

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Калининградской области

Сорокина И. А.

«06» июня 2023 года

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Калининградской области на проект  
закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон  
Калининградской области «О бюджете территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Калининградской области на  
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Рассмотрено и одобрено на  
заседании коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Калининградской области  
(протокол № 9 от 06.06.2023)

**Калининград  
2023**

Проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен в Контрольно-счетную палату Калининградской области Правительством Калининградской области (исх. от 30.05.2023 № 2223/01-ЕС) в соответствии с положениями статьи 15 Закона Калининградской области от 10.10.2007 № 173 «О бюджетном процессе».

Рассмотрев представленный проект закона Калининградской области «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект), Контрольно-счетная палата Калининградской области отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2023 год, утвержденные Законом Калининградской области от 23.12.2022 № 169 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с Законопроектом общий объем прогнозируемых доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Калининградской области (далее – Фонд) уменьшится на 2023 год на 47,9 млн. рублей, или на 0,3%, и составит 18 199,1 млн. рублей. Расходы на 2023 год увеличиваются на 53,7 млн. рублей, или на 0,3%, и составят 18 325,5 млн. рублей.

Дефицит увеличивается на 2023 год на 101,6 млн. рублей и составит 126,4 млн. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета Фонда являются изменения остатка средств на расчетном счете.

Законопроектом предусмотрено увеличение общего размера средств нормированного страхового запаса Фонда в 2023 году на 52,8 млн. рублей, или на 3,1%. Размер средств нормированного страхового запаса Фонда в 2023 году составит 1 748,5 млн. рублей.

Основные характеристики планового периода бюджета Фонда 2024 и 2025 годов не изменяются.

Изменения доходной и расходной частей бюджета Фонда, предусмотренные Законопроектом связаны с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета. Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам на 2023 год представлен в таблице.

Анализ изменения показателей бюджета Фонда по доходам и расходам на 2023 год.

Наименование показателей	Закон № 169	Законо-проект	Изменения	
			сумма	%
Доходы всего, в том числе:	18 247,0	18 199,1	- 47,9	-0,3
Налоговые и неналоговые доходы	49,6	65,6	16,0	32,3
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,0	26,0	16,0	в 2,6 раза
Безвозмездные поступления	18 197,4	18 133,5	- 64,0	-0,4
- субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	16 335,9	16335,9	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	1 700,8	1700,8	-	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса	-	34,4	34,4	100,0
- прочие межбюджетные трансферты	137,6	137,6	-	-
- прочие безвозмездные поступления в Фонд от бюджетов субъектов Российской Федерации	30,0	30,0	-	-
Возврат остатков субсидий прошлых лет	-6,9	-105,2	98,3	в 15,2 раза
Расходы всего, в том числе:	18 271,8	18 325,5	53,7	0,3
Другие общегосударственные вопросы	111,5	111,5	-	-
Здравоохранение	18 160,3	18 214,0	53,7	0,3
Дефицит (-), профицит (+)	-24,8	-126,4	101,6	в 5 раз

Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р «О распределении в 2023 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» Фонду предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 34,4 млн. рублей.

Показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета Фонда в результате дополнительных поступлений в текущем финансовом периоде (иных штрафов, неустойки, пеней и денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, в результате незаконного или нецелевого использования

бюджетных средств) уточнены Фондом и увеличились на 16,0 млн. рублей, или на 32,3% и составили 65,6 млн. рублей.

Возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет предусмотрен Законопроектом в сумме 126,4 млн. рублей, что в 5 раз превышает показатель, утвержденный Законом № 169 (24,8 млн. рублей).

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены Законопроектом в целях обеспечения выполнения функций органом управления внебюджетным фондом без изменений, в общем объеме 111,5 млн. рублей

По разделу «Здравоохранение» расходы увеличены на 53,7 млн. рублей, или на 0,3% и составили 18 214,0 млн. рублей, из них:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонал – 34,4 млн. рублей;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 12,1 млн. рублей;

- для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации – 6,3 млн. рублей;

- для дополнительного финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 0,8 млн. рублей.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в текстовые статьи Закона № 169, в том числе:

- в подпункты 1-3 статьи 1, уточняющие основные характеристики бюджета Фонда;

- предлагается утвердить 4 новых приложений (приложения №№ 1, 3, 5, 6) к Закону № 169, которыми предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, отраженных в статьях 2-6 Закона № 169;

- статью 7 «Особенности исполнения бюджета Фонда в 2023 году» Закона № 169 предлагается дополнить двумя пунктами следующего содержания: «- в случае уточнения разделов, подразделов, целевых статей, групп видов расходов в случаях, необходимых для изменения бюджетной классификации расходов бюджетов;

- в случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами видов расходов классификации расходов бюджетов для исполнения расходных обязательств в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Фонду в текущем финансовом году».

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены основания внесения изменений в сводную

бюджетную роспись Фонда без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда. Перечень этих оснований является исчерпывающим.

Пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закон субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда не может предусматривать дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом).

Оцениваем предложение о дополнении текстовой статьи 7 Законопроекта необосновательной и противоречащей нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой Калининградской области в ходе подготовки заключения от Фонда получены пояснения и приняты к сведению по проекту изменений на направленный запрос в соответствии с положениями пункта 1 статьи 24 Закона Калининградской области от 19.11.2021 № 23 «О Контрольно-счетной палате Калининградской области».

Председатель

И.А. Сорокина