

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект закона
Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Рассмотрев представленный Министерством финансов Калининградской области проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2016 год» (исх. от 09.06.2016 № 03-04/1947), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – законопроект) представлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Законопроектом изменены основные характеристики Закона Калининградской области от 17.12.2015 № 490 «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон № 490). По итогам внесения изменений доходы областного бюджета на 2016 год составят 110 906,5 млн. руб. (с увеличением на 2 257,7 млн. руб.), расходы – 112 906,3 млн. руб. (с увеличением на 2 257,7 млн. руб.). Дефицит областного бюджета на 2016 год рассматриваемым законопроектом не изменяется и остается на прежнем уровне – 1999,8 млн. руб.

Верхний предел государственного долга Калининградской области на 01.01.2017 года предусмотрен с увеличением на 427,2 млн. руб. и составит 21 557,1 млн. руб., в том числе по государственным гарантиям - увеличен на 749,2 млн. руб. и составит 3138,1 млн. руб.

Доходы

Законопроектом предусмотрено увеличение доходов областного бюджета на 2016 год с 108648,8 млн. руб. до 110906,5 млн. руб. (на 2,1%) за счет безвозмездных поступлений на 2 257,7 млн. руб.

Безвозмездные поступления увеличиваются с 80263,7 млн. руб. до 82521,4 млн. руб., или на 2,8% за счет:

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2081,7 млн. руб., или на 2,6% (с 80252,9 млн. руб. до 82334,6 млн. руб.);

- безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 176,0 млн. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы увеличиваются за счет роста:

1) субсидий на 1660,9 млн. руб., в том числе:

- субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года увеличивается на 1124,3 млн. руб.;

- субсидия на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» увеличивается на 0,9 млн. руб.

- субсидия на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями увеличивается на 70,0 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства уменьшается на 19,9 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства увеличивается на 254,2 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, уменьшается на 9,8 млн. руб.;

- субсидия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства увеличивается на 15,3 млн. руб.;

- субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока увеличивается на 7,8 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства уменьшается на 84,4 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, в области животноводства увеличивается на 4,3 млн. руб.;

- субсидия на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства уменьшается на 3,2 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства уменьшается на 107,0 млн. руб.;

- субсидия на поддержку начинающих фермеров уменьшается на 6,8 млн. руб.;

- субсидия на развитие семейных животноводческих ферм уменьшается на 33,8 млн. руб.;

- субсидия на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы увеличивается на 30,9 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) увеличивается на 42,2 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства уменьшается на 51,5 млн. руб.;

- субсидия на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства увеличивается на 141,9 млн. руб.;

- субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений увеличивается на 2,0 млн. руб.;

- предоставлена субсидия на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 226,3 млн. руб.;

- предоставлена субсидия на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы в сумме 43,1 млн. руб.;

- увеличение других субсидий составило в общей сумме 14,1 млн. руб.;

2) субвенций на 186,5 млн. руб., в том числе за счет предоставления субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 186,5 млн. руб.;

3) иных межбюджетных трансфертов на 234,3 млн. руб., в том числе за счет:

- предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в сумме 193,5 млн. руб.;

- предоставления межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в сумме 27,3 млн. руб.;

- увеличения других межбюджетных трансфертов в общей сумме на 13,5 млн. руб.

Расходы

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2016 год со 110 648,6 млн. руб. до 112 906,3 млн. руб. (рост на 2257,7 млн. руб., или на 2,0%).

Государственные программы Калининградской области

Законопроектом бюджетные ассигнования на программное направление расходов в 2016 году предусмотрены в сумме 108234,8 млн. руб. с ростом на 4582,7 млн. руб., или на 4,4%. С учетом предлагаемых изменений доля программных расходов составит 95,9 % от общих расходов областного бюджета.

На непрограммное направление расходов направляются бюджетные ассигнования в сумме 4671,5 млн. руб. (снижение на 2325,0 млн. руб., или на 33,2%).

Распределение и изменение бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам Калининградской области и непрограммным направлениям расходов областного бюджета приведено в таблице.

(млн. руб.)

