

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект  
закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Калининградской области на  
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Утверждено на заседании коллегии  
контрольно-счетной палаты  
Калининградской области  
(протокол № 18 от 29.10.2018)

**Калининград  
2018**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>Общие положения .....</b>	<b>3</b>
<b>Анализ основных параметров проекта бюджета Фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов .....</b>	<b>4</b>
<b>Доходы бюджета Фонда .....</b>	<b>7</b>
<b>Расходы бюджета Фонда .....</b>	<b>10</b>
<b>Текстовые статьи .....</b>	<b>17</b>
<b>Выводы.....</b>	<b>17</b>

## Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Калининградской области по результатам рассмотрения проекта закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями контрольно-счетной палаты Калининградской области, с учетом требований бюджетного законодательства, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Калининградской области «О бюджетном процессе» и «О контрольно-счетной палате Калининградской области».

В рамках рассмотрения проекта закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) контрольно-счетной палатой Калининградской области проведена его экспертиза в соответствии с бюджетными полномочиями органа внешнего государственного финансового контроля, определенными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 17 Закона Калининградской области «О контрольно-счетной палате Калининградской области».

Целью проведения экспертизы законопроекта являлись его проверка на предмет обеспечения соответствия бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также формирования мотивированного заключения по результатам оценки полноты, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей.

Законопроект внесен Правительством Калининградской области на рассмотрение в Калининградскую областную Думу и направлен в контрольно-счетную палату Калининградской области своевременно, в срок, установленный Законом Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Законопроект сформирован в соответствии с положениями, установленными пунктом 4 статьи 169, пунктом 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозные показатели доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы по источникам, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно статье 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области соответствуют целям, установленным Федеральными законами от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), от 21.11.2011 № 323-ФЗ

«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, предоставлен реестр источников доходов территориального фонда обязательного медицинского страхования, обязанность по ведению которого, начиная с 1 января 2017 года возложена на органы управления государственными внебюджетными фондами (статья 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

При разработке законопроекта учтена необходимость реализации положений, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в государственной программе Калининградской области «Развитие здравоохранения».

Параметры бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области рассчитаны с учетом макроэкономических показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Калининградской области на среднесрочный период.

Законопроектом предусмотрены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Фонд), перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

#### **Анализ основных параметров проекта бюджета Фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В представленном законопроекте доходы бюджета Фонда прогнозируются на 2019 год в объеме 13 367,1 млн. рублей, что на 1 127,2 млн. рублей, или на 9,2%, больше прогноза по доходам бюджета Фонда, утвержденного на 2018 год Законом Калининградской области от 19.12.2017 № 129 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 129).

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2019 год увеличивается на 1 125,7 млн. рублей или на 9,2%, по сравнению с объемом расходов бюджета Фонда на 2018 год, утвержденным Законом № 129, и составит 13 379,6 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Фонда на 2019 год с дефицитом в размере 12,5 млн. рублей, или 0,1% объема доходов бюджета Фонда. Источником внутреннего финансирования дефицита

бюджета Фонда в 2019 году предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В 2020–2021 годах бюджет Фонда сбалансирован. На плановый период 2020–2021 годов доходы и расходы составят 14 302,6 млн. рублей и 15 204,0 млн. рублей соответственно.

Анализ изменения основных параметров законопроекта представлен в таблице.

(млн. рублей)

Наименование показателя	Закон № 129 на 2018 год	Законопроект					
		2019 год	изменения к Закону № 129, %	2020 год	измене- ния к 2019 году, %	2021 год	измене- ния к 2020 году, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	12 239,9	13 367,1	109,2	14 302,6	106,9	15 204,0	106,3
в том числе:							
налоговые и неналоговые доходы, прочие доходы	45,9	26,0	56,6	-	-	-	-
межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые Фонду на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	1 549,9	1 590,4	102,6	1 655,6	104,1	1 726,9	104,3
субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	10 597,7	11 674,1	110,2	12 561,2	107,6	13 386,8	106,6
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда	65,0	71,0	109,2	75,8	106,8	80,3	105,9
прочие безвозмездные поступления в Фонд от бюджетов субъектов Российской Федерации	-	10,0	-	10,0	100,0	10,0	100,0
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	(-) 18,6	(-) 4,4	23,7	-	-	-	-
Расходы,	12 253,9	13 379,6	109,2	14 302,6	106,9	15 204,0	106,3
в том числе:							
расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение выполнения функций аппарата Фонда	59,0	76,5	129,6	73,7	96,3	76,8	104,2
Здравоохранение, из них:	12 194,9	13 303,1	109,1	14 228,9	106,9	15 127,2	106,3

государственная программа Калининградской области «Развитие здравоохранения», подпрограмма «Управление развитием отрасли»	1 549,9	1 600,4	103,3	1 665,6	104,1	1 736,9	104,3
финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	10 539,2	11 597,6	110,0	12 487,5	107,7	13 310,0	106,6
Дефицит (-), профицит (+)	(-) 14,0	(-) 12,5	89,3	-	-	-	-

В общем объеме расходов бюджета Фонда наибольшая сумма бюджетных ассигнований предусмотрена на финансирование мероприятий в рамках государственных программ по разделу «Здравоохранение», доля которых на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составляет 99,4% общего объема расходов.

На непрограммное направление расходов – финансовое обеспечение выполнения функций аппарата Фонда предусмотрено на 2019 год 76,5 млн. рублей, на 2020 год – 73,7 млн. рублей, на 2021 год – 76,8 млн. рублей, или 0,6% от общих расходов бюджета Фонда ежегодно.

Финансово - экономическое обоснование и пояснительная записка к законопроекту не содержит информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых количественных и качественных изменений.

При проведении экспертизы на законопроект контрольно-счетной палатой Калининградской области направлены запросы в Министерство здравоохранения Калининградской области (исх. от 05.10.2018 № 512), в Фонд (исх. от 05.10.2018 № 509) в целях предоставления территориальной программы или проекта программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Калининградской области (далее – Территориальная программа), разрабатывается ежегодно Министерством здравоохранения Калининградской области совместно с Фондом, в соответствии с полномочиями, предоставленными органам государственной власти статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ. Правовые полномочия Фонда в разработке Территориальной программы и определения тарифов на оплату медицинской помощи на территории Калининградской области установлены статьей 34 Федерального закона № 326-ФЗ.

Территориальная программа определяет перечень заболеваний, виды, объемы, условия предоставления государственных медицинских услуг, оказываемых населению бесплатно в медицинских организациях и учреждениях здравоохранения, участвующих в реализации указанной программы, в том числе территориальной программы обязательного

медицинского страхования. Указанный документ для подготовки заключения в контрольно-счетную палату предоставлен Фондом 25.10.2018 года.

Следует отметить, что Территориальная программа, в том числе территориальная программа обязательного медицинского страхования в 2014-2018 годах утверждалась Правительством Калининградской области, после принятия законов об областном бюджете и бюджете Фонда на указанные годы, тем самым был нарушен принцип формирования расходов на здравоохранение Калининградской области. Данные приведены в таблице.

Период, год	Закон об областном бюджете Калининградской области	Закон о бюджете Фонда	Дата утверждения Территориальной программы
2014	05.12.2013 № 271	05.12.2013 № 272	24.12.2013
2015	09.12.2014 № 375	03.12.2014 № 363	22.12.2014
2016	17.12.2015 № 490	17.12.2015 № 492	25.12.2015
2017	19.12.2016 № 25	19.12.2016 № 39	30.12.2016
2018	19.12.2017 № 128	19.12.2017 № 129	31.12.2017

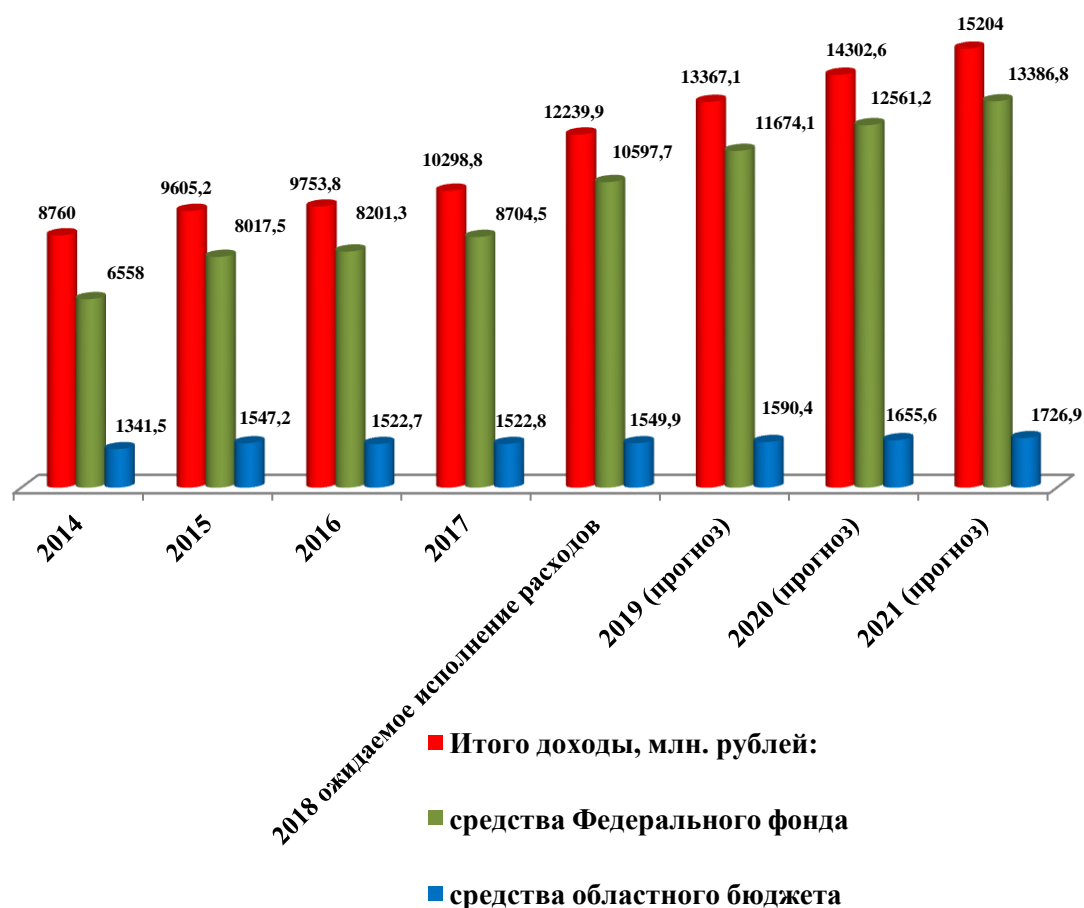
В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия соответствующих законов и нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. Территориальная программа должна быть утверждена в установленном порядке до принятия законов о бюджете Калининградской области и бюджете Фонда на соответствующий финансовый год.

Без утвержденной Территориальной программы, сделать вывод о том, что стратегические цели развития здравоохранения, как в части обязательного медицинского страхования, так и в части ее бюджетной составляющей будут достигнуты в 2019-2021 годах, не представляется возможным.

### **Доходы бюджета Фонда**

Законопроектом прогнозируемые доходы бюджета Фонда на 2019 год предусмотрены в объеме 13 367,1 млн. рублей, что на 1 127,2 млн. рублей, или на 9,2% больше объема доходов бюджета Фонда, утвержденного Законом № 129 на 2018 год. В 2020 году по сравнению с предыдущим годом предусмотрено увеличение доходов на 935,5 млн. рублей, или на 6,9%, в 2021 году – доходы увеличатся на 901,4 млн. рублей, или на 6,3% по сравнению с предыдущим годом.

Динамика доходов бюджета Фонда за 2014–2021 годы по основным источникам поступления приведена на диаграмме.



Доходы бюджета Фонда в плановом периоде более чем на 99,0% формируются за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования, областного бюджета и прочих межбюджетных трансфертов от территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных субъектов.

Основу структуры межбюджетных трансфертов из них более 87,0% составляют средства из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд), на выполнение базовой программы обязательного медицинского страхования.

