

Заключение
контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект
закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон
Калининградской области «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Калининградской области на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлен в контрольно-счетную палату Калининградской области Правительством Калининградской области в соответствии с положениями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Рассмотрев представленный проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект), контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год, утвержденные Законом Калининградской области от 02.12.2020 № 487 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 487).

В соответствии с Законопроектом общий объем прогнозируемых доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области (далее – Фонд) увеличивается на 2021 год на 505,3 млн. рублей, или на 3,4%, и составит 15 427,5 млн. рублей

Расходы на 2021 год увеличиваются на 505,3 млн. рублей, или на 3,4%, и составят 15 562,6 млн. рублей

Дефицит на 2021 год составит 135,1 млн. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета Фонда являются изменения остатка средств на расчетном счете.

Основные характеристики планового периода бюджета Фонда 2022 и 2023 годов не изменяются.

Основные изменения доходной и расходной части бюджета Фонда, предусмотренные Законопроектом на 2021 год связаны с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам на 2021 год представлен в приложении к Заключению.

Во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1722-р, от 30.06.2021 № 1768-р, от 20.07.2021 № 1997-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации и федерального бюджета, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации программ обязательного медицинского страхования в бюджет Фонда дополнительно предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов для:

- дополнительного финансового обеспечения оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 143,6 млн. рублей;

- финансового обеспечения проведения углубленной диспансеризации застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в сумме 20,0 млн. рублей;

- финансового обеспечения оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в сумме 324,9 млн. рублей.

Показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета Фонда в результате дополнительных поступлений в текущем финансовом периоде (иных штрафов, неустойки, пеней и денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств) уточнены Фондом и увеличились на 7,9 млн. рублей, или 21,7% и составили 44,3 млн. рублей.

Средства, поступающие в бюджет Фонда по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь лицам застрахованным, за пределами территории, на которой выдан полис обязательного медицинского страхования увеличились на 10,0 млн. рублей, или 8,7% и составили 124,3 млн. рублей

Возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предусмотрен Законопроектом в сумме 131,6 млн. рублей, что превышает показатель, утвержденный Законом № 487 на 1,1 млн. рублей или 0,8%.

Законопроектом предусмотрено перераспределение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» без изменения общего объема (87,3 млн. рублей), за счет уменьшения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд) на 0,3 млн. рублей и увеличения на эту же сумму расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций органом управления внебюджетным фондом.

По разделу «Здравоохранение» предусмотрено увеличение расходов на 505,3 млн. рублей, или на 3,4% утвержденных Законом № 487 годовых бюджетных ассигнований (14 970,0 млн. рублей), из них на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (143,6 млн. рублей); проведения углубленной диспансеризации застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (20,0 млн. рублей); оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (324,9 млн. рублей).

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования расходы увеличены на 6,9 млн. рублей, или 18,4% и составили 44,4 млн. рублей.

Для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Калининградской области расходы увеличены на 10,0 млн. рублей, или 8,7% и составили 124,7 млн. рублей.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в текстовые статьи Закона № 487, в том числе в подпункты 1 и 2 статьи 1, уточняющие основные характеристики бюджета Фонда и в пункт 2 статьи 8 устанавливающий общий размер средств нормированного страхового запаса на 2021 год.

Общий размер средств нормированного страхового запаса на 2021 год установлен в объеме 2 176,6 млн. рублей. Размер средств нормированного страхового запаса Фонда не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда на 2021 год (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования).

Законопроектом предлагается утвердить 5 новых приложений (приложения №№ 1, 3, 4, 6, 8) к Закону № 487, которыми предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, отраженных в статьях 1-8 Закона № 487.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Калининградской области

Л.И. Сергеев

Приложение

Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам
на 2021 год

(млн. рублей)

Показатели	Закон № 487	Законо- проект	Изменения	
			сумма	%
Доходы всего, в том числе:	14 922,2	15 427,5	505,3	3,4
Налоговые и неналоговые доходы	36,4	44,3	7,9	21,7
Безвозмездные поступления	14 885,8	15 383,2	497,4	3,3
- субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	13 096,0	13 096,0	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда из областного бюджет на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	1 478,5	1 478,5	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	-	143,6	143,6	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса	107,4	107,4	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимул. характера медицинским работникам за выявление онкозаболеваний	6,0	6,0	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	-	20,0	20,0	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на	204,1	204,1	-	-

Показатели	Закон № 487	Законо- проект	Изменения	
			сумма	%
дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях ЧС				
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	-	324,9	324,9	-
- прочие межбюджетные трансферты	114,3	124,3	10,0	8,7
- прочие безвозмездные поступления в Фонд от бюджетов субъектов Российской Федерации	10,0	10,0	-	-
Возврат остатков субсидий прошлых лет	-130,5	-131,6	1,1	0,8
Расходы всего, в том числе:	15 057,3	15 562,6	505,3	3,4
Другие общегосударственные вопросы	87,3	87,3	-	-
Здравоохранение	14 970,0	15 475,3	505,3	3,4
Дефицит (-), профицит (+)	-135,1	-135,1	-	-