

## **Заключение**

### **контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 09.12.2014 № 375 (в ред. от 27.04.2015 № 416) (исх. от 28.05.2015 № 03-04/1816), контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее законопроект) представлен в соответствии с требованиями Закона Калининградской области «О бюджетном процессе».

Законопроектом изменены основные характеристики областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Внесены изменения в текстовые статьи Закона об областном бюджете. Учтена дополнительная финансовая помощь из федерального бюджета, остатки средств целевых трансфертов. Перераспределены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственных программ.

По итогам внесения изменений доходы областного бюджета на 2015 год составят 47489,0 млн. руб. (с увеличением на 2117,3 млн. руб.), расходы - 50139,2 млн. руб. (с увеличением на 2318,1 млн. руб.) Дефицит - 2650,2 млн. руб. (с увеличением на 200,9 млн. руб.).

## **Доходы**

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение доходной части областного бюджета на 2015 год на 2117,3 млн. руб., или на 4,7%, за счет роста на эту же сумму безвозмездных поступлений.

Объем безвозмездных поступлений увеличивается за счет роста:

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2087,4 млн. руб.;
- безвозмездных поступлений от нерезидентов на 6,3 млн. руб.;
- безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 23,6 млн. руб.

Рост безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обусловлен увеличением: субсидий на 1611,7 млн. руб., субвенций - на 91,2 млн. руб., иных межбюджетных трансфертов - на 384,5 млн. руб.

Рост субсидий сложился, в основном, за счет увеличения:

- субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» на 449,9 млн. руб.;

- субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства на 496,3 млн. руб.;

- субсидий на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 175,5 млн. руб.;

- субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства на 172,0 млн. руб.;

- субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства на 138,4 млн. руб.;

- субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства на 84,9 млн. руб.;

- субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года на 66,2 млн. руб.;

- субсидий на поддержку племенного животноводства на 24,5 млн. руб.

Изменение субвенций сложилось, в основном, за счет:

- увеличения субвенций на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 177,0 млн. руб.;

- снижения субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 70,1 млн. руб.;

- увеличения субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации на 19,1 млн. руб.;

- снижения субвенций на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 17,0 млн. руб.;

- снижения субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 9,4 млн. руб.

- снижения единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 5,1 млн. руб.

Рост иных межбюджетных трансфертов сложился, в основном, за счет межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных

программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации (378,0 млн. руб.).

Кроме того, рассматриваемый законопроект предусматривает снижение доходной части областного бюджета на 2016 год на 501,1 млн. руб., или на 1,3%, и на 2017 год - на 667,1 млн. руб., или на 1,6%, за счет снижения на эти же суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Последние, в свою очередь, снижаются в 2016 году за счет уменьшения объема иных межбюджетных трансфертов на 522,9 млн. руб. и увеличения субвенций на 21,8 млн. руб.; в 2017 году - за счет уменьшения объема иных межбюджетных трансфертов на 689,2 млн. руб. и увеличения субвенций на 22,1 млн. руб. В 2016 и 2017 годах уменьшаются межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

### **Дефицит**

Законопроектом предусматривается увеличение дефицита областного бюджета в 2015 году с 2449,3 млн. руб. до 2650,2 млн. руб. (на 200,9 млн. руб., или на 8,2%).

В качестве источников финансирования роста дефицита областного бюджета предлагается на 200,9 млн. руб. увеличить остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета.

Предусмотренный дефицит областного бюджета составит 9,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15%).

### **Расходы**

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение расходной части областного бюджета на 2015 год, утвержденной в объеме 47821,1 млн. руб., на 2318,1 млн. руб. С учетом увеличения расходы областного бюджета составят 50139,2 млн. руб.

Законопроектом изменены основные характеристики областного бюджета по расходам на плановый период 2016 и 2017 годов.

По итогам внесения изменений расходы областного бюджета на 2016 год составят 38329,4 млн. руб. (с увеличением на 501,1 млн. руб.), на 2017 год 38779,9 млн. руб. (с увеличением на 667,1 млн. руб.).

На 2016 год уменьшены расходы по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Здравоохранение» на общую сумму 568,4 млн. руб. Увеличены расходы по

разделам «Общегосударственные вопросы», «Социальная политика» на общую сумму 67,4 млн. руб.

Предусмотрено уменьшение расходов на 2017 год по разделам «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение» на общую сумму 734,8 млн. руб. Расходы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Социальная политика» увеличены на общую сумму 67,6 млн. руб.