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда на выполнение базовой программы обязательного медицинского страхования в 2019 году предусмотрен в сумме 11 674,1 млн. рублей, или 87,3% от общего объема доходов бюджета Фонда. На плановый период 2020 и 2021 годов межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда прогнозируются в сумме 12 561,2 млн. рублей и 13 386,8 млн. рублей, или 87,8% и 88,0% от общего объема доходов бюджета Фонда соответственно.

Общий объем субвенции, предоставляемой бюджету Фонда, определен в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации



Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», на основе численности застрахованных лиц, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации.

По данным Фонда расчет прогнозируемого объема субвенции на 2019 год произведен по следующим показателям:

- численность застрахованных лиц в рамках обязательного медицинского страхования на 01.01.2018 – 989 315 человек;
- размер среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет Федерального фонда на 1 застрахованное лицо – 11 800,2 рублей.

В законопроекте межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда на 2019 год соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования на 2019 год предусмотрены законопроектом в сумме 1 590,4 млн. рублей, или 11,9% от общего объема доходов. На плановый период 2020 и 2021 годов - в сумме 1 655,6 млн. рублей и 1 726,9 млн. рублей, или 11,6% и 11,4% общего объема доходов соответственно.

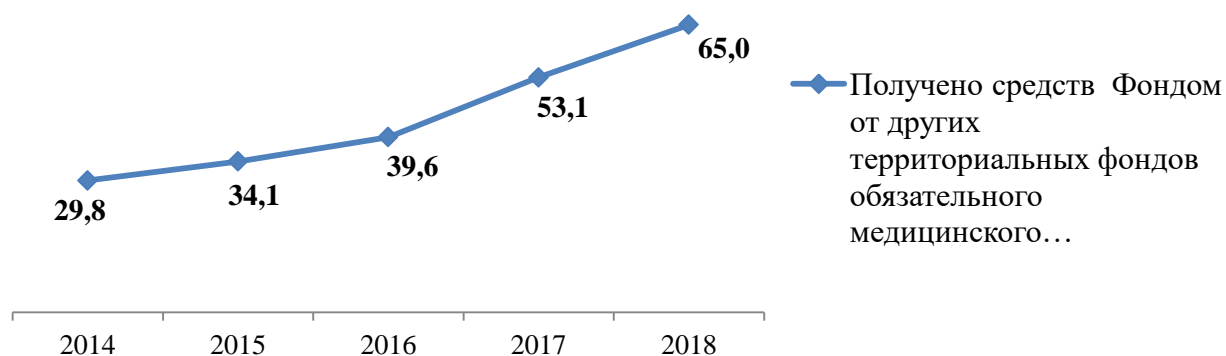
В законопроекте межбюджетные трансферты из областного бюджета соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте закона Калининградской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Прочие межбюджетные трансферты от территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных субъектов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования, по видам, включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2019 год в сумме 71,0 млн. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов - в сумме 75,8 млн. рублей и 80,3 млн. рублей соответственно.

Порядок осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования, определен Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

Ежегодно доходы от иных субъектов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования планируются Фондом с ростом к 2020 году по сравнению с предыдущим периодом на 4,8 млн. рублей, или на 6,8%, в 2021 году – на 4,5 млн. рублей, или на 5,9% от достигнутого в предыдущий период, что выше уровня максимального прогнозируемого уровня инфляции (от 3,5% до 4,0%).

По данным Фонда поступления по указанным расчетам за 2014 – 2018 годы представлены на графике.



По оценке исполнения бюджета Фонда средства по указанным расчетам за 2018 год поступят в сумме 65,0 млн. рублей или 100,0% объема, предусмотренного Законом № 129.

Прогноз прочих безвозмездных поступлений из областного бюджета Калининградской области в бюджет Фонда на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования, а также не застрахованным в системе обязательного медицинского страхования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов планируется ежегодно в сумме 10,0 млн. рублей.

### **Расходы бюджета Фонда**

Распределение расходов бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается законопроектом в рамках реализации отдельных мероприятий государственных программ по двум разделам бюджетной классификации расходов - «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Данные о бюджетных ассигнованиях бюджета Фонда на 2019–2021 годы представлены в таблице.

