

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект
закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Калининградской области на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлен в контрольно-счетную палату Калининградской области Правительством Калининградской области в соответствии с положениями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Рассмотрев представленный проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год, утвержденные Законом Калининградской области от 02.12.2020 № 487 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 487).

В соответствии с Законопроектом общий объем прогнозируемых доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области (далее – Фонд) увеличивается на 2021 год на 225,2 млн. рублей, или на 1,5%, и составит 14 922,2 млн. рублей.

Расходы на 2021 год увеличиваются на 357,8 млн. рублей, или на 2,4%, и составят 15 057,3 млн. рублей

Дефицит увеличивается на 2021 год на 132,6 млн. рублей и составит 135,1 млн. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета Фонда являются изменения остатка средств на расчетном счете.

Основные изменения доходной и расходной части бюджета Фонда, предусмотренные Законопроектом, связаны с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам на 2021 год представлен в таблице.

(млн. рублей)

Показатели	Закон № 487	Законо- проект	Изменения	
			сумма	%
Доходы всего, в том числе:	14 697,0	14 922,2	225,2	1,5
Налоговые и неналоговые доходы	29,3	36,4	7,1	24,2
Безвозмездные поступления	14 667,7	14 885,8	218,1	1,5
- субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	13 096,0	13 096,0	0	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда из областного бюджет на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	1 478,5	1 478,5	0	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса	-	107,4	107,4	
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечения осуществление денежных выплат стимул. характера медицинским работникам за выявление онкозаболеваний	-	6,0	6,0	
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях ЧС	-	204,1	204,1	
- прочие межбюджетные трансферты	89,7	114,3	24,6	27,4
- прочие безвозмездные поступления в Фонд от бюджетов субъектов Российской Федерации	10,0	10,0	0	-
Возврат остатков субсидий прошлых лет	-6,5	-130,5	-124,0	в 20 раз
Расходы всего, в том числе:	14 699,5	15 057,3	357,8	2,4
Общегосударственные вопросы	87,3	87,3	-	-
Здравоохранение	14 612,2	14970,0	357,8	2,4
Дефицит (-), профицит (+)	-2,5	-135,1	-132,6	в 54 раза

Основные характеристики планового периода бюджета Фонда 2022 и 2023 годов не изменяются.

Согласно распоряжений Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 №№ 199-р, 200-р, от 13.02.2021 № 348-р в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения

заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации программ обязательного медицинского страхования в бюджет Фонда дополнительно предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов для:

- софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 107,4 млн. рублей;
- финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 6,0 млн. рублей;
- реализации программы обязательного медицинского страхования в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в сумме 204,1 млн. рублей.

Показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета Фонда в результате дополнительных поступлений в текущем финансовом периоде (иных штрафов, неустойки, пеней и денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств) уточнены Фондом и увеличились на 7,1 млн. рублей, или 24,2% и составили 36,4 млн. рублей.

Средства, поступающие в бюджет Фонда по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь лицам застрахованным, за пределами территории, на которой выдан полис обязательного медицинского страхования увеличились на 24,6 млн. рублей, или 27,4% и составили 114,3 млн. рублей.

Возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предусмотрен Законопроектом в сумме 130,5 млн. рублей, что значительно превышает показатель, утвержденный Законом № 487 (6,5 млн. рублей).

Законопроектом предусмотрено перераспределение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» без изменения общего объема (87,3 млн. рублей), за счет уменьшения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд) на 0,1 млн. рублей и увеличения на эту же сумму расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций органом управления внебюджетным фондом.

По разделу «Здравоохранение» предусмотрено увеличение расходов на 357,8 млн. рублей, или на 2,4% утвержденных Законом № 487 бюджетных ассигнований (14 699,5 млн. рублей), из них направлено на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках программы обязательного медицинского страхования - 204,1 млн. рублей, на расходы медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 107,4 млн. рублей, на денежные выплаты стимулирующего

характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - 6,0 млн. рублей.

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования расходы увеличены на 14,9 млн. рублей, или 65,9% и составили 37,5 млн. рублей.

Для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Калининградской области расходы увеличены на 25,0 млн. рублей, или 27,9% и составили 114,7 млн. рублей.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в текстовые статьи Закона № 487, в том числе в подпункты 1, 2 и 3 статьи 1, уточняющие основные характеристики бюджета Фонда.

Законопроектом предлагается утвердить 5 новых приложений (приложения №№ 1, 3, 4, 6, 8) к Закону № 487, которыми предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, отраженных в статьях 2-7 Закона № 487.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев