 01.01.2018 года.

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2017 года увеличивается на 1251,5 млн. руб. и составит 18471,4 млн. руб., по государственным гарантиям Калининградской области - на 684,6 млн. руб. и составит 1266,9 млн. руб.

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2018 года увеличивается на 1204,5 млн. руб. и составит 17642,8 млн. руб., по государственным гарантиям Калининградской области - на 684,6 млн. руб. и составит 1192,8 млн. руб.

В результате изменений, вносимых в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2015 год и в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на плановый период 2016 и 2017 годов, а также в результате продления срока действия государственных гарантий Калининградской области, предоставленной Некоммерческой организации «Фонд жилищного и социального строительства Калининградской области» и увеличения объема гарантий по обязательствам, выраженным в иностранной валюте, предлагается изменить параметры предельного объема государственного долга Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Так, предельный объем государственного долга Калининградской области на 2015 год сокращается на 2118,6 млн. руб. и составит 27922,2 млн. руб., на 2016 год сокращается на 1606,9 млн. руб. и составит 23461,4 млн. руб., на 2017 год увеличивается на 1931,6 млн. руб. и составит 16639,8 млн. руб.

Законопроектом предлагается внести изменения в условия реструктуризации задолженности перед областным бюджетом по обязательствам перед областным бюджетом ОАО «Футбольный клуб «Балтика» и ОАО «Объединенные канализационно-водопроводные очистные сооружения курортной группы городов», которые предусмотрены статьей 18

Закона «Списание и реструктуризация задолженности перед областным бюджетом». Вносимые изменения предусматривают, что на период рассрочки (до 2035 года) ОАО «Футбольный клуб «Балтика» и ОАО «Объединенные канализационно-водопроводные очистные сооружения курортной группы городов» освобождаются от платы за пользование средствами бюджетных кредитов. По состоянию на 01.01.2015 года объем задолженности по основному долгу составляет:

- ОАО «Футбольный клуб «Балтика» - 12,7 млн. руб. (процентная ставка за пользование кредитными средствами установлена в размере 7,1775 процентов годовых);

- ОАО «Объединенные канализационно-водопроводные очистные сооружения курортной группы городов» - 14,3 млн. руб. (процентная ставка за пользование кредитными средствами установлена в размере 7,1775 процентов годовых).

Законом от 09.12.2014 № 375 предусмотрено списание задолженности названным должникам по начисленным процентам, пеням и штрафным санкциям (по состоянию на 01.01.2015 года задолженность составляет 7,2 млн. руб. и 3,9 млн. руб. соответственно).

В 2010 и 2012 годах Правительством Калининградской области проводилась реструктуризация денежных обязательств перед областным бюджетом ОАО «Футбольный клуб «Балтика» и ОАО «Объединенные канализационно-водопроводные очистные сооружения курортной группы городов».

Законопроектом предусматривается право (статья 18 дополняется пунктом 4) Правительству Калининградской области проводить реструктуризацию обязательств городского округа «Город Калининград» по бюджетному кредиту, предоставленному за счет средств областного бюджета, источником которого являлись средства бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета для строительства и реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования. Условиями реструктуризации предусматривается право списания части задолженности по основному долгу городского округа «Город Калининград» перед областным бюджетом (сумма списания составляет 448,3 млн. руб.). Плата за пользование кредитными средствами по реструктурированным обязательствам устанавливается в размере 0,1 процента годовых. Рассрочка по возврату кредитных средств предусмотрена на 20 лет с льготным периодом погашения – 10 лет.

Председатель контрольно-счетной
палаты Калининградской области

Л.И. Сергеев