

**Заключение**  
**контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект**  
**закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон**  
**Калининградской области «О бюджете территориального фонда**  
**обязательного медицинского страхования Калининградской области на**  
**2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлен в контрольно-счетную палату Калининградской области Правительством Калининградской области в соответствии с положениями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Рассмотрев представленный проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2020 год, утвержденные Законом Калининградской области от 02.12.2019 № 348 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 348).

В соответствии с Законопроектом общий объем доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области (далее – Фонд) увеличивается на 2020 год на 93,6 млн. рублей, или на 0,7%, и составит 14 210,3 млн. рублей

Расходы на 2020 год увеличиваются на 139,1 млн. рублей, или на 0,9%, и составят 14 263,4 млн. рублей

Дефицит увеличивается на 2020 год на 45,5 млн. рублей и составит 53,1 млн. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета Фонда являются изменения остатка средств на расчетном счете.

Основные характеристики планового периода бюджета Фонда 2021 и 2022 годов не изменяются.

Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам на 2020 год представлен в таблице.

(млн. рублей)

Показатели	Закон № 348	Законо- проект	Изменения	
			сумма	%
Доходы всего, в том числе:	14 116,7	14 210,3	93,6	0,7

Показатели	Закон № 348	Законо- проект	Изменения	
			сумма	%
Безвозмездные поступления	14 094,5	14 227,3	132,8	0,9
- субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	12 610,9	12 610,9	0,0	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда из областного бюджет на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	1 387,5	1 387,5	0,0	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса	-	137,0	137,0	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечении осуществление денежных выплат стимул. характера медицинским работникам за выявление онкозаболеваний	-	5,8	5,8	-
- прочие межбюджетные трансферты	76,1	76,1	0,0	-
- прочие безвозмездные поступления в Фонд от бюджетов субъектов Российской Федерации	20,0	10,0	-10,0	50,0
Прочие налоговые и неналоговые доходы	29,8	37,6	7,8	26,2
Возврат остатков субсидий прошлых лет	-7,6	-54,6	-47,0	в 7,2 раза
Расходы всего, в том числе:	14 124,3	14263,4	139,1	0,9
Другие общегосударственные вопросы	89,1	89,1	0,0	-
Здравоохранение	14 035,2	14174,3	139,1	0,9
Дефицит (-), профицит (+)	-7,6	-53,1	-45,5	в 6,9 раза

Во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №№ 543-р, 545-р в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Фонда дополнительно предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов для:

- софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 137,0 млн. рублей;
- финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и

профилактических медицинских осмотров населения в сумме 5,8 млн. рублей.

Согласно распоряжению Правительства Калининградской области от 02.08.2019 № 162-рп государственное учреждение здравоохранения «Специализированный дом ребенка Калининградской области № 2» присоединено к государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Калининградской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Росток», в связи с этим в 2020 году финансовое обеспечение вышеназванного учреждения из средств Фонда не осуществляется. В доход бюджета Фонда государственным учреждением здравоохранения «Специализированный дом ребенка Калининградской области № 2» осуществлен возврат средств в сумме 7,8 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования, а также не застрахованным в системе обязательного медицинского страхования уменьшены на 10,0 млн. рублей, или на 50,0% и соответствуют бюджетными ассигнованиями, предусмотренным на эти цели Законом Калининградской области от 02.12.2019 № 347 (ред. от 13.03.2020) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предусмотрен Законопроектом в сумме 54,6 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов по разделу «Здравоохранение» на 139,1 млн. рублей, или на 0,9% утвержденных Законом № 348 годовых бюджетных ассигнований, из них на расходы медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (137,0 млн. рублей), денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (5,8 млн. рублей).

Уменьшены расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования, а также не застрахованным в системе обязательного медицинского страхования на 10,0 млн. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию и пояснительной записке к Законопроекту вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Калининградской области на 2020 год (далее – Территориальная программа). По мнению контрольно-счетной палаты Калининградской области, изменение бюджетных ассигнований должно привести к пересмотру показателей Территориальной программы. Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка к Законопроекту не

содержит информации о пересмотре показателей Территориальной программы.

Законопроектом предлагается утвердить 5 новых приложений (приложения №№ 1, 3, 4, 6, 8) к Закону № 348, которыми предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год, отраженных в статьях 2-6 Закона № 348.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в текстовые статьи Закона № 348, в том числе в подпункты 1 и 2 статьи 1, уточняющие основные характеристики бюджета Фонда, а также в текстовые статьи 6, 7 – в связи с уточнением объема бюджетных ассигнований на исполнение расходов Фонда.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Калининградской области

Л.И. Сергеев