Наименование показателя	Закон № 129 на 2018 год	Законопроект		
		2019 год	2020 год	2021 год
Общегосударственные вопросы, расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение выполнения функций аппарата	59,0	76,5	73,7	76,8
Здравоохранение:	12 194,9	13 303,1	14 228,9	15 127,2
Государственная программа Калининградской области «Развитие здравоохранения», подпрограмма	1 549,9	1 600,4	1 665,6	1 736,9
- финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования	1 549,9	1 590,4	1 655,6	1 726,9
-финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным в системе	-	10,0	10,0	10,0
Реализация государственных функций в области социальной политики	10 645,0	11 702,7	12 563,3	13 390,3
- финансовое обеспечение мероприятий по организации доп.образования, приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	37,7	32,9	-	-
- осуществление расчетов за мед. помощь, оказанную за пределами территории субъекта Российской Федерации	65,0	70,9	75,8	80,3
- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъекта Российской Федерации (дополнительное финансовое обеспечение)	3,1	1,3	-	-
- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	10 539,2	11 597,6	12 487,5	13 310,0
Всего расходы:	12 253,9	13 379,6	14 302,6	15 204,0

Расходы бюджета Фонда предусмотрены на 2019 год в сумме 13 379,6 млн. рублей, с увеличением на 1 125,7 млн. рублей, или на 9,2% расходов бюджета Фонда, утвержденных Законом № 129 на 2018 год.

В 2020 году предусмотрено увеличение расходов бюджета Фонда на 923,0 млн. рублей, или на 6,9% по сравнению с 2019 годом, на 2021 год – увеличение на 901,4 млн. рублей, или на 6,3% по сравнению с предыдущим годом.

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», на финансовое обеспечение выполнения функций аппарата Фонда в 2019 году планируются в сумме 76,5 млн. рублей с ростом на 17,5 млн. рублей, или на 29,6% к уровню расходов на 2018 год, утвержденных Законом № 129. На 2020 - 2021 годы расходы на финансовое обеспечение выполнения функций аппарата Фонда планируются в сумме 73,7 млн. рублей с сокращением на 2,8 млн. рублей, или на 3,7% к запланированному уровню расходов на 2019 год, в 2021 году – 76,8 млн. рублей с увеличением к 2020 году на 3,1 млн. рублей, или на 4,2%.

Объемы финансирования на обеспечение выполнения функций аппарата Фонда не подтверждены расчетами в части: расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций, закупки товаров, работ

и услуг для государственных (муниципальных) нужд. При расчете планируемого предельного объема расходов на выполнение управленческих функций должны учитываться: необходимость финансового обеспечения расходных обязательств, индексация фонда оплаты труда работников, расходов на обеспечение выполнения функций в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Калининградской области по базовому варианту.

По разделу «Здравоохранение» в 2019 году планируются бюджетные ассигнования в общей сумме 13 303,1 млн. рублей с ростом к 2018 году на 9,1%, предназначенные для финансового обеспечения отдельных мероприятий государственных программ и организации обязательного медицинского страхования области в рамках Территориальной программы.

В структуре расходов бюджета Фонда по разделу «Здравоохранение» за счет межбюджетных трансфертов из Федерального фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования предусмотрены расходы на 2019 год в сумме 11 597,6 млн. рублей, с увеличением на 1 058,4 млн. рублей, или на 10,0% объема межбюджетных трансфертов из Федерального фонда, утвержденного Законом № 129 на 2018 год (10 539,2 млн. рублей), в 2020 году – 12 487,5 млн. рублей, с увеличением к предыдущему году на 7,7%, в 2021 году – 13 310,0 млн. рублей с увеличением к 2020 году на 6,6%.