Законопроектом внесены изменения в распределение бюджетных ассигнований на 2015 год, предусмотренных на реализацию мероприятий 16 из 18 государственных программ Калининградской области.

Изменения бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам Калининградской области и непрограммным направлениям расходов областного бюджета на 2015 год приведены в таблице.

				млн. руб.
Государственная программа Калининградской области	ЦСР	Проект	Утверждено	Изменения
«Развитие здравоохранения»	0100000	6191,3	5784,3	407,0
«Развитие образования»	0200000	7855,2	7246,1	609,1
«Социальная поддержка населения»	0300000	6883,1	6589,1	294,0
«Развитие культуры»	0400000	970,5	775,7	194,8
«Развитие физической культуры и спорта»	0500000	681,3	338,8	342,5
«Доступное и комфортное жилье»	0600000	4334,5	1895,3	2439,2
«Безопасность»	0700000	473,9	449,8	24,1
«Окружающая среда» на 2014-2020 годы	0800000	575,4	242,4	333,0
«Модернизация экономики»	0900000	582,4	565,5	16,9
«Развитие промышленности и предпринимательства»	1000000	176,9	176,9	0,0
«Развитие сельского хозяйства»	1100000	4073,7	2890,3	1183,4
«Развитие транспортной системы»	1200000	4832,3	4472,7	359,6
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	1300000	85,9	121,9	-36,0
«Туризм»	1400000	653,4	100,4	553,0
«Эффективное государственное управление»	1500000	431,6	431,6	0,0
«Молодежь»	1600000	136,8	70,6	66,2
«Развитие гражданского общества»	1700000	688,3	663,2	25,1
«Эффективные финансы»	1800000	1411,1	1404,7	6,4
<b>Итого по государственным программам</b>		<b>41037,6</b>	<b>34219,3</b>	<b>6818,3</b>
Непрограммное направление расходов		9101,6	13601,7	-4500,1
<b>Всего</b>		<b>50139,2</b>	<b>47821,0</b>	<b>2318,2</b>

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года (федеральные средства) предусмотрены в законопроекте в объеме 11379,0 млн. руб. с уменьшением на 66,2 млн. руб. по сравнению с утвержденным объемом (11445,2 млн. руб.).

Средства областного бюджета в объеме 1650,0 млн. руб., утвержденные на объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Калининградской области согласно адресному инвестиционному перечню, предусмотрены в том же объеме.

### **Национальная экономика**

Законопроектом на 2015 год по разделу «Национальная экономика» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 19364,6 млн. руб. и уменьшены на 2106,6 млн. руб., или на 10,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (21471,2 млн. руб.).

Уменьшены расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на 4498,6 млн. руб., «Лесное хозяйство» на 9,4 млн. руб. и перераспределены по другим разделам и подразделам областного бюджета.

Вместе с тем, законопроектом предусмотрено увеличение расходов по подразделам:

- «Общэкономические вопросы» на 8,8 млн. руб., в основном, на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, предусмотренных в подпрограмме «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда» государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»;

- «Топливо-энергетический комплекс» на 39,9 млн. руб. Предусмотрены расходы на капитальное строительство объекта - газопровод-отвод к городу Светлый и строительство автоматизированной газораспределительной станции в районе поселка Черепаново Светловского городского округа в рамках государственной программы Калининградской области «Модернизация экономики»;

- «Сельское хозяйство и рыболовство» на 1099,9 млн. руб. на осуществление полномочий Калининградской области в сфере государственной поддержки сельского хозяйства, предусмотренных в подпрограмме «Поддержка сельскохозяйственного производства» государственной программы Калининградской области «Развитие сельского хозяйства». Средства предусмотрены на возмещение части процентной ставки по кредитам (инвестиционным, долгосрочным, среднесрочным, краткосрочным) на развитие, переработку и реализацию продукции отраслей сельского хозяйства за счет субсидий, поступивших из федерального бюджета в общей сумме 753,2 млн. руб., субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного

скотоводства и поддержку племенного животноводства в общей сумме 162,9 млн. руб.;

- «Водное хозяйство» на 893,2 млн. руб. - дополнительно планируется направить средства на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года» в сумме 249,7 млн. руб., федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 -2018 годы)» в сумме 565,9 млн. руб.;

- «Транспорт» на 15,6 млн. руб. - на возмещение недополученных доходов ОАО «Калининградская пригородная пассажирская компания» в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения. Общий объем расходов областного бюджета на эти цели в 2015 году составит 149,4 млн. руб. (в 2014 году - 50,0 млн. руб.);

- «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 344,0 млн. руб., в основном, на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, относящихся к собственности Калининградской области, и искусственных сооружений на них.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены законопроектом на 2015 год в сумме 4227,1 млн. руб. с увеличением на 2355,1 млн. руб., или на 125,8% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (1872,1 млн. руб.).

