

**Заключение**  
**контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона**  
**Калининградской области «О внесении изменений в Закон**  
**Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на**  
**плановый период 2016 и 2017 годов»**

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 09.12.2014 № 375 (исх. от 19.11.2015 № 03-04/5074) (далее Закон № 375), контрольно-счетная палата Калининградской области сообщает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее законопроект) представлен в соответствии с требованиями Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Законопроектом внесены изменения в основные характеристики областного бюджета по доходам и расходам, дефициту бюджета на 2015 год, верхнему пределу государственного долга Калининградской области по состоянию на 01 января 2016 года, в том числе по государственным гарантиям Калининградской области.

По итогам внесения изменений доходы областного бюджета на 2015 год составят 49 892,6 млн. руб. (с увеличением на 2014,3 млн. руб.), расходы – 59 946,8 млн. руб. (с увеличением на 2 542,2 млн. руб.). Дефицит – 10 054,2 млн. руб. (с увеличением на 527,9 млн. руб.). Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2016 года предусмотрен с увеличением на 1 160,0 млн. руб. и составит 21 591,1 млн. руб., в том числе государственные гарантии Калининградской области – на 160,0 млн. руб. и составят 3 320,7 млн. руб.

**Доходы**

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение общего объема доходов областного бюджета до 49 892,6 млн. руб. за счет роста безвозмездных поступлений на 2 014,3 млн. руб., или на 9,6%.

Объем безвозмездных поступлений изменяется за счет:

- роста безвозмездных поступлений от нерезидентов на 329,9 млн. руб.;
- роста безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 823,9 млн. руб., или на 8,8% (составит 22 500,1 млн. руб.);
- снижения безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 139,8 млн. руб., или на 45,2% (составит 169,8 млн. руб.);

- доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 0,3 млн. руб.

Увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обусловлено:

- ростом дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 490,3 млн. руб.;

- ростом субсидий на 848,6 млн. руб. (в основном за счет: роста субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства на 392,4 млн. руб.; роста субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования на 216,6 млн. руб.; роста субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства на 115,6 млн. руб.; снижения субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства на 109,9 млн. руб.; роста субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства на 64,8 млн. руб.; роста субсидии на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы на 54,4 млн. руб.; роста субсидии на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы на 40,0 млн. руб.);

- ростом субвенций на 81,9 млн. руб. (в основном за счет: роста субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 54,4 млн. руб.; роста субвенций на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 12,1 млн. руб.; роста субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) на 10,1 млн. руб.);

- ростом иных межбюджетных трансфертов на 403,1 млн. руб. (в основном за счет: поступления новых межбюджетных трансфертов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 334,6 млн. руб.; поступления новых межбюджетных трансфертов на улучшение лекарственного обеспечения граждан на 39,9 млн. руб.; роста межбюджетных

трансфертов на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания на 23,5 млн. руб.).

### Расходы

Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение общего объема расходов областного бюджета до 59 946,8 млн. руб. (рост на 2 542,2 млн. руб., или 4,4%). Рост общего объема расходов областного бюджета предусмотрен за счет роста безвозмездных поступлений в сумме 2014,3 млн. руб., нецелевых остатков средств на счете областного бюджета на начало текущего финансового года (527,9 млн. руб.).

Бюджетные ассигнования на плановый период 2016 - 2017 годов предусмотрены в объеме законодательно утвержденных расходов.

### Государственные программы

Бюджетные ассигнования на программное направление расходов увеличены на сумму 8 927,8 млн. руб. и составят 58 347,4 млн. руб., на непрограммное направление расходов сокращены на 6 385,6 млн. руб. и составят 1 599,4 млн. руб. Анализ изменений приведен в таблице.

млн. руб.