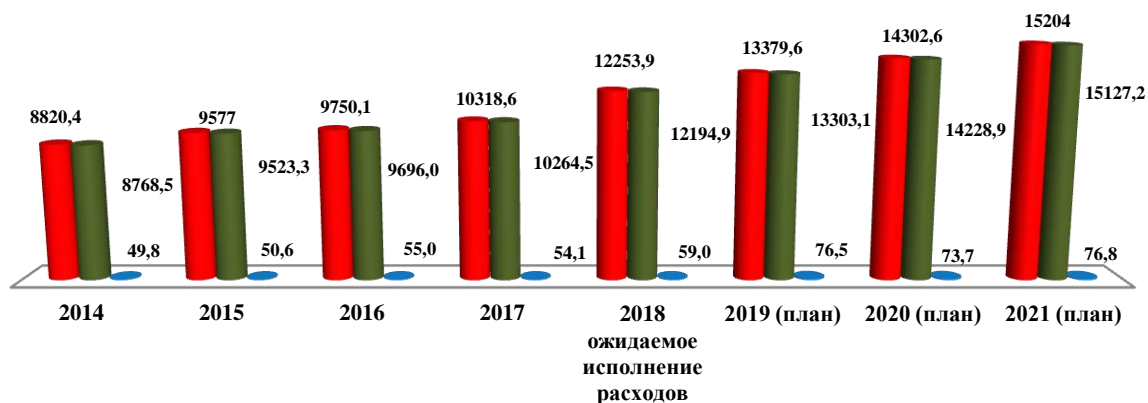
Объем межбюджетных трансфертов из Федерального фонда в структуре расходов бюджета Фонда в 2019 году составляет 86,7% общего объема расходов, в 2020 году – 87,3%, в 2021 году – 87,5%.

Бюджетные ассигнования, получаемые Фондом из Федерального фонда и областного бюджета в 2019–2021 годах предусмотрено направить на:

- реализацию базовой программы обязательного медицинского страхования, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь, паллиативная медицинская помощь, оказываемая медицинскими организациями;

- финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета Фонда по основным направлениям за 2014-2021 годы приведены на диаграмме.



■ Итого расходы, из них (млн. рублей):

- на здравоохранение, в том числе реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования населения Калининградской области
- руководство и управление в сфере установленных функций

Из пояснительной записки Фонда к законопроекту следует, что стоимость Территориальной программы в 2019 году запланирована в сумме 13 188,0 млн. рублей, или 98,6% расходов бюджета Фонда.

В 2019 году количество участников обязательного медицинского страхования - медицинских организаций, их структурных подразделений, участвующих в реализации Территориальной программы возрастет по сравнению с 2018 годом на 6 организаций и составит 124 организации.

По данным Фонда стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составляет 11 597,6 млн. рублей, или 87,9% стоимости Территориальной программы, в том числе по видам помощи:

- стационарная медицинская помощь 5 536,3 млн. рублей с ростом к уровню 2018 года на 9,6%;
- амбулаторная медицинская помощь 3 985,5 млн. рублей с ростом к уровню 2018 года на 4,3%;
- оказание медицинской помощи в дневных стационарах 1 181,7 млн. рублей, с ростом к уровню 2018 года на 37,5% в связи с увеличением расходов при оказании медицинской помощи в дневных стационарах больным с онкологическими заболеваниями в 2019 году;
- скорая медицинская помощь 686,8 млн. рублей с ростом к уровню 2018 года на 5,0%.

Расходы бюджета Фонда на 2019 год в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 207,3 млн. рублей определены, как иные расходы и в рамках территориальной программы

обязательного медицинского страхования в период формирования бюджета Фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по видам расходов не распределены.

На ведение дела страховых медицинских организаций в бюджете Фонда расходы запланированы в сумме 128,4 млн. рублей и составляют 1,0% от суммы средств, поступающих в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам на 2019 год.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках сверхбазовой программы, за счет средств из областного бюджета составит 1 590,4 млн. рублей, или 12,1% стоимости Территориальной программы, с ростом к уровню 2018 года на 2,6%.

Расчет объемов финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования основан на нормативах объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов проекта федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что соответствует положениям статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ.

Основные проектные значения федеральных и территориальных нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2019 год приведены в таблице.