По подразделу «Коммунальное хозяйство» увеличены расходы областного бюджета на общую сумму 2435,6 млн. руб., из них расходы на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» составят 1997,2 млн. руб. На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрено дополнительно направить 418,3 млн. руб.

По подразделу «Жилищное хозяйство» уменьшены расходы на реализацию государственной программы Калининградской области «Доступное и комфортное жилье» на общую сумму 96,4 млн. руб., в том числе на формирование жилищного фонда Калининградской области коммерческого использования (арендного жилья), маневренного фонда специализированного жилищного фонда.

На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства дополнительно предусмотрены ассигнования за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 23,5 млн. руб.

По подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» увеличены расходы областного бюджета на общую сумму 15,9 млн. руб. и, в основном, направлены на разработку современного обоснования берегозащитных мероприятий и проведение мониторинга побережья Балтийского моря, Калининградского и Куршского заливов в пределах Калининградской области (14,2 млн. руб.).

## **Образование**

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2015 год по разделу «Образование» увеличены на 666,2 млн. руб., или на 8,5% утвержденных бюджетных ассигнований и составят 8510,0 млн. руб.

По подразделу «Дошкольное образование» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие образования» увеличены на 609,9 млн. руб., в том числе:

- на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года - 522,4 млн. руб.;
- на финансирование мероприятий, включенных в адресный инвестиционный перечень объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Калининградской области - 87,5 млн. руб.

По подразделу «Общее образование» бюджетные ассигнования увеличены на 7,6 млн. руб., в том числе:

- за счет увеличения бюджетных ассигнований на 11,1 млн. руб. на реализацию мероприятий государственных программ Калининградской области: «Развитие образования» (на 2,2 млн. руб.); «Социальная поддержка населения» (на 6,5 млн. руб.); «Развитие гражданского общества» (на 2,4 млн. руб.);
- за счет сокращения бюджетных ассигнований на 3,4 млн. руб. на реализацию мероприятий государственных программ Калининградской области: «Развитие культуры» (на 0,2 млн. руб.); «Развитие физкультуры и спорта» (на 3,2 млн. руб.).

По подразделу «Среднее профессиональное образование» бюджетные ассигнования увеличены на 12,7 млн. руб. на реализацию мероприятий государственных программ Калининградской области: «Развитие образования» (на 6,3 млн. руб.); «Развитие культуры» (на 0,4 млн. руб.); «Развитие физкультуры и спорта» (на 6,0 млн. руб.).

По подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» бюджетные ассигнования увеличены на 1,4 млн. руб., в том числе:

- за счет увеличения бюджетных ассигнований на 1,7 млн. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие образования»;

- за счет сокращения бюджетных ассигнований на 0,3 млн. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие культуры».

По подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» бюджетные ассигнования увеличены на 65,8 млн. руб., в том числе:

- за счет сокращения бюджетных ассигнований на 0,4 млн. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»;

- за счет увеличения бюджетных ассигнований на 66,2 млн. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Молодежь».

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области образования» на сумму 24,5 млн. руб., в том числе:

- за счет сокращения бюджетных ассигнований по государственным программам Калининградской области: «Развитие образования» (на 8,8 млн. руб.); «Социальная поддержка населения» (на 14,0 млн. руб.); «Развитие гражданского общества» (на 2,4 млн. руб.);

- за счет увеличения бюджетных ассигнований на 0,5 млн. руб. на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие физкультуры и спорта».

### **Культура, кинематография**

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2015 год по разделу «Культура, кинематография» увеличены на 194,9 млн. руб., или на 30,8% утвержденных бюджетных ассигнований и составят 827,6 млн. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Культура, кинематография» обусловлено принятием дополнительных расходов по подразделу «Культура» на сумму 195,1 млн. руб. на мероприятия государственной программы Калининградской области «Развитие культуры», в том числе:

- за счет перераспределения бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий, включенных в адресный инвестиционный перечень объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Калининградской области (181,7 млн. руб.), а также мероприятий, включенных в подпрограмму «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия» (13,2 млн. руб.);

- за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета (0,2 млн. руб.) на государственную поддержку лучших работников



муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений.

По подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» бюджетные ассигнования сокращены на 0,1 млн. руб. на мероприятия государственной программы Калининградской области «Развитие культуры» (осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия).