Наименование государственной программы Калининградской области	Бюджетные ассигнования			
	законо проект	Закон № 490	изменения	
			сумма	%
«Развитие здравоохранения»	7038,9	6635,0	403,9	106,1
«Развитие образования»	7458,0	7261,3	196,6	102,7
«Социальная поддержка населения»	6883,9	6629,1	254,8	103,8
«Развитие культуры»	996,4	821,0	175,4	121,4
«Развитие физической культуры и спорта»	556,3	361,9	194,4	153,7
«Доступное и комфортное жилье»	1654,2	750,0	904,2	220,6
«Безопасность»	341,1	319,0	22,0	106,9
«Окружающая среда»	281,4	222,8	58,5	126,3
«Модернизация экономики»	67790,8	67780,4	10,4	100,0
«Развитие промышленности и предпринимательства»	265,5	264,2	1,4	100,5
«Развитие сельского хозяйства»	4574,6	4324,7	249,9	105,8
«Развитие транспортной системы»	6931,0	4959,2	1971,8	139,8
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	118,4	118,9	-0,6	99,5
«Туризм»	220,0	97,2	122,8	226,4
«Эффективное государственное управление»	418,2	417,0	1,2	100,3

Наименование государственной программы Калининградской области	Бюджетные ассигнования			
	законо проект	Закон № 490	изменения	
			сумма	%
«Молодежь»	119,9	117,9	2,0	101,7
«Развитие гражданского общества»	652,6	637,6	15,0	102,4
«Эффективные финансы»	1933,7	1934,8	-1,0	99,9
Программное направление расходов	108234,8	103652,1	4582,7	104,4
Непрограммное направление расходов	4671,5	6996,5	-2325,0	66,8
Всего расходов	112906,3	110648,6	2257,7	102,0

Увеличение бюджетных ассигнований на программное направление расходов в сумме 4582,7 млн. руб. обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований в сумме 2325,0 млн. руб. с непрограммного направления расходов и поступлением из федерального бюджета в областной бюджет средств в сумме 2257,7 млн. руб.

Законопроектом предусматривается уменьшить бюджетные ассигнования на осуществление взноса в некоммерческое партнерство «Бюро градостроительного развития исторических центров городов Калининградской области «Сердце города» с 19,4 млн. руб. до 16,9 млн. руб. или на 2,5 млн. руб.

В представленных в контрольно-счетную палату Калининградской области материалах к законопроекту (пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование) не отражено, проводилась ли экспертиза бюджетных инвестиций, направляемых в качестве взноса в некоммерческое партнерство «Бюро градостроительного развития исторических центров городов Калининградской области «Сердце города», необходимая в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», и причина изменения их объема. Кроме того, в государственной программе Калининградской области «Развитие культуры Калининградской области», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 24.01.2014 № 23, не указаны конкретные цели расходования взноса в некоммерческое партнерство. Таким образом, при отсутствии соответствующей экспертизы и указания конкретной цели направления взноса в некоммерческое партнерство, возникают риски не соблюдения принципов «эффективности использования бюджетных средств» и «целевого использования средств», предусмотренных статьями 34 и 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции должны утверждаться законом о бюджете в качестве отдельного приложения к нему с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Изменения бюджетных ассигнований на 2016 год по разделам расходов бюджета приведены в таблице.

(млн. руб.)

Наименование показателя	Раздел	Законопроект	Закон № 490	Отклонение
Всего, в том числе		112 906,2	110 648,5	2 257,7
Общегосударственные вопросы	01	1 793,0	1 721,2	71,8
Национальная оборона	02	9,7	9,7	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	358,7	334,0	24,7
Национальная экономика	04	82 378,5	84 175,7	-1 797,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	3 325,4	578,9	2 746,5
Охрана окружающей среды	06	62,7	41,4	21,3
Образование	07	8 031,9	7 802,5	229,4
Культура, кинематография	08	875,9	732,4	143,5
Здравоохранение	09	7 037,5	6 629,4	408,1
Социальная политика	10	6 779,4	6 507,9	271,5
Физическая культура и спорт	11	391,9	243,8	148,1
Средства массовой информации	12	56,3	56,3	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	545,9	555,9	-10,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	14	1 259,4	1 259,4	-

Значительная часть поправок по разделам расходов бюджета носит технический характер, уточняет коды целевых статей и видов расходов областного бюджета в связи с перераспределением расходов областного бюджета в рамках внесения изменений в государственные программы и непрограммные расходы.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

Бюджетные ассигнования по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены законопроектом на 2016 год без изменений и составляют 1259,4 млн. руб.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов приложением № 6 к законопроекту распределяются иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета местным бюджетам 22 муниципальных образований в общем объеме 343,5 млн. руб., что составляет 93,5% законодательно утвержденного объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2016 год (367,3,0 млн. руб.), из них объем дополнительно распределенных средств составил 276,2 млн. руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту дополнительная финансовая помощь будет предоставлена в том числе на расчеты за поставленные топливно – энергетические ресурсы, а также по обращениям глав муниципальных образований.

Информация о дополнительно распределенных иных межбюджетных трансфертах из областного бюджета местным бюджетам представлена в приложении № 1.