Виды медицинской помощи	Ед. измерения на 1 застрахованное	Нормативы		Отклонение нормативов (+;-)
		федеральные	территориальные	
Нормативы объема медицинской помощи				
Скорая медицинская помощь	вызов	0,30	0,30	-
Медицинская помощь в амбулаторных условиях:	посещения	x	x	x
- с профилактической и иными целями	посещения	2,88	2,88	-
- по неотложной помощи	посещения	0,56	0,56	-
- в связи с заболеваниями	обращения	1,77	1,77	-
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	госпитализации	0,17443	0,17443	-
в том числе: по профилю «онкология»	госпитализации	0,0091	0,0091	-
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	0,062	0,062	-
в том числе: по профилю «онкология»	случай лечения	0,0063	0,0063	-
Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, рублей				
Скорая медицинская помощь	вызов	2 307,0	2 314,0	7,0
Медицинская помощь в амбулаторных условиях:	посещения	x	x	x

- с профилактической и иными целями	посещения	440,5	473,8	33,3
- по неотложной помощи	посещения	600,9	601,4	0,5
- в связи с заболеваниями	обращения	1 277,3	1 314,8	37,5
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	госпитализации	32 012,8	32 082,2	69,4
в том числе: по профилю «онкология»	госпитализации	76 616,3	76 708,5	92,20
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	19 261,3	19 266,1	4,8
в том числе: по профилю «онкология»	случай лечения	71 059,6	70 586,6	(-) 473,0

Проектный норматив объема медицинской помощи на 2019 год для скорой медицинской помощи вне медицинской организации 0,3 вызова на одно застрахованное лицо, что соответствует показателю, установленному на 2018 год, на 2020 и 2021 годы – снижен до 0,29 вызова на одно застрахованное лицо.

Для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, средний норматив объема медицинской помощи установлен в 2,88 посещения на одно застрахованное лицо и увеличен на 0,53 по сравнению с показателем 2018 года, на 2020 и 2021 годы установлен в 2,90 и 2,92 обращения соответственно.

Для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования средний норматив объема медицинской помощи на 2019–2021 годы установлен в 1,77 обращения на одно застрахованное лицо, по сравнению с показателем 2018 года уменьшен на 0,21.

Увеличение норматива объема медицинской помощи в условиях дневных стационаров на 1 застрахованное лицо составило с 0,06 в 2018 году до 0,062 случаев на 2019 - 2021 годы, в том числе отдельно установлен норматив объема медицинской помощи по профилю «Онкология»: в 2019 году - 0,00631 случаев, 2020 году – 0,0065 случаев, 2021 году – 0,00668 случаев.

По данным Фонда, проектный норматив объема медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях на 1 застрахованное лицо, составил 0,17443 случаев госпитализации в 2019 году (по сравнению с 0,17235 в 2018 году), 0,17557 случаев госпитализации в 2020 году – 0,1761 случаев госпитализации в 2021 году.

Норматив объема медицинской помощи по профилю «Онкология» установлен: в 2019 году в размере 0,0091 случаев госпитализации, в 2020 году – 0,01023 случаев госпитализации, в 2021 году – 0,01076 случаев госпитализации.

В качестве норматива объема медицинской реабилитации в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования для медицинской реабилитации в специализированных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «Медицинская реабилитация» и реабилитационных отделениях медицинских организаций вводится 1 случай госпитализации. На 2019 год указанный средний норматив составил 0,004 случая госпитализации на одно застрахованное лицо, на 2020 и 2021 года – 0,005 случаев на одно застрахованное лицо.

Сравнительный анализ показателей базовой программы обязательного медицинского страхования на оказание медицинской помощи по видам за 2018-2019 годы предоставлен в приложении № 1 к заключению.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов соответствуют федеральным нормативам.

Превышение (за исключением медицинской помощи в условиях дневного стационара по профилю «онкология») территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи объясняется установлением подушевого норматива финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо) по видам, формам и условиям оказания медицинской помощи с учетом особенностей половозрастного состава, уровня и структуры заболеваемости населения в регионе.