Наименование государственной программы Калининградской области	ЦСР	Закон № 375*	Уточненная бюджетная роспись на 2015 год**	Законопроект	Отклонение (гр.5-гр.3)
1	2	3	4	5	6
«Развитие здравоохранения»	0100000	7297,7	7372,3	7774,7	477,0
«Развитие образования»	0200000	8484,6	8837,8	9028,8	544,2
«Социальная поддержка населения»	0300000	6955,9	6954,1	7172,1	216,2
«Развитие культуры»	0400000	2561,1	2581,2	2739,3	178,2
«Развитие физической культуры и спорта»	0500000	1075,8	1076,4	1092,2	16,4
«Доступное и комфортное жилье»	0600000	7056,4	8841,3	9691,7	2635,3
«Безопасность»	0700000	560,1	560,1	568,5	8,4
«Окружающая среда»	0800000	887,6	887,6	882,2	-5,4
«Модернизация экономики»	0900000	639,8	789,8	835,3	195,5
«Развитие промышленности и предпринимательства»	1000000	188,0	188,0	378,3	190,3
«Развитие сельского хозяйства»	1100000	4325,3	4325,3	4689,4	364,1
«Развитие транспортной системы»	1200000	5840,0	6157,0	9627,8	3787,8
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	1300000	82,8	82,8	93,2	10,4
«Туризм»	1400000	738,7	738,7	736,5	-2,2
«Эффективное государственное управление»	1500000	431,6	431,6	428,4	-3,2
«Молодежь»	1600000	136,8	136,8	142,4	5,6

«Развитие гражданского общества»	1700000	694,2	694,3	704,2	10,0
«Эффективные финансы»	1800000	1463,2	1466,7	1762,4	299,2
Итого по ГП КО		49419,6	52121,8	58347,4	8927,8
непрограммное направление расходов	9900000	7985,0	6215,9	1599,4	-6385,6
Всего расходов		57404,6	58337,5	59946,8	2542,2

\*в ред. от 08.09.2015

\*\*По данным отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2015 г.

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 98,6 млн. руб. на взносы в уставные капиталы открытых акционерных обществ, в том числе:

- «Корпорация развития Калининградской области» на «создание инфраструктуры промышленных парков и технопарков» - 80,0 млн. руб.;
- «Объединенные канализационно - водопроводные очистные сооружения курортной группы городов» - 18,6 млн. руб.

Контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает, что формулировка цели предоставления бюджетных инвестиций в законопроекте не конкретна - инвестиционные проекты не указываются (бюджетные ассигнования направляются на «создание инфраструктуры промышленных парков и технопарков»), следовательно, возникают риски несоблюдения принципа «целевого характера бюджетных средств», предусмотренного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и Порядка оценки эффективности планируемых к реализации и реализуемых инвестиционных проектов с участием средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 28.06.2007 № 403, планируемые бюджетные инвестиции подлежат проверке на предмет эффективности использования бюджетных средств и сметной стоимости инвестиционных проектов на предмет достоверности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения. К материалам законопроекта оценка проекта по «созданию инфраструктуры промышленных парков и технопарков» и информация об изменениях в целевых показателях (индикаторах) государственных программ Калининградской области «Развитие промышленности и предпринимательства» и «Доступное и комфортное жилье», не представлена. Оценить результативность планируемых расходов в сумме 98,6 млн. руб. и их влияние на социально-экономическое развитие области не представляется возможным.

Всего за период 2012-2015 годы ОАО «Корпорация развития Калининградской области» предоставлено бюджетных средств на общую сумму 230,0 млн. руб., с учетом представленного законопроекта уставный капитал ОАО «Корпорация развития Калининградской области» увеличится на 80,0 млн. руб. и составит 310,0 млн. руб.

Законопроектом предусматривается перераспределение ассигнований в сумме 4 533,3 млн. руб., предусмотренных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года (с непрограммного направления расходов на программное направление). Увеличены объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных: Министерству здравоохранения - на 383,3 млн. руб.; Министерству строительства – 463,1 млн. руб.; Министерству развития инфраструктуры – 3 473,6 млн. руб.; Министерству жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК – 213,3 млн. руб. Уменьшены – Министерству финансов. С учетом перераспределения бюджетные ассигнования в программном направлении расходов на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года предусматриваются в сумме 15 071,2 млн. руб., в непрограммном направлении расходов – 1 105,4 млн. руб.

### **Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре расходов областного бюджета**

Анализ изменений бюджетных ассигнований на 2015 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и ведомственной структуре расходов областного бюджета представлен в приложениях № 1, 2.

