

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект
закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Калининградской области на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» представлен в контрольно-счетную палату Калининградской области Правительством Калининградской области (исх. от 20.05.2022 № 2372/01-АА) в соответствии с положениями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Рассмотрев представленный проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2022 год, утвержденные Законом Калининградской области от 08.12.2021 № 28 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с Законопроектом общий объем прогнозируемых доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области (далее – Фонд) увеличивается на 2022 год на 148,0 млн. рублей, или на 0,9%, и составит 16 222,7 млн. рублей. Расходы на 2022 год увеличиваются на 273,7 млн. рублей, или на 1,7%, и составят 16 366,4 млн. рублей.

Дефицит увеличивается на 2022 год на 125,7 млн. рублей и составит 143,7 млн. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета Фонда являются изменения остатка средств на расчетном счете.

Согласно статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели.

Настоящим Законопроектом при внесении изменений в основные характеристики бюджета Фонда на 2022 год не предусмотрено внесение

изменений в подпункт 3 статьи 1 Закона № 28, в связи с изменением объема дефицита бюджета Фонда.

Контрольно-счетная палата Калининградской области предлагает пункт 1 статьи 1 Законопроекта дополнить подпунктом следующего содержания 3) «Объем дефицита бюджета Фонда в сумме 143 669,9 тыс. рублей, или 0,8 процента объема доходов».

Законопроектом предусмотрено увеличение общего размера средств нормированного страхового запаса Фонда в 2022 году с 1 497,6 млн. рублей до 1 770,6 млн. рублей на 273,0 млн. рублей, или на 18,2%.

Основные характеристики планового периода бюджета Фонда 2023 и 2024 годов не изменяются.

Изменения доходной и расходной частей бюджета Фонда, предусмотренные Законопроектом связаны с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета. Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам на 2022 год представлен в приложении № 1 к Заключение.

Во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 №3908-р, от 25.01.2022 № 71-р, 28.01.2022 №109-р, от 07.04.2022 № 789-р в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации программ обязательного медицинского страхования в бюджет Фонда дополнительно предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов для:

- финансового обеспечения формирования нормированного страхового запаса Фонда - 94,5 млн. рублей;

- финансового обеспечения оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) - 42,5 млн. рублей;

- финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19 - 110,9 млн. рублей.

Показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета Фонда в результате дополнительных поступлений в текущем финансовом периоде (иных штрафов, неустойки, пеней и денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств) уточнены Фондом и увеличились на 0,4 млн. рублей, или 0,9% и составили 44,3 млн. рублей.

Возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предусмотрен Законопроектом в

сумме 107,6 млн. рублей, что в 14,5 раз превышает показатель, утвержденный Законом № 28 (7,4 млн. рублей).

Законопроектом предусмотрено перераспределение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» без изменения общего объема (90,3 млн. рублей), за счет уменьшения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд) и увеличения на эту же сумму иных бюджетных ассигнований в целях обеспечения выполнения функций органом управления внебюджетным фондом.

По разделу «Здравоохранение» предусмотрено увеличение расходов на 273,7 млн. рублей, или на 1,7% утвержденных Законом № 28 годовых бюджетных ассигнований (16 002,4 млн. рублей), из них: расходы медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (94,5 млн. рублей), на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (42,5 млн. рублей), на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (110,9 млн. рублей), финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (25,0 млн. рублей).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в текстовые статьи Закона № 28, в том числе в подпункты 1 и 2 статьи 1, уточняющие основные характеристики бюджета Фонда и предлагается утвердить 4 новых приложений (приложения №№ 1, 3, 5, 6) к Закону № 28, которыми предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, отраженных в статьях 2-6 Закона № 28.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев

Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам
на 2022 год

(млн. рублей)

Показатели	Закон № 28	Законо- проект	Изменения	
			сумма	%
Доходы всего, в том числе:	16 074,7	16 222,7	148,0	0,9
Налоговые и неналоговые доходы	43,9	44,3	0,4	0,9
Безвозмездные поступления	16 030,8	16 178,4	147,6	0,9
- субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	14 332,1	14 332,1	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	1 555,6	1 555,6	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса	-	94,5	94,5	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях ЧС	-	153,3	153,3	-
- прочие межбюджетные трансферты	130,5	130,5	-	-
- прочие безвозмездные поступления в Фонд от бюджетов субъектов Российской Федерации	20,0	20,0	-	-
Возврат остатков субсидий прошлых лет	-7,4	-107,6	-100,2	в 14,5 раза
Расходы всего, в том числе:	16 092,7	16 366,4	273,7	1,7
Другие общегосударственные вопросы	90,3	90,3	-	-
Здравоохранение	16 002,4	16 276,1	273,7	1,7
Дефицит (-), профицит (+)	(-) 18,0	(-) 143,7	(-)125,7	в 7,9 раза