На момент формирования бюджета Фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отсутствует законодательное распределение субвенций из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также утвержденная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Калининградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Объемы финансирования Территориальной программы в отношении расходов на оказание медицинской помощи в целом определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Средства нормированного страхового запаса учтены законопроектом в расходах бюджета Фонда и предусмотрены на 2019 год в сумме 1 099,0 млн. рублей, на 2020 и 2021 годы в сумме 1 178,6 млн. рублей и 1 253,1 млн. рублей соответственно. Размер нормированного страхового запаса не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет Фонда.



Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда и цели его использования, установленные законопроектом, соответствуют пункту 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Средства нормированного страхового запаса бюджета Фонда предусмотрено направить на следующие цели:

- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;
- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2019 год установлен в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует пункту 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

### **Текстовые статьи**

Контрольно-счетная палата Калининградской области предлагает статью 3 законопроекта привести в соответствие с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Нормативное содержание текстовой статьи законопроекта должно быть систематизировано и изложено в логической последовательности (доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета).

### **Выводы**

Контрольно-счетной палатой Калининградской области по результатам экспертизы проекта закона Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», проведенной в соответствии с установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетными полномочиями, подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Калининградской области.

Формирование доходной и расходной частей бюджета Фонда осуществлено в соответствии с положениями статей 146, 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрен прогнозный объем доходов бюджета Фонда на 2019 год в сумме 13 367,1 млн. рублей, на 2020 год – 14 302,6 млн. рублей, на 2021 год – 15 204,0 млн. рублей. Прогнозируемые межбюджетные трансферты, направляемые в бюджет Фонда, составляют в 2019 году – 13 264,5 млн. рублей, в 2020 году – 14 216,8 млн. рублей, в 2021 году – 15 113,7 млн. рублей.

Объем расходов бюджета Фонда согласно законопроекту составляет на 2019 год – 13 379,6 млн. рублей, на 2020 год – 14 302,6 млн. рублей и на 2021 год – 15 204,0 млн. рублей.

На 2019 год предусмотрено формирование бюджета Фонда с дефицитом в размере 12,5 млн. рублей, или 0,1% объема доходов бюджета Фонда. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в 2019 году предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. В 2020–2021 годах бюджет Фонда сбалансирован.

В общем объеме расходов бюджета Фонда наибольшая сумма бюджетных ассигнований предусмотрена на раздел «Здравоохранение», доля которых на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составляет 99,4% общего объема расходов.

По разделу «Здравоохранение» для финансового обеспечения отдельных мероприятий государственных и организации обязательного медицинского страхования области в рамках Территориальной программы в 2019 году планируются бюджетные ассигнования в сумме 13 303,1 млн. рублей, в 2020 году – 14 228,9 млн. рублей, в 2021 году – 15 127,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, получаемые Фондом из Федерального фонда и областного бюджета в 2019 - 2021 годах предусмотрено направить на:

- реализацию базовой программы обязательного медицинского страхования, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь, паллиативная медицинская помощь, оказываемая медицинскими организациями;

- финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

По разделу «Общегосударственные вопросы» на непрограммное направление деятельности органа управления Фондом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 76,5 млн. рублей, на 2020 год – 73,7 млн. рублей, на 2021 год – 76,8 млн. рублей, или 0,6% от общих расходов бюджета Фонда ежегодно. Объемы финансирования на обеспечение выполнения функций аппарата Фонда не подтверждены расчетами в части: расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций, закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Следует отметить, что Территориальная программа, в том числе Территориальная программа обязательного медицинского страхования в 2014–2018 годах утверждалась Правительством Калининградской области, после принятия Законов об областном бюджете и бюджете Фонда на указанные годы, тем самым был нарушен принцип формирования расходов на здравоохранение Калининградской области.

На момент формирования бюджета Фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отсутствует законодательное распределение субвенций из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также утвержденная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Калининградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Показатели доходной части бюджета Фонда определены по прогнозным объемам субвенций, в соответствии с Порядком распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

Объемы финансирования Территориальной программы в отношении расходов на оказание медицинской помощи в целом определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка к законопроекту не содержит информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых количественных и качественных изменений.

По оценке контрольно-счетной палаты Калининградской области, формирование бюджета Фонда на основе проектных показателей может потребовать корректировки его характеристик.