Представленные изменения учитывают выделение указанных дополнительных ассигнований, средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, перераспределение объемов финансирования, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ Калининградской области. Значительная часть поправок носит технический характер, связанных с необходимостью уточнения кодов целевых статей и видов расходов областного бюджета в связи с перераспределением расходов областного бюджета в рамках внесения изменений в государственные программы и непрограммные расходы.

Законопроектом из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 9 разделам, уменьшение – по 4 разделам. По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» изменения не предусматриваются.

Ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2015 год (приложение № 3 к законопроекту) бюджетные ассигнования предусматриваются 45 главным распорядителям средств областного бюджета, из них увеличиваются по 17 главным распорядителям бюджетных средств, уменьшаются – по 17 главным распорядителям бюджетных средств. Объем финансовых средств 11 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрен без изменений.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены:

Министерству строительства (11249,0 млн. руб.); Министерству развития инфраструктуры (10569,5 млн. руб.); Министерству образования (7910,7 млн. руб.); Министерству здравоохранения (7742,8 млн. руб.); Министерству социальной политики (6592,7 млн. руб.). Объем бюджетных ассигнований по названным главным распорядителям составляет 73,5 % общего объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований.

### **Публичные нормативные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств областного бюджета**

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год предусматриваются законопроектом с увеличением на 187,5 млн. руб., или на 6,5%, и составят 3 084,0 млн. руб.

Изменение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 22 публичным нормативным обязательствам, в том числе:

- по 17 публичным нормативным обязательствам увеличены на общую сумму 192,1 млн. руб.;

- по 5 публичным нормативным обязательствам уменьшены на общую сумму 4,6 млн. руб.

Следует отметить, что по 5 публичным нормативным обязательствам, исполнение по которым за 9 месяцев 2015 года составило до 50% (в т.ч. по одному публичному нормативному обязательству «Премии в области физической культуры и спорта» - финансирование не осуществлялось), уменьшение объема бюджетных ассигнований не предусмотрено.

В структуре общих расходов областного бюджета на 2015 год объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, составит – 5,4 %, что на 0,4 процентных пункта больше объема, утвержденного Законом № 375. Количество публичных нормативных обязательств, включенных в перечень на 2015 год, не изменилось и составляет 45 публичных нормативных обязательств.

### **Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований**

Бюджетные ассигнования на 2015 год по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены законопроектом в объеме 1 162,4 млн. руб., с увеличением на 305,0 млн. руб., или на 35,6 % от утвержденных Законом № 375 (857,4 млн. руб.) на дотации на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов.

Соответствующие изменения внесены в бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий Государственной программы Калининградской области «Эффективные финансы» на 2015 год (приложения №№ 10, 12 к законопроекту).

Согласно статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации местным бюджетам предоставляются иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций). Сводной бюджетной росписью с учетом изменений на 01.10.2015 межбюджетные трансферты местным бюджетам (без учета субвенций) утверждены в сумме 9 171,1 млн. руб. Таким образом, общий объем иных дотаций в 2015 году, предусмотренный законопроектом в сумме 505,0 млн. руб., не превышает предельного размера.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Калининградской области от 22.10.2012 № 148 «О межбюджетных отношениях» дотации на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов распределяются Правительством Калининградской области в соответствии с утвержденной методикой по итогам анализа исполнения бюджетов муниципальных образований, а в случаях, не предусмотренных методикой, законом Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом (приложение № 7) представлено распределение дотаций на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов, которым распределены дотации в полном объеме - 505,0 млн. руб. по основаниям, не предусмотренным методикой.

Следует отметить, что Законом № 375 средства дотации на сбалансированность местных бюджетов по основаниям, не представленным утвержденной методикой, распределены в размере 188,8 млн. руб. бюджетам 30 муниципальных образований.

Законопроектом предусмотрены дотации на сбалансированность 31 местному бюджету в объеме 505,0 млн. руб., которые с учетом уровней бюджетов составляют:

- 20,9 млн. руб. – 9 городским и сельским поселениям, удельный вес которых в объеме данного вида дотации составляет 4,1 %. Законопроектом предусмотрен дополнительный получатель средств дотации на сбалансированность - городское поселение «Поселок Приморье» (4,6 млн. руб.), объемы дотации остальным 8 местным бюджетам сохранены в объемах, утвержденных Законом № 375;

- 175,0 млн. руб. – 11 муниципальным районам, удельный вес которых в структуре дотации составляет 34,7 %. Объем дотации увеличен на 85,9 млн. руб. (в 2 раза) по сравнению с законодательно утвержденным. По всем муниципальным образованиям, за исключением Светлогорского района, законопроектом предусмотрено увеличение объема дотаций к объему дотации, утвержденному Законом № 375. Наибольшие объемы дотации предусмотрены муниципальным районам - Балтийскому (26,8 млн. руб., с увеличением в 7,4 раза), Неманскому (40,5 млн. руб., с ростом в 2,3 раза), Краснознаменскому (20,7 млн. руб., с ростом в 2,3 раза);

- 309,1 млн. руб. – 11 городским округам, удельный вес которых в структуре дотации составляет 61,2 %. Наибольшие объемы предусмотрены городским округам: г. Калининграду – 188,0 млн. руб.; Советскому – 30,3 млн. руб.; Гвардейскому – 20,8 млн. руб.

Таким образом, в структуре распределенных законопроектом средств дотаций на сбалансированность местных бюджетов доля дотаций бюджетам городских и сельских поселений составляет 4,1 %, муниципальных районов и городских округов – 95,9 %.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, средства дотаций на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов предоставляются муниципальным образованиям на основании обращений глав муниципальных образований в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Дотации предоставляются для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения при недостаточности собственных доходов местных бюджетов.

### **Субвенции**

Общий объем субвенций предусмотрен законопроектом на 2015 год в сумме 10 956,7 млн. руб., что составляет 105,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (10 367,3 млн. руб.). Объем субвенций предусмотрен с увеличением на 589,4 млн. руб., что обусловлено, в основном, поступлением дополнительных средств из федерального бюджета.

В структуре расходов областного бюджета на 2015 год доля субвенций увеличивается до 18,3 % к общим расходам бюджета.

Законопроектом (приложение № 8) представлено распределение субвенций местным бюджетам на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. На плановый период 2016-2017 годов субвенции предусмотрены в соответствии с законодательно утвержденным общим объемом средств, при этом законопроектом предусмотрено перераспределение средств между двумя муниципальными образованиями.

Изменения объемов субвенций на 2015 год предусматриваются всем 22 муниципальным образованиям, наделенным государственными полномочиями, в том числе: с увеличением объемов субвенций - 14 муниципальным образованиям, с уменьшением - 8 муниципальным образованиям.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год по 5 видам субвенций:

- 377,2 млн. руб. (9,3 %) – на осуществление полномочий Калининградской области в сфере государственной поддержки сельского хозяйства. При этом увеличены субвенции 3-м муниципальным



образованиям: Светловскому городскому округу – на 591,8 млн. руб. (44,1 % к законодательно утвержденным); Черняховскому муниципальному району - на 14,7 млн. руб. (25,5 %) и Полесскому муниципальному району - на 9,9 млн. руб. (3,2 %). С уменьшением предусмотрены субвенции 11 муниципальным образованиям;

- 1,0 млн. руб. (2,9 %) – на осуществление полномочий Калининградской области в сфере сельского хозяйства в части деятельности органов управления. Так, увеличены субвенции 6 муниципальным образованиям, с уменьшением предусмотрены субвенции 2 муниципальным образованиям;

- 198,3 млн. руб. (3,6 %) – на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. С увеличением предусмотрены субвенции 21 муниципальному образованию, с уменьшением – Ладушкинскому городскому округу;

- 11,8 млн. руб. (16,2 %) – Светловскому городскому округу на осуществление отдельных государственных полномочий Калининградской области по поддержке прибрежного рыболовства;

- 1,1 млн. руб. (11,1 %) – 17 муниципальным образованиям на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

### **Межбюджетные трансферты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации законопроектом предусмотрены в объеме 21 237,1 млн. руб. и в структуре расходов областного бюджета (59 946,8 млн. руб.) составляют 35,4 %.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений на 2015 год (по состоянию на 01.10.2015) расходы на предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации утверждены в объеме 19 538,4 млн. руб. и в структуре утвержденных расходов областного бюджета на 2015 год (58 337,5 млн. руб.) составляют 33,5 %. Таким образом, законопроектом предусмотрено увеличение на 1 698,7 млн. руб. (8,7 %) общего объема межбюджетных трансфертов другим бюджетам, и, соответственно, увеличение доли расходов в структуре расходов областного бюджета на 1,9 процентных пунктов.