Законом № 490 в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Калининградской области «О межбюджетных отношениях» (в действующей редакции) местным бюджетам на 2016 год предусмотрены дотации на сбалансированность местных бюджетов. Текстовая редакция пункта 3, пункта 6 подпункта 1 статьи 1 законопроекта не соответствует действующей редакции Закона Калининградской области «О межбюджетных отношениях».

В законопроекте отражено перераспределение субсидий и субвенций между муниципальными образованиями по предложениям главных распорядителей средств областного бюджета.

Законопроектом общий объем субсидий на 2016 год увеличен на 112,7 млн. руб. и составляет 654,4 млн. руб. Дополнительно направлены субсидии местным бюджетам, в основном, на обеспечение бесплатной перевозки обучающихся к муниципальным образовательным учреждениям и модернизацию автобусного парка (67,4 млн. руб.), на обеспечение жильем молодых семей (43,1 млн. руб.). Анализ распределения субсидий местным бюджетам на 2016 год представлен в приложении № 2.

Общий объем субвенций предусмотрен законопроектом на 2016 год в сумме 10874,6 млн. руб., что составляет 114,3 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (9516,8 млн. руб.). Увеличение объема субвенций на 1357,8 млн. руб. обусловлено, в основном, поступлением дополнительных средств из федерального бюджета. В структуре расходов областного бюджета на 2016 год доля субвенций увеличивается и составит 9,6% общих расходов областного бюджета. Законопроектом предусматриваются изменения объемов субвенций на 2016 год бюджетам 17 муниципальных образований, в том числе: с увеличением объемов субвенции – 14 муниципальным образованиям, с уменьшением – 3 муниципальным образованиям. Анализ распределения субвенций местным бюджетам на 2016 год представлен в приложении № 3.

Публичные нормативные обязательства

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2016 год на исполнение публичных нормативных обязательств увеличены на 255,9 млн. руб., или на 8,4% от утвержденных бюджетных ассигнований и составят 3290,9 млн. руб.

Изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по разделам «Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» за счет перераспределения средств областного бюджета, а также за счет дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 5,0 млн. руб. по публичным нормативным выплатам гражданам несоциального характера. Изменение расходов предусмотрено по государственной программе Калининградской области «Развитие гражданского общества».

Уменьшение бюджетных ассигнований на 0,5 млн. руб. предусмотрено на расходы по денежному вознаграждению к ордену «За заслуги перед Калининградской областью» в соответствии с Уставным законом Калининградской области от 20.09.2010 № 488 «О наградах Калининградской области».

Увеличение бюджетных ассигнований на 5,5 млн. руб. предусмотрено на расходы по 5 новым публичным нормативным обязательствам по денежным выплатам к премиям Калининградской области в соответствии с Законом Калининградской области от 16.06.2006 № 18 «О премиях Калининградской области».

По разделу «Здравоохранение» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 2,3 млн. руб. по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Калининградской области «Развитие здравоохранения».

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы по денежным компенсациям на питание доноров – на 4,1 млн. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы по предоставлению платы за сдачу крови и (или) ее компонентов – на 6,4 млн. руб.

По разделу «Социальная политика» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам в сумме 248,5 млн. руб. в рамках государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения», в том числе:

- по подпрограмме «Совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» - на 22,2 млн. руб.;

- по подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки детей и семей с детьми» - на 226,3 млн. руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований на исполнение нормативных публичных обязательств, предусмотрено на расходы:

- по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации на 0,2 млн. руб.;

- по осуществлению переданного полномочия Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 0,4 млн. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 2 новым публичным нормативным обязательствам на расходы:

- по компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в сумме 22,8 млн. руб.;

- по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 226,3 млн. руб.

По разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 0,1 млн. руб. Изменение расходов предусмотрено по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Калининградской области «Развитие физической культуры и спорта». Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на расходы по публичным нормативным выплатам гражданам несоциального характера в соответствии с Законом Калининградской области от 02.07.2012 № 135 «О мерах дополнительного материального обеспечения ведущих спортсменов Калининградской области и их тренеров».

Верхний предел государственного долга Калининградской области

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 1 законопроекта предусмотрено увеличение верхнего предела государственного долга Калининградской области по состоянию на 01 января 2017 года и государственных гарантий Калининградской области на 427,2 млн. руб. и 749,2 млн. руб. соответственно. В результате внесенных изменений верхний предел государственного долга Калининградской области составит 21557,1 млн. руб., в том числе по государственным гарантиям 3138,1 млн. руб.

Изменение верхнего предела государственного долга Калининградской области обусловлено изменениями, вносимыми в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на

2016 год и в Программу государственных гарантий Калининградской области на 2016 год.