## **Здравоохранение**

Бюджетные ассигнования на 2015 год по разделу «Здравоохранение» предусмотрены законопроектом в объеме 6201,5 млн. руб. на реализацию мероприятий по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности. Бюджетные ассигнования на 2015 год увеличены на 403,8 млн. руб., или на 7,0%, в основном, за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета, а также перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения».

Доля расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета увеличена с 12,1% до 12,3%. Увеличены бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом по следующим подразделам:

- «Стационарная медицинская помощь» с 4,7% до 8,1%, или на 231,6 млн. руб. и составят 504,4 млн. руб. - дополнительно включены расходы на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения» и федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года;

- «Амбулаторная помощь» - с 2,4% до 5,1%, или на 178,4 млн. руб. и составят 318,7 млн. руб. Увеличены расходы на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов на сумму 177,0 млн. руб., реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С на сумму 1,4 млн. руб.

Объем расходов на 2015 год по подразделу «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» предусмотрен в законопроекте с увеличением на 41,8 млн. руб. и составит 174,4 млн. руб. В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на обеспечение деятельности (оказание услуг) дополнительно предусмотрено 20,0 млн. руб. Кроме того, с целью

финансового обеспечения закупок компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 21,8 млн. руб.

По подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» расходы предусмотрены в объеме 5204,0 млн. руб., что ниже утвержденного показателя (5252,0 млн. руб.) на 48,0 млн. руб. Основные изменения связаны с перераспределением и уменьшением бюджетных ассигнований по следующим направлениям:

- расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в том числе оплату медицинской помощи, оказываемой не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам в части видов медицинской помощи и по заболеваниям, входящим в базовую и сверх базовую программу обязательного медицинского страхования перераспределены и уменьшены на 20,0 млн. руб. на мероприятия в разрезе подпрограмм государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения» и составят 1527,2 млн. руб.;

- на мероприятия в целях реализации Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» бюджетные ассигнования уменьшены на 3,2 млн. руб. и составят 12,1 млн. руб.;

- на мероприятия в целях реализации подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Калининградской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 3,2 млн. руб. и составят 25,6 млн. руб.

Следует отметить, что в пояснительной записке и финансово - экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют условия и механизмы распределения межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования в разрезе подпрограмм государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения».

В соответствии со статьей 13 Закона Калининградской области от 9.12.2014 № 375 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Калининградской области является получателем межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Согласно законопроекту межбюджетные трансферты предусмотрены на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Источником

финансирования межбюджетных трансфертов предусмотрены средства государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения». Вместе с тем, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Калининградской области не включен в перечень участников реализации мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения».

Платежи на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, подлежат ежемесячному перечислению в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Калининградской области в соответствии с соглашением, заключенным между Министерством здравоохранения Калининградской области и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Калининградской области. На основании заключенного соглашения от 01.01.2015 № 01/2015/1 фин., предусмотрен объем межбюджетных трансфертов в объеме 1 547,2 млн. руб. без распределения в разрезе подпрограмм государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения».

Законом Калининградской области от 3.12.2014 № 363 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» межбюджетные трансферты из областного бюджета предусмотрены в общем объеме без распределения по направлениям подпрограмм государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения».

Следует отметить, что показатель подпрограммы «Управление развитием отрасли» по разделу 09 подразделу 09 целевой статье расходов 017000 в объеме 3002,8 млн. руб. не соответствует показателю, утвержденному государственной программой Калининградской области «Развитие здравоохранения» (3001,0 млн. руб.). В приложении 9 - 13 законопроекта по разделу 09 следует произвести технические правки.

### **Физическая культура и спорт**

Законопроектом объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» на 2015 год предусмотрен в объеме 591,8 млн. руб. Бюджетные ассигнования по разделу, утвержденные на 2015 год, увеличены в связи с внесенными изменениями на 339,3 млн. руб., или в 2,3 раза. Изменения по разделу произошли, в основном, за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета, перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Калининградской области «Развитие физической культуры и спорта».

В связи с внесенными изменениями доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов бюджета увеличена с 0,5% до 1,2%. Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом по подразделу «Массовый спорт» увеличены на 339,3 млн. руб. и составят 506,5 млн. руб., или с 66,2% до 85,6%.

### **Социальная политика**

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2015 год по разделу «Социальная политика» увеличены на 448,2 млн. руб., или на 7,3% утвержденных бюджетных ассигнований и составят 6270,7 млн. руб.

Изменение бюджетных ассигнований предусматривает:

- увеличение объема бюджетных ассигнований по подразделам: «Социальное обслуживание населения» (на сумму 0,4 млн. руб.); «Социальное обеспечение населения» (на сумму 261,1 млн. руб.); «Охрана семьи и детства» (на сумму 7,8 млн. руб.); «Другие вопросы в области социальной политики» (на сумму 181,4 млн. руб.);
- сокращение объема бюджетных ассигнований по подразделу «Пенсионное обеспечение» на сумму 2,5 млн. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона увеличение бюджетных ассигнований по подразделу «Социальное обеспечение населения» обусловлено принятием дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, дополнительно поступивших в бюджет области на оказание различных видов государственной социальной помощи отдельным категориям граждан - 120,3 млн. руб.

По разделу «Социальная политика» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на мероприятия государственных программ Калининградской области:

- «Развитие здравоохранения» на сумму 3,2 млн. руб. (по подразделу «Социальное обеспечение населения»);
- «Развитие образования» на сумму 4,3 млн. руб. (по подразделу «Социальное обеспечение населения»);
- «Социальная поддержка населения» на сумму 293,1 млн. руб. (по подразделам: «Социальное обслуживание населения»; «Социальное обеспечение населения»; «Охрана семьи и детства»; «Другие вопросы в области социальной политики»);
- «Доступное и комфортное жилье» на сумму 100,0 млн. руб. (по подразделу «Социальное обеспечение населения»);
- «Развитие сельского хозяйства» на сумму 47,5 млн. руб. (по подразделу «Социальное обеспечение населения»).

В разрезе ведомственной структуры расходов областного бюджета по разделу «Социальная политика» законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 3,9 раза (на 281,4 млн. руб.) от общего объема изменений бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных

средств - Министерству строительства Калининградской области, по подразделам:

- «Социальное обеспечение населения» на 100,0 млн. руб. (субсидия некоммерческой организации в целях предоставления социальной поддержки граждан в форме социальных выплат на субсидирование части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам (займам), полученным для приобретения жилья на первичном рынке);

- «Другие вопросы в области социальной политики» на 181,4 млн. руб. (на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года; на финансирование мероприятий, включенных в адресный инвестиционный перечень объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Калининградской области).

### **Публичные нормативные обязательства**

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2015 год на исполнение публичных нормативных обязательств увеличены на 193,2 млн. руб., или на 7,4% утвержденных бюджетных ассигнований и составят 2804,2 млн. руб. Изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по разделам: «Общегосударственные вопросы»; «Здравоохранение»; «Социальная политика». Изменение бюджетных ассигнований предусмотрено за счет перераспределения средств областного бюджета, а также за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 0,4 млн. руб., в том числе за счет уменьшения бюджетных ассигнований на 7,9 млн. руб., и увеличения на 0,5 млн. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы по денежным выплатам к наградам Калининградской области в соответствии с Уставным законом Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области» (7,9 млн. руб.). Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по вновь принятым обязательствам:

- денежное вознаграждение к ордену «За заслуги перед Калининградской областью» в соответствии с Уставным законом Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области» на сумму 1,7 млн. руб.;

- денежное вознаграждение к медалям «За заслуги перед Калининградской областью» и «Материнская слава» в соответствии с Уставным законом Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области» на сумму 3,6 млн. руб.;

- премия к Почетной грамоте Правительства Калининградской области в соответствии с Уставным законом Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области» на сумму 2,0 млн. руб.;

- денежное вознаграждение к званию «Почетный гражданин Калининградской области» в соответствии с Уставным Законом Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области» на сумму 1,0 млн. руб.

По разделу «Здравоохранение» на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 3,2 млн. руб. (на расходы по денежным компенсация на питание доноров).

По разделу «Социальная политика» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам в 2015 году на сумму 196,0 млн. руб. Изменение расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на 3,0 млн. руб., и увеличением на 199,0 млн. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы:

- по предоставлению социального пособия на погребение в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на 1,5 млн. руб.;

- по выплатам инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» на 0,1 млн. руб.;

- по выплатам единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на сумму 1,4 млн. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы по следующим обязательствам:

- осуществление переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на сумму 0,2 млн. руб.;

- выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» на сумму 0,01 млн. руб., а также по вновь принятым обязательствам:

- осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации на сумму 19,0 млн. руб.;

- ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на сумму 175,5 млн. руб.;

- социальные стипендии Губернатора Калининградской области на сумму 4,3 млн. руб.

Законопроектом предусмотрено изменение кодов целевых статей расходов, присвоенных каждому публичному нормативному обязательству. Изменение предусмотрено по девяти публичным нормативным обязательствам, по одному публичному нормативному обязательству изменяется название.

Председатель  
контрольно – счетной палаты  
Калининградской области

Л.И. Сергеев