Провести анализ предлагаемых законопроектом изменений в части предоставления субсидий, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в процессе подготовки заключения не представилось возможным, так как бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных

трансфертов предусмотрены в наименованиях расходов законом об областном бюджете по группе расходов 500 «Межбюджетные трансферты» без конкретизации формы их предоставления.

### **Дефицит**

Законопроектом предусматривается увеличение дефицита областного бюджета в 2015 году с 9 526,3 млн. руб. до 10 054,2 млн. руб. (на 527,9 млн. руб., или на 5,5%).

Предусмотренный дефицит областного бюджета в 2015 году (с учетом допущений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации) составит 3,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15%).

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены: изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (7 515,6 млн. руб.); бюджетные кредиты, полученные от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1711,4 млн. руб.), кредиты, полученные от кредитных организаций (2250,0 млн. руб.).

В источниках финансирования дефицита областного бюджета предлагаются следующие изменения:

- на 527,9 млн. руб. увеличиваются остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета;
- на 1000,0 млн. руб. увеличиваются кредиты, полученные от кредитных организаций;
- на 1000,0 млн. руб. увеличивается объем бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета.

### **Государственный долг Калининградской области, расходы на его обслуживание. Программа заимствований**

Законопроектом предусмотрено увеличение объема верхнего предела государственного долга по состоянию на 01.01.2016 года и объема государственных гарантий на 1160,0 млн. руб. и на 160,0 млн. руб. соответственно. Объем верхнего предела государственного долга составит 21591,1 млн. руб., в том числе объем государственных гарантий – 3320,7 млн. руб. Объем долга по отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2015 год по состоянию на 01 января 2016 года составит 80,3 %.

Основными направлениями долговой политики Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 26.08.2015 № 499 определено, что величина государственного долга Калининградской области должна поддерживаться на экономически безопасном уровне (не превышающем 75% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Законопроектом предусматривается увеличение объема заимствований от кредитных организаций на 1000,0 млн. руб., или на 21,1% от объема заимствований, определенных Программой государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2015 год, утвержденной Законом № 375, и составит 5750,0 млн. руб. Законопроектом не изменяются параметры по погашению долговых обязательств перед кредитными организациями. Величина общего объема долговых обязательств Калининградской области по кредитам от кредитных организаций от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2015 год составит 21,4%.

Параметры расходов на обслуживание государственного долга не изменены и составят 437,0 млн. руб. при изменении объема государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2015 год. В структуре общих расходов областного бюджета на 2015 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на обслуживание государственного долга, составит 0,7 %, что на 0,1 процентного пункта больше, чем установлено Законом № 375.

Законопроектом определено увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета в валюте Российской Федерации на 1000,0 млн. руб., или на 24,1% от объема бюджетных ассигнований на 2015 год (5150,0 млн. руб.). По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2015 года объем расходов на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета составил 27,4% от показателя уточненной бюджетной росписи на 2015 год.

На 01.10.2015 года объем консолидированного долга составил 23767,9 млн. руб., или 85,5% от суммы доходов консолидированного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2015 года, в том числе: объем государственного долга Калининградской области - 15772,2 млн. руб., объем муниципального долга – 7995,7 млн. руб.

Увеличение объема привлечения в областной бюджет кредитных средств от кредитных организаций (на 1000,0 млн. руб.) и увеличения объема государственных гарантий Калининградской области по состоянию на 01.01.2016 года на 160,0 млн. руб., объем государственного долга Калининградской области составит 21591,1 млн. руб.

С учетом увеличения объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям на 1000,0 млн. руб., объема муниципального долга и объемов муниципальных заимствований, определенных решениями о бюджете на 2015 год, объем муниципального долга на 01.01.2016 года составит 11667,3 млн. руб.

По оценке исполнения консолидированного бюджета Калининградской области объем консолидированного долга на 01.01.2016 года составит 33258,4 млн. руб., или 94,0 % от суммы доходов консолидированного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2015 год (35365,1 млн. руб.).

Председатель контрольно-счетной палаты  
Калининградской области

Л.И. Сергеев