По состоянию на 01 января 2017 года ожидаемый объем государственного долга составит 75,9% к утвержденному общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что на 1,5 процентных пункта выше верхнего предела государственного долга Калининградской области, утвержденного Законом № 490.

При увеличении верхнего предела государственного долга Калининградской области предельный объем государственного долга Калининградской области не изменяется и остается на уровне 91,9% к утвержденному общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Программа государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2016 год

Законопроектом предусмотрены изменения в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2016 год.

Предлагается внести следующие изменения:

1) определить объем:

- на получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 7000,0 млн. руб., что на 800,0 млн. руб. меньше, утвержденного объема;

- на погашение областным бюджетом кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 6200,0 млн. руб. (увеличение на 700,0 млн. руб.);

- на погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, привлеченных в соответствующем финансовом году в сумме 2041,9 млн. руб. (увеличение на 212,5 млн. руб.);

2) предусмотреть право на получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации областным бюджетом в валюте Российской Федерации для финансирования дефицита бюджета в сумме 1840,5 млн. руб.

В результате предлагаемых изменений объем заимствований увеличивается на 1041,5 млн. руб. и составит 12140,5 млн. руб.

Законопроектом предусматривается сокращение объема расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области на 2016 год на 10,0 млн. руб. В результате изменений расходы на обслуживание государственного долга составят 546,0 млн. руб., или 0,5% от общего объема расходов областного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Изменения объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга по кредитам от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, вносимые в Программу государственных внутренних заимствований Калининградской области на 2016 год, не взаимосвязаны с источниками финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год, а именно:

- объем привлечения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на 350,0 млн. руб. меньше, чем предусмотрено в составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год;

- объем погашения кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации на 750,0 млн. руб. меньше, чем предусмотрено в составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год.

Программа государственных гарантий Калининградской области на 2016 год

Законопроектом вносятся изменения в Программу государственных гарантий Калининградской области на 2016 год. Изменение предусматривает возникновение права предоставления государственной гарантии Калининградской области в сумме 170,0 млн. руб. с целью обеспечения заимствований, привлеченных принципалом в коммерческом банке, в целях финансирования реализации проекта «Сердце города».

Предоставление государственной гарантии предусматривается в целях реализации основного мероприятия «Реализация проекта «Сердце города», утвержденного Государственной программой Калининградской области «Развитие культуры», срок реализации, которой определен до 2020 года.

В материалах к законопроекту не отражено финансово-экономическое обоснование (предусмотренное пунктом 4 статьи 16 Закона Калининградской области от 11.05.2011 № 3 «О порядке подготовки, принятия, обнародования и вступления в силу законов Калининградской области») объема гарантийных обязательств в сумме 170,0 млн. руб.

В разделе 3 Программы государственных гарантий Калининградской области на 2016 год необходимо определить срок действия предоставляемой гарантии на период действия государственной программы Калининградской области «Развитие культуры» (до 2020 года).

Текстовые статьи

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предусмотрено внесение изменений в статью 15 «Предоставление бюджетных кредитов» Закона № 490 в части исключения условий предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам, а именно «наличие лимитов привлечения бюджетных кредитов из

областного бюджета в программе муниципальных заимствований, утвержденной решением о бюджете муниципального образования, а также достаточного объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга».

Требованием пунктом 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что при утверждении бюджета устанавливаются «ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов». В случае отсутствия ограничений возникают риски нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункта 3 статьи 92.1, пунктов 3, 5 статьи 107, статей 110.1, 112).

В соответствии с пунктом 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливаются бюджетные ассигнования для предоставления бюджетных кредитов «на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года». Статьей 15 Закона № 490, а также в составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год (приложение № 16 к Закону № 490) названные требования не учтены.

Дефицит

Дефицит областного бюджета на 2016 год законопроектом не изменяется и остается на прежнем уровне – 1999,8 млн. руб. Вместе с тем, вносятся изменения в источники финансирования дефицита, а именно:

- кредиты, полученные от кредитных организаций, уменьшаются на 1900,0 млн. руб., в том числе: получение указанных кредитов уменьшается на 450,0 млн. руб.; погашение – увеличивается на 1450,0 млн. руб.;

- бюджетные кредиты увеличиваются на 1628,0 млн. руб., в том числе: получение указанных кредитов увеличивается на 1840,5 млн. руб.; погашение – увеличивается на 212,5 млн. руб.;

- возврат бюджетных кредитов в результате исполнения гарантом государственных гарантий, ведущих к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, увеличивается на 143,3 млн. руб. за счет прочих кредитов (бюджетных ссуд), возврат которых осуществляется юридическим лицом по государственным гарантиям, исполненным в предыдущие годы;

- возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, увеличивается на 128,7 млн. руб.

Председатель
контрольно - счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев